**З А К Л Ю Ч Е Н И Е**

**членов Общественной палаты Российской Федерации, Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, общественных палат субъектов Российской Федерации, наблюдавших за общекрымским референдумом 16 марта 2014 года**

Общекрымский референдум был назначен на 16 марта 2014 года законно сформированными органами власти – Верховным Советом Крыма и Севастопольским городским Советом – после государственного переворота в Украине, прихода к власти самопровозглашенного правительства и разгула радикальных националистов, неонацистов и криминальных сил.

За процедурами общекрымского референдума наблюдали аккредитованные Комиссией Республики Крым по проведению общекрымского референдума члены Общественной палаты Российской Федерации, члены Совета при Президенте Российской Федерации по развитию гражданского общества и правам человека, члены общественных палат субъектов Российской Федерации, которые посетили комиссии и участки референдума в городах Симферополе, Севастополе, Бахчисарае, Саках, Ялте, Алуште, а также в районах - Симферопольском, Севастопольском, Ленинском, Сакском, Бахчисарайском, Раздольненском.

На референдум были вынесены два вопроса:

1. Вы за воссоединение Крыма с Россией на правах субъекта Российской Федерации?

2. Вы за восстановление действия Конституции Республики Крым 1992 года и за статус Крыма как части Украины?

Участники референдума имели возможность проголосовать за один из указанных вопросов.

Нормы международных актов гарантируют право граждан принимать участие в референдумах. При этом конституционные права и свободы, в том числе право на участие в референдуме, гарантируются и не могут быть упразднены, а при принятии новых законов или внесении изменений в действующие законы не допускается сужение содержания и объема существующих прав и свобод.

К ведению Автономной Республики Крым относится организация и проведение местных референдумов. В рамках своих полномочий Верховный Совет Крыма с целью обеспечения реализации указанных конституционных прав граждан утвердил Временное положение о республиканском (местном) референдуме в Автономной Республике Крым. Принятие решения о назначении республиканского референдума также находилось в ведении автономной республики.

Согласно Всеобщей декларации прав и свобод человека, Международному пакту о гражданских и политических правах, Европейской хартии местного самоуправления граждане имеют право на участие в управлении государством и местном самоуправлении как непосредственно, так и через своих представителей. Именно референдум является формой прямого участия в управлении, одной из форм высшего непосредственного выражения воли народа.

Анализ Временного положения о республиканском (местном) референдуме в Автономной Республике Крым позволяет сделать следующие выводы о соответствии его общепризнанным демократическим стандартам.

1. Данный правовой акт принят в соответствии с действующими нормативными актами Республики Крым уполномоченным на то органом – Верховным Советом Автономной Республики Крым в целях обеспечения реализации конституционных прав граждан, и был поддержан решением Севастопольского городского совета.

2. Нормы Временного положения регламентируют все необходимые процедуры организации и проведения референдума: порядок назначения референдума и формулирования его вопросов, порядок образования участков, формирования комиссий референдума, организации их работы, порядок составления и уточнения списков участников референдума, порядок финансирования подготовки референдума, агитации, голосования, подсчета голосов, установления итогов голосования и результатов референдума.

3. Содержательно Временное положение соответствует международным требованиям по организации референдумов в соответствии с демократическими принципами и нормами, а также лучшей практикой в сфере организации референдумов и реализации прав граждан на участие в них. В частности, данные принципы содержатся в следующих международных актах: модельном законе «О национальном референдуме», принятом МПА СНГ 23.11.2012, модельном законе «О местном референдуме», принятом МПА СНГ 16.10.1999. Временное положение о референдуме обеспечивало его проведение на основе принципов всеобщего, равного и прямого волеизъявления при тайном голосовании, добровольном и свободном участии в референдуме.

Для организации и проведения голосования по вопросам референдума были сформированы комиссии референдума, в том числе по предложениям общественных организаций.

Решением ЦВК Украины о блокировании доступа к государственному регистру избирателей в Автономной Республике Крым и в городе Севастополе были созданы определенные организационные проблемы, что затруднило работу в первую очередь участковых комиссий. За основу составления списков избирателей были взяты списки, использовавшиеся на предыдущих выборах, в результате чего в списках изначально присутствовали неточности. Однако, благодаря профессиональным действиям членов участковых комиссий референдума и высокой активности граждан, которые заблаговременно знакомились со списками и подавали заявления об их уточнении, списки участников референдума были составлены и уточнены в соответствии с требованиями Временного положения. Принципиально важно, что всем жителям Крыма, имеющим право участвовать в референдуме и желающим проголосовать, была обеспечена такая возможность. Нарушений прав граждан в связи с их невключением в список избирателей не выявлено.

Непосредственно день голосования и подсчет голосов прошел без замечаний. Случаев обращений по нарушениям прав на участие в референдуме со стороны граждан, наблюдателей, в том числе крымских татар, не было зафиксировано.

Отмечались нарушения принципа «дня тишины», прежде всего со стороны СМИ, зарегистрированных за пределами Крыма. В интернете в зоне «ua» превалировала негативная информация относительно проводимого референдума. Провокационные заявления западных политиков, направленные на ограничение свободного волеизъявления, повлияли на участие в референдуме ряда крымских татар, несколько снизив их активность.

В целом организация голосования и подсчета голосов на референдуме осуществлена на высоком уровне, комиссии к проведению референдума были подготовлены, имели все необходимое оборудование и материалы, выполняли свои функции, включая подсчет голосов и установление результатов голосования, в соответствии с Временным положением.

В референдуме в АР Крым приняло участие 83,10%, в г. Севастополе – 89,5% граждан, имеющих право принимать в участие в референдуме, за вопрос №1 проголосовало 96,77% участников референдума в АР Крым и 89,5% в г. Севастополе, за вопрос №2 – 2,51% и 3,37% соответственно.

По результатам наблюдения за общекрымским референдумом, состоявшимся 16 марта 2014 года, можно сделать следующие выводы.

**Референдум был проведен с соблюдением международных демократических принципов проявления народной инициативы. Участие граждан в референдуме было добровольным и свободным. Никто не оказывал воздействие на граждан с целью принудить их к участию или неучастию в референдуме. Случаи препятствия свободному волеизъявлению граждан отмечены не были.**

**Граждане участвовали в референдуме на основе всеобщего равного и прямого волеизъявления, каждый участник референдума имел один голос. Голосование было тайным, подсчет бюллетеней и подведение итогов голосования были открытыми.**

**Референдум проходил гласно при участии национальных и международных наблюдателей с соблюдением общепризнанных принципов и норм международного права.**

**Отмеченные в настоящем заключении замечания никоем образом не ставят под сомнение результаты свободного волеизъявления жителей Крыма.**

**Таким образом, общекрымский референдум 16 марта 2014 года стал непосредственным выражением воли народа, имеющего в соответствии с Уставом ООН право на самоопределение. Воля народа, как указано в статье 21 Всеобщей декларации прав человека, является основой любой власти.**

Гриб Владислав Валерьевич

Борисов Игорь Борисович

Брод Александр Семенович

Григорьев Максим Сергеевич

Игнатов Александр Вячеславович

Лантратова Яна Валерьевна

Орджоникидзе Сергей Александрович

Федоров Георгий Владимирович