И.Б. Борисов, А.Г. Головин,
А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров

ВЫБОРЫ В МИРЕ:

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ

Москва
2015

Авторы:

Игорь Борисович БОРИСОВ,

*председатель Совета Российского общественного института
избирательного права (РОИИП), член Совета при Президенте
Российской Федерации по развитию гражданского общества
и правам человека, кандидат юридических наук*

Алексей Геннадьевич ГОЛОВИН,

*ведущий советник Аппарата Комитета Государственной Думы
Федерального Собрания Российской Федерации по культуре,
научный руководитель секции по вопросам
информационного обеспечения выборов и референдумов
Общественного научно-методического консультативного совета
при Центральной избирательной комиссии
Российской Федерации, кандидат юридических наук*

Александр Вячеславович ИГНАТОВ,

*исполнительный директор Российского общественного института
избирательного права (РОИИП), член Общественной палаты города Москвы,
член Общественного научно-методического консультативного совета
при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации,
кандидат юридических наук*

Юрий Юрьевич КОМИССАРОВ,

*эксперт Российского общественного института избирательного
права (РОИИП), кандидат политических наук*

**Выборы в мире: избирательные цензы / И.Б. Борисов, А.Г. Головин,
А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров; Под общ. ред. И.Б. Борисова. – М.:
РОИИП, 2015. – 336 с.**

ISBN 978-5-906732-08-8

Это очередная книга в серии изданий о современных процедурах проведения выборов в мире и их нормативном регулировании, подготовленная специалистами в области теории и практики избирательного права и избирательного процесса. Она посвящена институту избирательных цензов, пределам их установления. Авторы стремились систематизировать рассредоточенную по многочисленным источникам информацию, дать представление об устанавливаемых законодательством ограничениях активного и пассивного избирательного права в современном мире и сделать некоторые выводы, которые могут быть полезны законодателям, организаторам выборов, иным правоприменителям, правозащитникам и в целом широкому кругу участников избирательного процесса, а также аспирантам, студентам и другим лицам, интересующимся актуальными вопросами избирательного права и электоральной практики.

© И.Б. Борисов, А.Г. Головин,
А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров, 2015
© РОИИП, 2015

ISBN 978-5-906732-08-8

СОДЕРЖАНИЕ

Список сокращений	6
Введение	7
Раздел 1. Современное понимание избирательных цензов и ограничений активного и пассивного избирательного права: единство терминологии и множественность классификаций	10
Раздел 2. Международные стандарты, принципы и нормы, касающиеся ограничения активного и пассивного избирательного права	31
Раздел 3. Избирательные цензы: отечественный опыт правового регулирования и правоприменительной практики	39
Раздел 4. Ограничения активного и пассивного избирательного права: зарубежный опыт правового регулирования и правоприменительной практики.....	60
4.1. Либеральная модель ограничений активного и пассивного избирательного права.....	62
<i>Австрия 63, Венгрия 68, Восточный Тимор 69, Италия 71, Нидерланды 76, Норвегия 78, Сербия 71, Финляндия 72, Швейцария 82, Швеция 74</i>	
4.2. Стандартная модель ограничений активного и пассивного избирательного права.....	83
<i>Абхазия 84, Австралия 137, Азербайджан 86, Албания 91, Армения 92, Беларусь 93, Бельгия 94, Болгария 94, Вануату 96, Венесуэла 97, Вьетнам 99, Гайана 100,</i>	

Грузия 102, Дания 102, Доминика 109, Доминиканская Республика 110, Израиль 147, Индия 127, Ирландия 112, Испания 123, Казахстан 113, Камбоджа 114, Киргизия 117, Кирибати 115, Китай 116, Корейская Народно-Демократическая Республика 157, Лаос 119, Македония 120, Мальдивы 149, Мексика 143, Непал 150, Ниуэ 150, Новая Зеландия 151, Палау 152, Панама 153, Папуа – Новая Гвинея 154, Перу 155, Польша 121, Португалия 156, Румыния 156, Сан-Марино 157, Сент-Китс и Невис 158, Словакия 159, Словения 159, Соломоновы Острова 160, Суринам 161, Тринидад и Тобаго 162, Туркменистан 162, Узбекистан 163, Украина 164, Уругвай 164, Хорватия 165, Черногория 166, Чехия 166, Эстония 167, Южная Осетия 167, Южно-Африканская Республика 168, Япония 133

4.3. Консервативная модель ограничений активного и пассивного избирательного права..... 170

Антигуа и Барбуда 170, Аргентина 245, Багамские Острова 173, Бангладеш 175, Барбадос 178, Белиз 181, Боливия 250, Бразилия 248, Бутан 185, Великобритания 235, Гаити 186, Гватемала 189, Гондурас 191, Гренада 195, Египет 197, Индонезия 202, Ирак 204, Исландия 208, Канада 211, Колумбия 213, Коста-Рика 218, Куба 220, Латвия 220, Малайзия 262, Маршалловы Острова 263, Микронезия 263, Молдавия 264, Монголия 265, Мьянма 266, Науру 269, Никарагуа 270, Острова Кука 272, Пакистан 272, Парагвай 253, Республика Корея 291, Сальвадор 276, Самоа 278, Сент-Винсент и Гренадины 279, Сент-Люсия 280, Сингапур 281, США 222, Таджикистан 284, Таиланд 284, Тонга 287, Тувалу 287, Турция 288, Фиджи 289, Филиппины 290, Франция 240, ФРГ 243, Чили 257, Шри-Ланка 292, Эквадор 260, Ямайка 294

Раздел 5. Возможные изменения моделей ограничений активного и пассивного избирательного права: причины и факторы 296

Заключение	312
Приложения	318
1. Правовые модели ограничения активного избирательного права	318
2. Правовые модели ограничения пассивного избирательного права	319
Список рекомендуемых публикаций и официальных документов	321

СПИСОК СОКРАЩЕНИЙ

АСЕАН – Ассоциация государств Юго-Восточной Азии

АТЭС – Азиатско-Тихоокеанское экономическое сотрудничество

БРИКС (англ. **BRICS: Brazil, Russia, India, China, South Africa**) – группа из пяти стран: Бразилия, Россия, Индия, Китай, Южно-Африканская Республика

ВВП – валовой внутренний продукт

ВТО – Всемирная торговая организация

Группа Рио – постоянно действующий механизм политических консультаций для согласования единых латиноамериканских позиций по ключевым региональным и международным проблемам

G7 – Группа 7, «Большая семерка»: Канада, Франция, Германия, Италия, Япония, Великобритания, США

ЕС – Европейский союз

МВФ – Международный валютный фонд

МЕРКОСУР (исп. **Mercado Común del Sur** – Южноамериканский общий рынок) – экономическое и политическое соглашение между Аргентиной, Бразилией, Уругваем, Парагваем и Венесуэлой

НАФТА (англ. **North American Free Trade Agreement**) – соглашение о свободной торговле между Канадой, США и Мексикой

ОАГ – Организация американских государств

ОБСЕ – Организация по безопасности и сотрудничеству в Европе

ООН – Организация Объединенных Наций

ОПЕК – Организация стран – экспортеров нефти

ОЭСР – Организация экономического сотрудничества и развития

СНГ – Содружество Независимых Государств

США – Соединенные Штаты Америки

ФРГ – Федеративная Республика Германия

ШОС – Шанхайская организация сотрудничества

ВВЕДЕНИЕ

Процесс демократизации, в том числе в так называемых «странах старой демократии», не был плавным и непрерывным восхождением к современным высоким стандартам¹. Вторая половина XX века свидетельствует о наличии даже в традиционных западных демократиях элементов недемократических практик, кризиса участия в политических процессах, проблемы доверия населения представительным органам, нередко выявляемого несоответствия «фасадных» политических институтов их реальному содержанию. Все эти моменты достаточно ярко высвечиваются в установлении изъятий из принципа всеобщности избирательного права, которые присущи абсолютно всем странам.

Политические права составляют важный элемент правового статуса личности в государствах современного мира. Право избирать и право быть избранным в этой группе прав являются ключевыми с точки зрения активного участия гражданина в политическом процессе и в управлении делами государства. Круг лиц, наделенных в каждом конкретном государстве этими правами и обладающих реальной, законодательно обеспеченной возможностью их реализации, может быть различным в зависимости от

¹ О «тернистом пути» становления принципа всеобщности избирательного права см., например: Канфора Лучано. Демократия. История одной идеологии / Пер. с итал. СПб.: Александрия, 2012. С. 102–136, 198–228 и др.; Тилли Чарльз. Демократия / Пер. с англ. М.: АНО «Институт общественного проектирования», 2007. С. 42–69 и др.; Даль Роберт. О демократии / Пер. с англ. М.: Аспект Пресс, 2000. С. 63–80, 94 и др.; Очерки по истории выборов и избирательного права: Учебное пособие / Под ред. Ю.А. Веденева, Н.А. Богодаровой. Калуга–Москва: Фонд «Символ»–РЦОИТ, 2002; Политические институты, избирательное право и процесс в трудах российских мыслителей XIX–XX веков / Под. общ. ред. Ю.А. Веденева, И.Б. Борисова. М.: РОИИП, 2009; Борисов И.Б. Из истории демократии и выборов в США с XVII до XXI века. М.: РОИИП, 2014.

устанавливаемых в стране избирательных цензов, выступающих таким образом в качестве ограничений активного и пассивного избирательного права².

Исследование правового института избирательных цензов и соответствующей правоприменительной практики современных государств представляется важным как с научной, так и с практической точек зрения. Оно позволяет обобщить зарубежный электорально-правовой опыт и осмыслить в рамках единого подхода современные модели и тенденции правового воплощения принципа всеобщего избирательного права в системе ограничений права избирать и права быть избранным.

Актуальность настоящего издания обусловлена в том числе следующими факторами:

- *имеющей место критикой отечественной модели правового регулирования ограничений активного и пассивного избирательного права как составной части процесса институционализации отечественной политической системы – причем как со стороны отечественных, так и со стороны зарубежных представителей политических кругов;*

- *отсутствием объективного и научно обоснованного представления о допустимости закрепления и общепризнанных пределах усмотрения (универсального либо регионального характера) в национальном законодательстве о выборах различных государств тех либо иных ограничений активного и пассивного избирательного права;*

- *противоречивыми тенденциями в зарубежном нормотворческом процессе, выражающимися, с одной стороны, в поступательном движении во многих цивилизованных государствах по пути*

² С учетом имеющейся в отечественной правовой литературе традиции употребления терминов «цензы» и «ограничения» в настоящем издании авторы используют понятия «избирательные цензы» и «ограничения активного и пассивного избирательного права» как взаимозаменяемые (подробнее см.: Раздел 1. Современное понимание избирательных цензов и ограничений активного и пассивного избирательного права: единство терминологии и множественность классификаций).

расширения принципа всеобщности избирательного права (снижение возрастных цензов, нивелирование ценза гражданства на отдельных уровнях публичной власти, квотирование для меньшинств и т.д.), а с другой – в сохранении даже в некоторых государствах с «устоявшимися демократическими традициями» заведомо атавистических ограничений активного и пассивного избирательного права (например, ценза оседлости, религиозного ценза и др.), более того – констатации «реакционных явлений» в сфере установления изъятий из принципа всеобщности избирательного права (свежий пример – Закон Украины от 16 сентября 2014 г. № 1682-VII «Про очищение власти»³, вводящий ограничения пассивного избирательного права, в частности, в зависимости от предыдущего места работы).

Целью настоящего издания является комплексное рассмотрение и обобщение законодательного закрепления избирательных цензов и их применения на выборах в современных государствах.

Авторы благодарны за возможность использования в качестве источников для настоящего исследования многочисленных трудов⁴ ученых-исследователей и прежде всего доктора юридических наук, заслуженного юриста Российской Федерации Владимира Ивановича Лысенко.

³ Так называемый закон о люстрации. См.: Официальный сайт Верховной Рады Украины. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua/laws/show/1682-18/>

⁴ См. список рекомендуемых публикаций и официальных документов, а также: Институт выборов в России: Междисциплинарная библиография: В 3 т. / Сост. д-р юрид. наук Ю.А. Веденеев, И.В. Зайцев; Под общ. ред. Секретаря ЦИК России Н.Е. Конкина и Председателя Совета Российского общественного института избирательного права И.Б. Борисова. М.: Буки Веди, 2013.

Раздел 1.

СОВРЕМЕННОЕ ПОНИМАНИЕ ИЗБИРАТЕЛЬНЫХ ЦЕНЗОВ И ОГРАНИЧЕНИЙ АКТИВНОГО И ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: ЕДИНСТВО ТЕРМИНОЛОГИИ И МНОЖЕСТВЕННОСТЬ КЛАССИФИКАЦИЙ

Избирательные права, их гарантии и правовые условия реализации занимают центральное место в исследованиях современной науки избирательного права, что обусловлено особой ценностью прав человека как таковых.

Правам человека в современном мире придается все большее значение. Они представляют собой юридическую категорию, обладающую наибольшей социально-философской, аксиологической наполненностью. По выражению С.С. Алексеева, именно в категории прав человека гуманитарная мысль и гуманитарное движение обрели стержень, глубокий человеческий и философский смысл⁵.

Общемировой юридической традиции свойственно признание превалирующей ценности прав и свобод человека. Н.И. Матузов отмечает, что в общей шкале гуманитарных ценностей права человека, как и сам человек, занимают центральное место и доминируют над всеми остальными. При любом демократическом устройстве права и свободы граждан, а также их обязанности составляют важнейший социальный и политико-юридический институт, объективно выступающий мериллом достижений данного общества, показателем его зрелости, цивилизованности⁶.

⁵ См.: Алексеев С.С. Теория права. М., 1994. С. 11.

⁶ См.: Теория государства и права: Курс лекций / Под ред. Н.И. Матузова, А.В. Малько. 2-е изд. М., 2007. С. 289.

Права человека, как справедливо подчеркивает Л.А. Морозова, – одна из вечных проблем человечества, которая неизменно находится в центре внимания философской, политической, правовой, религиозной, эстетической мысли. Тот перечень прав человека, который ныне зафиксирован в международно-правовых документах, – результат длительного исторического формирования эталонов и стандартов, ставших критерием демократичности современного общества⁷.

Во многом благодаря появлению и внедрению в законодательстве и правоприменительной практике цивилизованных государств мира избирательных стандартов, которые некоторые исследователи называют «образцом, мерилom демократичности и соблюдения прав человека в области избирательного права»⁸, произошла известная унификация терминологии в области правового регулирования допустимых ограничений пассивного и активного избирательного права.

Избирательные права занимают важное место в системе прав человека и гражданина, составляя центральное звено в группе политических прав и свобод. Избирательные права могут быть классифицированы как *активное избирательное право*, *пассивное избирательное право* и *иные избирательные права* (к последним относятся права участвовать в выдвижении кандидатов, списков кандидатов, в предвыборной агитации, в наблюдении за проведением выборов, работой избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, в других избирательных действиях). В рамках настоящего издания рассматриваются активное (право избирать) и пассивное (право быть избранным) избирательные права.

Под активным избирательным правом традиционно понимают **право избирать в органы государственной власти и органы**

⁷ Морозова Л.А. Теория государства и права: Учебник. М., Юристь, 2003. С. 391.

⁸ Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах / Под ред. А.А. Клишаса. М.: Норма, 2010. С. 17.

местного самоуправления (либо право голосовать на соответствующих выборах).

Необходимо отметить, что в некоторых странах категория активного избирательного права тесно смыкается с категорией **обязательного вотума** – обязанности граждан (подданных) участвовать в голосовании на выборах. Такое положение закреплено в ряде государств, среди которых Аргентина, Бельгия, Боливия, Венесуэла, Люксембург, Уругвай и др. За неисполнение этой обязанности законодательство названных государств предусматривает различные санкции, такие как штраф, лишение определенных, в том числе избирательных, прав и т.п. Обязательный вотум означает, по сути, трансформацию активного избирательного права в соответствующую электорально-правовую обязанность. Зарубежной практике известно также провозглашение голосования долгом гражданина при закреплении добровольного вотума. Например, в ФРГ голосование добровольное, однако установлено, что оно является гражданским долгом.

Пассивное избирательное право – право быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления (либо право претендовать на избрание на ту либо иную выборную должность и (или) в выборный орган публичной власти, право баллотироваться).

Среди терминологических затруднений, возникающих при определении понятий «активное и пассивное избирательное право», на поверхности оказываются следующие.

1. Право избирать и быть избранным принадлежит только гражданину или может принадлежать любому лицу (гражданам, иностранным гражданам, лицам без гражданства, лицам со множественным гражданством).

В большинстве государств национальный законодатель придерживается позиции, что активное и пассивное избирательное право принадлежит исключительно гражданам, поскольку гражданство – исходное начало формирования как в целом правового положения человека, так и в особенности конституционных основ его статуса; институт гражданства призван установить первич-

ную политико-правовую связь государства, с одной стороны, и конкретного индивида – с другой⁹. На аналогичной позиции стоит и отечественный законодатель (см. нормативные определения понятий «избирательное право активное», «избирательное право пассивное», содержащиеся в пп. 26, 27 ст. 2 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»). Представляется вполне обоснованным, что право избирать и быть избранными в органы государственной власти (но не в органы местного самоуправления), исходя из суверенного характера такой власти в любой современной стране, должно принадлежать только гражданам соответствующего государства как лицам, состоящим в устойчивой правовой связи со своим государством (например, гражданство России определяется в Федеральном законе от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации»¹⁰ как устойчивая правовая связь лица с Российской Федерацией, выражающаяся в совокупности их взаимных прав и обязанностей).

Вместе с тем, например, в Швеции с 1975 года право участвовать в выборах муниципальных и региональных органов предоставлено иностранцам, прожившим в стране не менее трех лет. Позднее избирательные права на муниципальных выборах, часто с различными условиями, получили иностранцы, проживающие в Дании, Норвегии, Нидерландах, Великобритании, Словении и других странах. В Российской Федерации обладание избирательными правами обусловлено наличием международного договора между Россией и соответствующим иностранным государством¹¹.

Отметим по этому поводу, что, как известно, в теории прав человека принято различать права человека и права гражданина.

⁹ Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М.: Изд-во МГУ, Издательская группа ИНФРА.М-НОРМА, 1997. С. 31.

¹⁰ СЗ РФ. 2002. № 22. Ст. 2031.

¹¹ Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации: проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2003. С. 26.

Если первые принадлежат любому человеку, то вторые – только гражданам соответствующего государства (или подданным). Избирательные права традиционно рассматриваются как права граждан, в том числе в отечественной науке конституционного (и избирательного) права, прежде всего на основании того, что статья 32 Конституции Российской Федерации установила: право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления имеют граждане Российской Федерации.

Вместе с тем, исходя из современных реалий, отнесение избирательных прав исключительно к правам граждан уже не может рассматриваться как не знающее исключений правило. Упомянутая конституционная норма адресована гражданам, однако федеральное избирательное законодательство пошло дальше, установив, что на выборах в органы местного самоуправления на основании международных договоров избирательные права могут принадлежать и иностранным гражданам.

Согласно пункту 10 статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года на основании международных договоров Российской Федерации и в порядке, установленном законом, иностранные граждане, постоянно проживающие на территории соответствующего муниципального образования, имеют право избирать и быть избранными в органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях на указанных выборах, а также участвовать в местном референдуме на тех же условиях, что и граждане Российской Федерации.

Предоставление активного и пассивного избирательного права иностранным гражданам, которые на законных основаниях в течение определенного периода времени постоянно проживают на территории государства, исследователи называют одной из тенденций развития института *избирательных прав человека и гражданина*¹².

¹² См.: Избирательное право и избирательный процесс в Российской Федерации: Учебник для вузов / Отв. ред. А.А. Вешняков. М., 2003. С. 26.

Если обратиться помимо активного и пассивного избирательного права к другим правам, можно увидеть, что закон предусматривает и некоторые иные избирательные права для иностранных граждан. Например, прямо предусмотрены права лиц, являющихся иностранными (международными) наблюдателями, под которыми понимаются представители иностранной или международной организации, наделенные правом осуществлять в установленном законом порядке наблюдение за подготовкой и проведением выборов в Российской Федерации¹³ (при этом, однако, следует иметь в виду принцип недопустимости иностранного влияния на избирательный процесс. Согласно пункту 6 статьи 3 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года иностранные граждане, за исключением случая предоставления им избирательных прав на выборах в органы местного самоуправления, лица без гражданства, иностранные организации, международные организации и международные общественные движения, некоммерческие организации, выполняющие функции иностранного агента, не вправе осуществлять деятельность, способствующую либо препятствующую выдвижению кандидатов, списков кандидатов, избранию зарегистрированных кандидатов, достижению определенного результата на выборах).

В современных условиях глобализации расширение прав иностранцев на национальном уровне, распространение некоторых прав граждан конкретных государств также на иностранных граждан приобретают характер тенденции.

Таким образом, избирательные права, разумеется, нельзя относить к общей категории прав человека, т. е. прав, принадлежащих всем людям независимо от их правовой связи с конкретным государством, но уже нельзя с учетом обозначенной тенденции говорить о них как об исключительных правах граждан (подданных).

¹³ См. подробнее: И.Б. Борисов, А.Г. Головин, А.В. Игнатов. Выборы в мире: международное наблюдение / Под общ. ред. И.Б. Борисова. СПб.: ИВЭСЭП, 2015. С. 57–83.

Исходя из этого полагаем, что избирательные права на настоящем этапе их эволюции с точки зрения рассматриваемой классификации представляют собой интегрированную комплексную категорию, сочетающую черты как прав исключительно гражданина, так и прав человека в целом¹⁴.

2. Критике в науке конституционного права подвергается определение пассивного избирательного права как права быть избранным, так как праву быть избранным должна корреспондировать обязанность избирателей избрать данное лицо, обязанности же такой, разумеется, нет и быть не может, а значит, не может существовать и право быть избранным¹⁵. В связи с этим иногда предлагалась иная формулировка – «право избираться»¹⁶.

По нашему мнению, существо пассивного избирательного права, независимо от того, какая из приведенных формулировок используется, заключается в том, что гражданин имеет право предпринимать действия, направленные на свое избрание, т. е. выдвигаться в качестве кандидата, давать согласие на выдвижение, а также имеет право быть включенным в бюллетень для голосования и, в том случае, если наберет по результатам голосования необходимое число голосов избирателей, – получить депутатский мандат или стать выборным должностным лицом. Таким образом, реализация пассивного избирательного права возможна, по сути, в двух формах – в форме участия в выборах в качестве кандидата (без избрания) и в форме избрания на выборах депутатом или выборным должностным лицом (очевидно, что в первой из названных форм

¹⁴ См.: Головин А.Г. Избирательное право России: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 101–104.

¹⁵ Маклаков В.В., Страшун Б.А. Конституционно-правовой статус человека и гражданина // Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / Отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд. М.: Норма, 2007. С. 189.

¹⁶ См., например: Волченко В.Н. Институт пассивного избирательного права при выборах в органы государственной власти в Российской Федерации. Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Ростов н/Д, 2003. С.11; Смирнова М.А. О пределах ограничений пассивного избирательного права / <http://legalconcept.org/wp-content/uploads/2013/09/3-Смирнова.pdf>.

реализовать свое пассивное избирательное право удастся гораздо большему количеству граждан, нежели во второй).

Таким образом, право быть избранным предполагает не обязанность избирателей избрать каждого обладающего им гражданина, а обязанность государства обеспечить каждому такому гражданину равную возможность участвовать в выборах в качестве кандидата и, в случае поддержки его кандидатуры необходимым количеством избирателей, – собственно, быть избранным. В таком понимании формулировка «право быть избранным» представляется приемлемой.

Тема активного и пассивного избирательного права граждан тесно взаимосвязана с проблематикой их возможных и допустимых ограничений. Проблематике ограничений избирательных прав, избирательных цензов посвящено немало работ отечественных исследователей¹⁷. При этом комплексное осмысление

¹⁷ См.: Астафичев П.А. Избирательное право граждан России и его законодательные ограничения // Права человека: пути их реализации: Материалы междунауч.-практич. конф. (8–10 октября 1998 г.). Ч. 1 / Под ред. Д.Ф. Аяцкова, А.С. Ландо. Саратов: СГАП, 1999. С. 145–146; Астафичев П.А. Проблема ограничений избирательных прав граждан, замещающих выборные должности два срока подряд // Государственная власть и местное самоуправление. 2000. № 1. С. 45–47; Бажуков С.А. Соотношение понятий «естественные пределы права» и «ограничение права» на примере избирательных прав граждан // Юридические записки. № 2. 2014. С. 63–69; Вискулова В.В. Некоторые размышления об ограничении избирательных прав бипатридов // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 5. С. 34–36; Гришин Н.В. Институты ограничения пассивного избирательного права в современной России: перспективы оптимизации // <http://izvestia.asu.ru/media/files/issue/3/articles/ru/259-262.pdf>; Дуксин П.А. Конституционные ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010; Заславский С.Е. Избирательные цензы и проблема политического представительства // ПОЛИС (Политические исследования). 1998. № 4. С. 130–131; Игнатенко В.В. Избирательные цензы на выборах в Государственную думу России: история и современность // Избирательное право. 2006. № 2. С. 11–14; Игнатенко В.В. Ограничение избирательных прав на выборах в Государственную думу России: история и современность // 100-летие выборов Государственной Думы: история и современность. Материалы научно-практической конференции 3 марта 2006 года. Журнал о выборах: Специальный выпуск / Под общ. ред.

этой темы сохраняет высокую научную и практическую актуальность.

Границы принципа всеобщности избирательного права в реальности определяются наличием либо отсутствием **избирательных цензов**, исключающих временно или навсегда определенных членов общества из участия в управлении делами общества и (или) государства посредством выборов.

В самом общем виде, **ценз** – это условие, допускающее человека к пользованию теми или иными политическими правами¹⁸. В зарубежной специальной литературе¹⁹ предпринимаются попытки разделения **цензов-квалификаций** (устанавливающих требования или условия) и **цензов-дисквалификаций** (запрещающих).

А.А. Вешнякова; Сост. и отв. ред. В.И. Лысенко. 2006. С. 37–39; Красинский В.В. О правовых позициях Европейского суда по правам человека и Конституционного Суда Российской Федерации по вопросам ограничения избирательных прав в связи с наличием судимости // Современное право. 2014. № 2. С. 34–41; Оленников С.М. Ограничение избирательных прав граждан в связи с осуществлением экстремистской деятельности // Адвокат. 2013. № 3. С. 50–56; Сергеев А. Право быть избранным: Об ограничении пассивного избирательного права в законодательстве Российской Федерации // Выборы. Законодательство и технологии. 2001. № 3. С. 11–14; Смирнова М.А. Конституционно-правовые ограничения пассивного избирательного права в Российской Федерации: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Владикавказ, 2012; Стародубцева И.А. Конституционные ограничения пассивного избирательного права в России и зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 25–28; Таева Н.Е. К вопросу о конституционности норм, ограничивающих пассивное избирательное право граждан, осужденных когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких (или) особо тяжких преступлений // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 9. С. 1080–1088; Черепанов В.А. К вопросу об ограничении избирательных прав граждан // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 49–52 и др.

¹⁸ Ожегов С.И., Шведов С.Ю. Толковый словарь русского языка: 80 000 слов и фразеологических выражений / Российская академия наук. Институт русского языка им. В.В. Виноградова. 4-е изд., доп. М.: Азбуковник, 1997. С. 873.

¹⁹ См., например: Robertson James R., Spano Sebastian. Electoral Rights: Charter of Rights and Freedoms // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parl.gc.ca/Content/LOP/ResearchPublications/prb0850-e.htm>

В работах отечественных исследователей при формулировании понятий избирательных цензов зачастую используются категории «ограничения» и «условия».

В.В. Игнатенко и А.Е. Штурнев понимают под избирательными цензами установленные законами ограничения избирательных прав граждан²⁰.

Ю.А. Дмитриев и В.Б. Израелян полагают, что избирательные цензы представляют собой установленные законодательством ограничения активного и пассивного избирательного права, обусловленные теми или иными обстоятельствами²¹.

Н.М. Добрынин определяет избирательный ценз как систему «условий и ограничений, установленных для осуществления активного или пассивного избирательного права»²².

В.В. Маклаков оперирует понятием «условий», при этом рассматривая термины «ценз» и «квалификация» как синонимичные. Он пишет: «...круг лиц, за которыми конституция и избирательные законы признают избирательные права, ограничивается так называемыми *цензами (квалификациями)*, т.е. специальными условиями»²³.

Избирательные цензы и избирательные квалификации рассматриваются как синонимичные также в «Большом юридическом словаре», при этом избирательные цензы определяются как «устанавливаемые конституцией или избирательным законом условия для получения или осуществления избирательного права»²⁴.

²⁰ См.: Игнатенко В.В., Штурнев А.В. Словарь-справочник по избирательному праву. Иркутск, 1998. Ст. «Ценз избирательный».

²¹ См.: Дмитриев Ю.А., Израелян В.Б. Избирательное право: Учебник. ЗАО «Юстицинформ», 2008. Раздел «Принципы участия российских граждан в выборах».

²² Добрынин Н.М. Универсальный энциклопедический словарь для всех и каждого. Современная версия новейшей истории государства. Новосибирск: Наука, 2012. С. 176.

²³ См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М.: Норма, 2005. С. 416.

²⁴ Додонов В.Н., Ермаков В.Д., Крылова М.А. и др. Большой юридический словарь. Инфра-М, 2001. С. 193.

Т.Ю. Архирейская также характеризует избирательные цензы как «условия», при этом отмечая, что «в большинстве справочных и энциклопедических источников избирательные цензы, или квалификации (лат. *sensus*, от *senseo* – делаю опись, перепись), определяются как устанавливаемые конституцией или избирательным законом «условия» или «ограничения» для осуществления избирательного права». «В свою очередь ограничения, – пишет она, – было бы просто определить как специальные нормы, в которых содержатся исключения из общих избирательных положений. Однако такой подход сам по себе является ограниченным, поскольку заранее презюмирует, что эти общие положения не содержат никаких ограничений, вполне удовлетворительны в социально-правовом плане. Подобную убежденность демонстрируют многие исследователи»²⁵.

А.С. Автономов использует понятие «требования к избирателям». По его мнению, «законодательство различных стран связывает обладание как активным, так и пассивным избирательным правом с определенными требованиями, которым должен отвечать гражданин. Такие требования именуются избирательными цензами»²⁶.

С.Д. Князев рассматривает цензы как одну из возможных форм ограничений, при этом дифференцируя их от «условий». Он пишет: «...что же касается избирательной дееспособности российских граждан, то она обуславливается действующим законодательством о выборах целым рядом избирательных ограничений, которые могут фигурировать в форме различных цензов, условий или оговорок»²⁷.

²⁵ См.: Архирейская Т.Ю. Всеобщее избирательное право в системе принципов электоральной демократии // Труды Оренбургского института (филиала) МГЮА: Выпуск двенадцатый. Оренбург, 2010. С. 16.

²⁶ Сравнительное избирательное право: Учебное пособие. М.: Издательство НОРМА, 2003. С. 28.

²⁷ Князев С.Д. Очерки теории российского избирательного права. Монография. Владивосток: Изд-во Дальневосточного ун-та, 1999. С. 205.

Г.Н. Митин использует терминологический ряд «ограничения и цензы избирательного права»²⁸. Встречается также термин «цензовые ограничения»²⁹.

Некоторые авторы склонны разграничивать по сути понятия избирательных цензов и ограничений избирательных прав. По мнению И.А. Стародубцевой, «отличие избирательных цензов от ограничения избирательных прав заключается в том, что цензы – это общие условия для предоставления гражданам активного и пассивного избирательных прав, а ограничения представляют собой исключение возможности (запрет) избирать и быть избранными, специальные условия, стесняющие граждан в осуществлении права быть избранными на определенные должности»³⁰.

Отдельные исследователи разграничивают понятия «естественных пределов прав» и «ограничений прав». Например, С.А. Бажуков полагает возможным на основе анализа положений Конституции Российской Федерации выявить некоторые проявления естественных пределов избирательных прав, которые не будут являться ограничением права в собственном смысле этого слова. По его мнению, это положение, в частности, касается условия о необходимости достижения определенного возраста для обладания активным избирательным правом, и условие о необходимости достижения 18-летнего возраста можно считать выражением имплицитно уже существующих естественных пределов избирательного права³¹. Оставляя в стороне детальный анализ оснований для

²⁸ См.: Митин Г.Н. Лицо другой национальности: дискриминационный ценз на выборах Президиума Боснии и Герцеговины // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 9. С. 73.

²⁹ См.: Белоновский В.Н. Цензовые ограничения в избирательном праве по Конституции СССР 1936 года // Юриспруденция. 2007. № 10. С. 161–184.

³⁰ См.: Стародубцева И.А. Конституционные ограничения пассивного избирательного права в России и зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 4. С. 25–28.

³¹ См.: Бажуков С.А. Соотношение понятий «естественные пределы права» и «ограничение права» на примере избирательных прав граждан // Юридические записки. 2014. № 2. С. 66 (а также: http://juridical-essays.org/files/archive/articles/2014-2/Bazhukov_S.A..pdf).

подобных выводов, отметим вместе с тем, что такая точка зрения не лишена резонанса.

Думается, ценз по своей правовой природе представляет именно установленное правовыми нормами условие допуска человека к реализации избирательных прав (поскольку, исходя из теории правоспособности, права, в том числе избирательные, принадлежат человеку от рождения, но реализовать их он может по приобретении дееспособности, в данном случае – электорально-правовой дееспособности, связанной как раз с категорией избирательных цензов, различных для активного и пассивного избирательного права).

Полагаем возможным в общем виде рассматривать избирательные цензы как условия, с обязательным наличием которых закон связывает возможность реализации избирательных прав³².

Вместе с тем, с учетом имеющейся в отечественной правовой литературе традиции употребления терминов «цензы» и «ограничения», не делая однозначных выводов о точном их соотношении, в настоящем издании мы используем понятия «избирательные цензы» и «ограничения активного и пассивного избирательного права» как взаимозаменяемые.

Также в отечественной конституционно-правовой науке исследовалось соотношение понятий «ограничение избирательных прав» и «умаление избирательных прав»³³. Умаление избирательных прав есть не соответствующее нормам международного права, конституции государства, федеральных законов ограничение объема правомочий лица избирать и быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, участвовать в иных избирательных действиях, а также создание неправомерных препятствий реализации избирательных прав посредством наложения на субъекта неправомерных обязанностей или привлечения его к ответственности.

³² См.: Головин А.Г. Указ. соч. С. 125.

³³ Матейкович М.С. Указ. соч. С. 43–44.

Любое умаление избирательных прав есть их ограничение, тогда как ограничение можно признать умалением, а значит, и нарушением избирательных прав только при несоблюдении одного из трех условий: 1) ограничение устанавливается федеральным законом; 2) ограничение имеет целью защиту основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства; 3) ограничение должно быть необходимым, то есть соразмерным вышеуказанным целям.

Необходимость закрепления ограничения, применения ценза всегда может быть убедительно обоснована (повышенный возрастной ценз для реализации пассивного избирательного права предполагает необходимость получения определенного жизненного опыта, профессионального мастерства, зрелости; ценз оседлости позволяет хотя бы минимально ознакомиться с проблемами, актуальными для соответствующего избирательного округа; ценз гражданства исключает проникновение во власть лиц, имеющих подтвержденную связь с другим государством, и т.д.). Наличие избирательных цензов позволяет решить множество задач: от закрепления «электорального фильтра» до повышения «градуса» стабильности и управляемости политической системы в целом, «улучшения качества народного представительства».

Ограничения активного и пассивного избирательного права можно классифицировать по различным основаниям (помня об условности любой классификации):

1) в зависимости от предмета ограничения:

- 1.1) ограничения активного избирательного права,
- 1.2) ограничения пассивного избирательного права;

2) в зависимости от периода (времени) ограничения:

2.1) ограничения активного и (или) пассивного избирательного права на определенный срок (временные ограничения, например, на срок содержания в местах лишения свободы по приговору суда),

2.2) бессрочное ограничение активного и (или) пассивного избирательного права (например, в случае признания лица судом недееспособным);

3) в зависимости от правомерности ограничения:

3.1) правомерное (допустимое) ограничение активного и (или) пассивного избирательного права (в случае, если оно основано на законе),

3.2) противоправное (недопустимое) ограничение активного и (или) пассивного избирательного права (если оно является произвольным, не основанным на законе);

4) в зависимости от степени открытости закрепления ограничения:

4.1) явное (прямое) ограничение активного и (или) пассивного избирательного права (то есть прямое закрепление ограничения в качестве такового в нормативных правовых актах),

4.2) неявное (косвенное) ограничение активного и (или) пассивного избирательного права (например, путем закрепления в законодательстве сложных процедур и условий, фактически ограничивающих возможность свободной реализации избирательных прав отдельных категорий граждан);

5) в зависимости от признака (основания) ограничения³⁴:

5.1) *возраст, возрастной ценз* – признание за лицом избирательных прав (возможности их реализации) по достижении определенного возраста;

5.2) *продолжительность проживания в определенном месте, ценз оседлости* – избирательные права признаются за лицом, прожившим в определенном государстве (регионе, местности) установленный период времени;

5.3) *ценз гражданства* может существовать в виде:

5.3.1) необходимости иметь гражданство,

5.3.2) обязанности отсутствия гражданства другого государства, а также двойного гражданства,

5.3.3) обязанности наличия определенных оснований приобретения гражданства (например, гражданство по рождению на

³⁴ Об этом см. также: Андреева Г.Н., Старостина И.А. Указ. соч. С. 508–514; Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть / Отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд. М.: Норма, 2007. С. 416–425.

территории государства – так называемое гражданство по «праву почвы», или гражданство по рождению от граждан государства независимо от места рождения – так называемое гражданство по «праву крови»),

5.3.4) установления необходимого срока нахождения в гражданстве государства;

5.4) *имущественный ценз* – предполагающий наличие имущества в определенном размере (на определенную сумму);

5.5) *гендерный признак, ценз пола* – исключаящий из числа избирателей лиц по половому признаку (истории известны ограничения избирательных прав женщин);

5.6) *образовательный ценз* – сводящийся к требованию иметь образование определенного уровня;

5.7) *ценз грамотности* (может рассматриваться и в качестве крайнего варианта образовательного ценза³⁵, однако представляется возможным выделить его в качестве самостоятельного ценза, поскольку минимальную грамотность человек может приобрести и не получая образования в какой-либо образовательной организации, а в форме семейного образования или самообразования, кроме того, для подтверждения грамотности, то есть наличия навыков письма и чтения на определенном языке, не обязательно представление каких-либо документов, подтверждающих определенный уровень образования, – аттестатов, дипломов и т.п.);

5.8) *языковой (лингвистический) ценз* – предполагающий знание определенного языка на определенном уровне;

³⁵ Например, Н.М. Добрынин определяет ценз грамотности как одну из «разновидностей образовательного ценза, согласно которому избирателю или кандидату на выборную должность необходимо уметь читать и писать на официальном языке (или одном из официальных языков)» (См.: Добрынин Н.М. Универсальный энциклопедический словарь для всех и каждого. Современная версия новейшей истории государства. Новосибирск: Наука, 2012. С. 114).

В.В. Маклаков также пишет: «образовательный ценз и представляющий собой его разновидность ценз грамотности» (См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М.: Норма, 2005. С. 420).

5.9) *религиозный ценз* – к реализации избирательных прав допускаются лица определенного вероисповедания (например, Президент и депутаты Народного собрания Мальдивской Республики должны исповедовать ислам суннитского направления³⁶);

5.10) *моральный ценз, репутационный ценз* – необходимость наличия определенных моральных качеств, безупречной репутации (классический пример – Республика Исландия, в которой при реализации пассивного избирательного права на выборах в Альтинг (национальный парламент) конституцией страны установлен моральный ценз: незапятнанная репутация)³⁷;

5.11) *ценз дееспособности (душевного здоровья, вменяемости)*;

5.12) *ценз криминальности, учитывающий:*

³⁶ См.: Стародубцева И.А. Указ. соч. С. 25–28.

³⁷ В.В. Маклаков приводит также следующие примеры: «В Люксембурге лишены активного избирательного права банкроты, держатели домов терпимости; в Эквадоре – пьяницы, бродяги, мошенники; в Пакистане кандидат в Национальное собрание должен иметь «хорошую моральную репутацию». При этом названный автор отмечает: «Если большинство указанных признаков могут быть более или менее точно юридически установлены, то такой критерий, как хорошая моральная репутация, поддается достаточно произвольному истолкованию» (См.: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М.: Норма, 2005. С. 420).

Истории избирательного права Российской империи также известен морально-нравственный ценз. Как отмечает, например, Н.А. Новикова: «В период становления российского избирательного права, которое приходится на конец XVIII – первую половину XIX в., морально-нравственный ценз применялся чрезвычайно широко». Названный автор приводит примеры: «Право голоса имели лица честного и неукоризненного поведения, не находящиеся в явном пороке или подозрении (пункт 1 ст. 744 Свода Устава о службе по выборам // Свод законов Российской империи. Свод учреждений государственных и губернских. Ч. 3. Уставы о службе гражданской). То есть лицо, которое наделялось избирательными правами, должно было быть «доброго и незасорного поведения». Это означало, что человек, который претендует на занятие выборной должности, должен быть «человек добрый, не пьяница, в домостроительстве своем не ленивый, не клеветник, не сварлив, не любодейца, не бийца, в воровстве и обманах не избличенный, добронравен и поведения честного» (См.: Новикова Н.А. Применение морально-нравственного ценза в избирательном праве Российской империи конца XVIII – первой половины XIX в. // История государства и права. 2006. № 7).

5.12.1) содержание гражданина в местах лишения свободы по приговору суда,

5.12.2) наличие у гражданина в настоящем или прошлом судимости (любой или же за определенные категории преступлений) – до погашения (снятия) судимости, или до истечения установленного срока после погашения (снятия) судимости, либо же бессрочно;

5.13) *ценз наличия административного наказания* (по определенным составам административных правонарушений);

5.14) *ценз нарушения законодательства о выборах*;

5.15) *ценз места работы (службы), должностного (служебного) положения (ценз несовместимости, ценз неизбираемости)*, учитывающий:

5.15.1) место работы (службы), должностное (служебное) положение, занимаемое в настоящее время,

5.15.2) место работы (службы), должностное (служебное) положение, занимаемое ранее;

5.16) *ценз родственно-семейных отношений*;

5.17) *количественный ценз* – ограничивающий пассивное избирательное право определенным количеством сроков занятия соответствующей выборной должности;

5.18) *ценз партийной принадлежности* (принадлежности к какой-либо политической партии, отсекающий не членов политических партий).

В литературе и политической практике иногда еще выделяют «процедурные цензы», представляющие собой нормативно закрепленные процедуры реализации активного и (или) пассивного избирательного права, обставленные целым рядом заведомо невыполнимых либо трудновыполнимых условий (иногда такую защитительную функцию выполняет совокупность цензов, каждый из которых в отдельности является вполне разумным).

К «процедурным цензам», по нашему мнению, можно отнести, в частности, следующие:

1) совокупность «жестких цензов», нивелирующих пассивное избирательное право для определенных категорий претендентов

(«чужаков»), например, в Микронезии в штате Чуук ценз оседлости для губернатора составляет 25 лет, еще губернатор должен родиться на территории штата или быть его представителем по происхождению своего рода³⁸;

2) сложная процедура регистрации граждан в качестве избирателей для осуществления активного избирательного права (существует в ряде стран Европы и Америки);

3) во всех пятидесяти штатах США имеются законы, регламентирующие внесение имен кандидатов от третьей партии (не Республиканской и не Демократической) в списки кандидатов (избирательные бюллетени)³⁹, устанавливающие ряд трудновыполнимых требований как к кандидатам, так и к инициаторам их выдвижения (например, в некоторых штатах сбор подписей в поддержку выдвижения кандидатов от третьей партии сокращен до одной недели, установлено требование к сборщику подписей – быть жителем штата и т.д.);

4) языковой ценз, который в ряде государств носит латентный характер и проявляется, например, в изготовлении избирательных бюллетеней, иных избирательных документов, ведении предвыборной агитации и информирования избирателей исключительно на государственном или ином языке, что предполагает фактическую необходимость владения таким языком для участия в голосовании, при этом среди юридических требований к лицам, обладающим активным избирательным правом, требование владения указанным языком отсутствует.

«Процедурные цензы» относятся к числу скрытых цензов и могут быть названы таковыми лишь с определенным допущением. Учитывая, что процедурные цензы достаточно часто встречаются в законодательстве и политической практике зарубежных государств, в том числе «традиционно демократических», их изучение заслуживает самостоятельного исследования.

³⁸ Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2006. С. 265.

³⁹ Паренти М. Демократия для избранных. Настольная книга о политических играх в США / Пер. с 7-го англ. изд. М.: Поколение, 2006. С. 248–250.

По общему правилу, в отношении права быть избранным в принципе могут устанавливаться более строгие ограничения, чем в отношении права избирать.

Кроме того, с ограничением избирательных прав тесно связан вопрос лишения избирательных прав определенных групп населения (например, граждан, длительное время проживающих вне пределов территории государства, лиц, совершивших определенные преступления, «неграждан», граждан, подвергнутых процедуре люстрации⁴⁰, и т.п.).

С вопросами установления цензов и их последующей отмены (преодоления) в политической практике нередко связываются разнообразные аспекты введения квот в избирательном процессе, предполагающие в ходе формирования тех либо иных, как правило, представительных, органов публичной власти «резервирование» определенного количества мандатов, подлежащих замещению, за некоторыми категориями населения (этническим и гендерными меньшинствами и т.д.). В отечественной литературе существует мнение⁴¹, что сохраняющееся в современном конституционном праве ряда зарубежных стран наличие квот для отдельных категорий (групп) населения с целью обеспечить им представительство в парламенте, по сути, является отклонением от принципа равенства избирательного права; международное право признает такое отклонение допустимым, если речь идет о способе преодоления исторически сложившейся дискриминации этих групп.

Квотирование далеко не всегда находит отражение в действующем законодательстве, получает нормативное закрепление, но иногда становится «инициативным элементом» и атрибутом политической практики. Так, в 1970-е годы ряд скандинавских партий утвердили минимум представительства женщин на всех вы-

⁴⁰ См, например: Ларин А.А. Люстрация как основание ограничения избирательного права // http://teoria-practica.ru/rus/files/arhiv_zhurnala/2014/4/yurisprudentsiya/larin.pdf.

⁴¹ Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и зарубежных странах / Под ред. А.А. Клишаса. М.: Норма, 2010. С. 516.

борных уровнях внутри самих партий – 40 % (Швеция, Норвегия, Дания)⁴².

Избирательные цензы как явление оказали значительное влияние на общемировую эволюцию электорально-правовых институтов, на развитие политических прав и свобод и непосредственной демократии как таковой. В XIX и XX веках тенденции изменения избирательных цензов обусловили существенное расширение избирательного корпуса (электората) в разных странах. Весьма показательным примером, приведенным А.С. Автономовым⁴³: «Существовавшие в XIX веке избирательные цензы (в первую очередь имущественный ценз) серьезно ограничивали электорат различных государств. Так, в Англии до избирательной реформы 1932 г. активным избирательным правом обладало 4,4% взрослого населения страны, в результате ее проведения – 7,5%, а после проведения реформы 1867 г. – 16,4%⁴⁴».

С учетом изложенного проблематика избирательных цензов, их эволюции в контексте дальнейшего развития активного избирательного права и пассивного избирательного права, гарантий реализации этих прав заслуживает серьезного внимания как в научной, так и в законотворческой и правоприменительной плоскости.

⁴² Филипс Энн. Представительство женщин // Теория и практики демократии. Избранные тексты / Пер. с англ. М.: Ладомир, 2006. С. 305–306.

⁴³ См.: Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. Издательство НОРМА, 2003. С. 10.

⁴⁴ В Великобритании лишь приблизительно к середине XX в. избирательный корпус численно сравнялся с совокупностью совершеннолетних подданных. Так, в 1914 г. британский электорат составлял 30,0% взрослого населения страны, в 1921 г. – 74,0, в 1931 г. – 96,6% (см. Krieger J. Britain // European Politics in Transition. Lexington; Toronto, 1922. P. 38). Приводится по: Зарубежное избирательное право: Учебное пособие. Изд-во НОРМА, 2003. С. 10. Там же (с. 11–12) А.С. Автономов отмечает: «Таким образом, продвижение к установлению всеобщего избирательного права и расширение электората в европейских государствах в XIX – начале XX в. со всей наглядностью иллюстрирует замечание А. Камю о том, что «история XIX века до 1914 г. – это история восстановления народовластия в борьбе со старорежимными монархиями, то есть утверждение гражданского принципа» (Камю А. Бунтующий человек. М., 1990. С. 218).

Раздел 2.

МЕЖДУНАРОДНЫЕ СТАНДАРТЫ, ПРИНЦИПЫ И НОРМЫ, КАСАЮЩИЕСЯ ОГРАНИЧЕНИЯ АКТИВНОГО И ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА

Принцип всеобщего избирательного права является одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов и внутригосударственных законодательных актов о выборах. Он предусмотрен во всех международных документах, затрагивающих избирательные права граждан, и считается одной из четырех основных характеристик избирательного права, составляющих систему общепризнанных принципов избирательного права.

Так, в соответствии с частью 3 статьи 21 Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей Организации Объединенных Наций 10 декабря 1948 года⁴⁵, воля народа должна находить себе выражение в периодических и нефальсифицированных выборах, которые должны проводиться при всеобщем и равном избирательном праве, путем тайного голосования или же посредством других равнозначных форм, обеспечивающих свободу голосования. В соответствии с пунктом «b» статьи 25 Международного пакта о гражданских и политических правах от 16 декабря 1966 года каждый гражданин должен иметь без какой бы то ни было дискриминации и без необоснованных ограничений право и возможность голосовать и быть избранным на подлинных периодических выборах, производимых на основе всеобщего и равного избирательного права при тайном голосовании и обеспечивающих свободное волеизъявление избирателей⁴⁶.

⁴⁵ Российская газета. 1995. 5 апр. № 67.

⁴⁶ Бюллетень Верховного Суда Российской Федерации. 1994. № 12.

Аналогичные положения впоследствии вошли в основополагающие международные акты региональных международных организаций. В частности, пункт 7.3 Документа Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе от 29 июня 1990 года предусматривает, что для того, чтобы воля народа служила основой власти правительства, государства-участники гарантируют взрослым гражданам всеобщее и равное избирательное право. Впоследствии такая конструкция неоднократно воспроизводилась в других документах Совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе (СБСЕ) и Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе (ОБСЕ)⁴⁷.

Протокол № 1 к Конвенции о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 года – основному документу Совета Европы в сфере прав человека, подписанный в городе Париже 20 марта 1952 года, в статье 3 провозглашает право на свободные выборы и закрепляет, что высокие договаривающиеся стороны обязуются проводить с разумной периодичностью свободные выборы путем тайного голосования в таких условиях, которые обеспечивали бы свободное волеизъявление народа при выборе органов законодательной власти⁴⁸.

Из анализа указанных положений международных документов видно, что в них не раскрыто понятие и содержание принципа всеобщего избирательного права, он лишь продекларирован в качестве основополагающего принципа проведения выборов, а возможность наполнять его содержанием фактически оставлена на усмотрение государств. Отечественными исследователями неоднократно, в частности, на совещаниях о демократических выборах, проводимых в рамках ОБСЕ, поднимался вопрос о необходимости совершенствования международных обязательств ОБСЕ в сфере демократических выборов в направлении наполнения этих обязательств конкретным содержанием, выработке докумен-

⁴⁷ Совещание по безопасности и сотрудничеству в Европе было преобразовано в Организацию по безопасности и сотрудничеству в Европе.

⁴⁸ Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

та «Копенгаген плюс» с целью определения, что именно государства – участники ОБСЕ (равно как и других международных организаций) понимают под всеобщим избирательным правом, какие ограничения допустимы, с точки зрения международного сообщества, какие – нет⁴⁹.

Очевидно, что международные обязательства государств предполагают возможность установления определенных ограничений или исключений в отношении отдельных категорий лиц при определении субъектов, обладающих как активным, так и пассивным избирательным правом. В связи с этим можно констатировать, что принцип всеобщего избирательного права не является абсолютным, не предполагает стопроцентной всеобщности избирательного права, он носит в определенной степени ограниченный характер, а его название идеализировано⁵⁰. В.В. Маклаков характеризует указанный принцип как «максимум возможного и разумного, который на деле практически нигде не достигается»⁵¹. Такой же подход лежит в основе практики Европейского суда по правам человека, согласно правовой позиции которого общие условия для ограничения принципа всеобщего избирательного права сводятся к тому, чтобы они были установлены конституцией или на ее основе законом, не носили дискриминационного характера, не ограничивали права до такой степени, чтобы они теряли реальное содержание, преследовали правомерную цель, для достижения которой использовали соразмерные средства, а установленные ограничения не препятствовали свободному волеизъявлению народа при выборе законодательной власти⁵².

⁴⁹ Игнатов А.В. Наполнить содержанием каждое из обязательств ОБСЕ в сфере выборов // Журнал о выборах. 2008. № 5. С. 49.

⁵⁰ Головин А.Г. Избирательное право России: Курс лекций. 2-е изд., перераб. и доп. М.: Норма, 2009. С. 137.

⁵¹ Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Общая часть: Учебник для вузов / Рук. авт. колл. и отв. ред. Б.А. Страшун. 4-е изд., обновл. и дораб. М.: Норма, 2005. С. 416.

⁵² Постановление Европейского Суда по правам человека от 02.03.1987 г. по делу Матье-Мозн и Клерфейт против Бельгии. П. 52 // Европейский Суд по правам человека. Избранные решения. Т. 1. М.: Норма, 2000. С. 532–540.

Вместе с тем первым обязательным для подписавших его государств международным документом, наполнившим содержанием понятие всеобщего избирательного права, стала Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 года⁵³. Следует отметить, что Конвенция СНГ является первым и единственным на сегодняшний день международно-правовым актом, имеющим юридически обязывающий характер для ратифицировавших государств и устанавливающим стандарты демократических выборов и обязательства государств по их обеспечению. Конвенция, в отличие от Копенгагенского документа, не просто перечисляет стандарты выборов, но раскрывает содержание каждого из них, перечисляет требования, которые должны быть выполнены государствами для соблюдения указанных принципов.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ принцип всеобщего избирательного права признан одним из стандартов демократических выборов, а в статье 2 Конвенции, посвященной всеобщему избирательному праву, достаточно полно охарактеризовано его содержание.

Так, согласно статье 2 Конвенции о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках СНГ, соблюдение принципа всеобщего избирательного права означает следующее:

а) каждый гражданин по достижении установленного конституцией, законами возраста имеет право избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, иные органы народного (национального) представительства, на выборные должности на условиях и в порядке, предусмотренном конституцией и законами;

б) право гражданина избирать и быть избранным в органы государственной власти, органы местного самоуправления, в иные

⁵³ Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 48. Ст. 4971.

органы народного (национального) представительства, на выборные должности реализуется вне зависимости от каких бы то ни было ограничений дискриминационного характера по признаку пола, языка, религии или вероисповедания, политических или иных убеждений, национального или социального происхождения, принадлежности к национальному меньшинству или этнической группе, имущественного положения или иных подобных обстоятельств;

в) каждый гражданин, проживающий или находящийся в период проведения национальных выборов за пределами территории своего государства, обладает равными с иными гражданами своего государства избирательными правами. Дипломатические представительства и консульские учреждения, их должностные лица оказывают гражданам содействие в реализации их избирательных прав и свобод;

г) каждому гражданину гарантируется право на получение информации о включении его в список избирателей, на уточнение этой информации в целях обеспечения ее полноты и достоверности, на обжалование в установленном законодательством порядке отказа на включение его в список избирателей.

Более детально международные стандарты в отношении всеобщего избирательного права сформулированы в Рекомендациях по совершенствованию законодательства государств – участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, принятых постановлением Межпарламентской Ассамблеи государств – участников СНГ от 16 мая 2011 года № 36-13⁵⁴. Указанный документ, согласно его преамбуле, предназначен для согласования усилий органов государственной власти государств – участников МПА СНГ в их законотворческой деятельности по дальнейшему развитию правовой базы демократических выборов и разработан с целью содействия гармонизации

⁵⁴ Сборник документов Содружества Независимых Государств о выборах, избирательной системе и референдумах / Авт.-сост. И.Б. Борисов, А.В. Игнатов. М.: Российский общественный институт избирательного права, 2014. С. 40–53.

зации законодательства о выборах в национальные парламенты государств – участников МПА СНГ с международными избирательными стандартами на основе проведенного исследования международных правовых и политических документов, устанавливающих в своей совокупности международные избирательные стандарты, а также анализа действующих законодательных актов государств – участников СНГ на предмет имплементации международных избирательных стандартов в национальном законодательстве.

В соответствии с указанными Рекомендациями принцип всеобщего избирательного права предполагает следующее:

1.1. Право избирать (активное избирательное право) должно предоставляться гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, который не может превышать 18 лет.

1.2. Права избирать могут быть лишены граждане, признанные судом недееспособными либо содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

1.3. Право быть избранным должно предоставляться гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста. Кандидат в депутаты нижней палаты парламента или однопалатного парламента должен достичь возраста 25 лет, а кандидат в депутаты верхней палаты парламента – 35 лет.

1.4. Права быть избранными могут быть лишены граждане, признанные судом недееспособными, либо содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, либо лишённые такого права по иным предусмотренным законом основаниям с соблюдением принципа пропорциональности.

1.5. Не должны устанавливаться ограничения избирательного права дискриминационного характера.

1.6. Гражданин, находящийся за пределами территории государства, обладает равными с иными гражданами избирательными правами; дипломатические представительства и консульские учреждения государства должны оказывать содействие гражданину в реализации его избирательных прав.

Кроме того, указанными Рекомендациями сформулирован перечень мер, необходимых для совершенствования законодательства государств – участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами, к которым отнесены следующие:

- обеспечить предоставление активного избирательного права всем гражданам, достигшим 18-летнего возраста, за исключением признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и содержащихся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда;

- обеспечить предоставление пассивного избирательного права всем гражданам, достигшим установленного конституцией и (или) законом возраста, который не должен превышать 25 лет для лиц, избираемых депутатами нижней палаты парламента или однопалатного парламента, и 35 лет для лиц, избираемых членами (депутатами) верхней палаты парламента, за исключением признанных недееспособными на основании вступившего в законную силу решения суда и содержащихся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда (государством могут быть установлены определенные категории преступлений, осуждение за совершение которых влечет ограничение пассивного избирательного права);

- предусмотреть при необходимости в качестве условия приобретения пассивного избирательного права требование постоянного проживания гражданина на территории государства в течение срока, который не должен превышать пяти лет, отсутствия иностранного гражданства, вида на жительство, имущественной или иной связи с иностранным государством, отсутствия судимости за все или определенные категории преступлений;

- обеспечить возможность реализации пассивного избирательного права гражданам, подозреваемым или обвиняемым в совершении преступления, до вступления в законную силу приговора суда;

- целесообразно пересмотреть положения, запрещающие регистрацию кандидатами в депутаты граждан, занимающих опреде-

ленные должности или осуществляющих определенную деятельность, предусмотрев обязанность лиц, деятельность которых несовместима со статусом депутата, прекратить указанную деятельность в случае избрания депутатом, а также ответственность таких лиц за невыполнение указанного обязательства;

- обеспечить возможность реализации активного избирательного права гражданам, находящимся или пребывающим в день голосования за пределами территории государства, посредством открытия избирательных участков в дипломатических представительствах, консульских учреждениях и в других местах на территории иностранных государств; при наличии технической возможности законодательно предусмотреть использование дистанционных форм голосования (по почте, через Интернет и т.п.), с учетом соблюдения избирательных прав граждан.

Таким образом, наиболее детализированная международно-правовая база принципа всеобщего избирательного права создана в рамках Содружества Независимых Государств.

В целом международные обязательства государств в сфере демократических выборов создают необходимый ориентир для их законодателей, следование которому обеспечивает соблюдение принципа всеобщего избирательного права в общепризнанном его толковании, с учетом возможных и необходимых ограничений.

Раздел 3.

ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ: ОТЕЧЕСТВЕННЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

В новейшей электоральной истории России нормативное закрепление цензов активного и пассивного избирательного права постоянно развивалось и совершенствовалось.

Например, в «Положении о выборах депутатов Государственной Думы в 1993 году», утвержденном Указом Президента Российской Федерации от 1 октября 1993 года № 1557⁵⁵, были предусмотрены следующие ограничения активного и пассивного избирательного права: 1) возрастной ценз⁵⁶; 2) ценз дееспособности⁵⁷; 3) ценз по наказанию в виде лишения свободы⁵⁸.

Конституция Российской Федерации, принятая на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года⁵⁹, установила ряд цензов активного и пассивного избирательного права.

В части 2 статьи 32 Конституции Российской Федерации закреплено право граждан Российской Федерации избирать и быть

⁵⁵ Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации, 1993. 11 окт. № 41. Ст. 3907. Указ утратил силу.

⁵⁶ Пункты 1–2 статьи 2 Положения: «1. Право избирать в Государственную Думу принадлежит каждому гражданину Российской Федерации, достигшему 18-летнего возраста. 2. Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21-летнего возраста».

⁵⁷ Пункт 3 статьи 2 Положения: «3. Не могут избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по вступившему в законную силу приговору суда».

⁵⁸ Пункт 3 статьи 2 Положения (см. примечание 57).

⁵⁹ Российская газета. 1993. 25 дек. № 237 (с последующими изменениями).

избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления. В соответствии со статьей 60 Конституции гражданин Российской Федерации может самостоятельно осуществлять в полном объеме свои права и обязанности с 18 лет. Указанный возраст является цензом для активного избирательного права (права избирать) на любых выборах, для пассивного же избирательного права (права быть избранным) на выборах в разные органы государственной власти и органы местного самоуправления устанавливается различный возрастной ценз.

Согласно части 3 статьи 32 Конституции Российской Федерации не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Также предусмотрены следующие ограничения пассивного избирательного права на выборах Президента Российской Федерации: «Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет» (ч. 2 ст. 81 Конституции Российской Федерации), «Одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд» (ч. 3 ст. 81).

Для выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был конституционно установлен возрастной ценз пассивного избирательного права и ценз наличия активного избирательного права: «Депутатом Государственной Думы может быть избран гражданин Российской Федерации, достигший 21 года и имеющий право участвовать в выборах» (ч. 1 ст. 97).

В качестве условного ценза пассивного избирательного права следует рассматривать также ограничение на занятие иных государственных должностей, должностей государственной службы, на иную оплачиваемую деятельность: «Одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы. Депутат Государственной Думы не может быть депутатом иных представительных органов государ-

ственной власти и органов местного самоуправления», «Депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности» (ч. 2 и 3 ст. 97 Конституции Российской Федерации). Это ограничение следует считать условным цензом, поскольку оно не означает принципиальную невозможность, например, для члена Совета Федерации или государственного служащего реализовать свое пассивное избирательное право на выборах депутатов Государственной Думы, а означает лишь необходимость в случае избрания депутатом сложить с себя полномочия по иной должности (то есть ценз действует в зависимости от условия: освобожден или не освобожден избранный кандидат от обязанностей, несовместимых со статусом депутата)⁶⁰.

Дальнейшее развитие системы ограничений активного и пассивного избирательного права связано с принятием федеральных законов о выборах.

Федеральный закон от 6 декабря 1994 года № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации»⁶¹ сохранил ранее установленные возрастной ценз, ценз дееспособности и ценз по наказанию в виде лишения свобо-

⁶⁰ Согласно действующим нормам зарегистрированный кандидат, избранный депутатом Государственной Думы, обязан в пятидневный срок со дня получения из Центральной избирательной комиссии Российской Федерации извещения представить в Центральную избирательную комиссию Российской Федерации копию приказа (иного документа) об освобождении от обязанностей, несовместимых со статусом депутата Государственной Думы, либо копию документа, удостоверяющего, что им в трехдневный срок со дня получения извещения было подано заявление об освобождении от таких обязанностей (часть 1 статьи 85 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»). Аналогичная норма об обязанности представления в соответствующие избирательные комиссии указанных документов содержится в части 1 статьи 92 нового Федерального закона от 22 февраля 2014 года № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

⁶¹ Российская газета. 1994. 10 дек. № 241. Федеральный закон утратил силу.

ды⁶². Также этот Федеральный закон предусматривал: «Законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации могут устанавливаться дополнительные условия приобретения гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права, связанные с достижением им определенного возраста или со сроком его проживания на определенной территории Российской Федерации (соответственно уровню проводимых выборов). Устанавливаемый минимальный возраст кандидата не может превышать 21 года при выборах в законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов Российской Федерации, 30 лет при выборах главы исполнительного органа государственной власти (Президента) субъекта Российской Федерации и 21 года при выборах главы местного самоуправления; сроки обязательного проживания на указанной территории не могут превышать одного года» (абзац четвертый ст. 4)⁶³.

⁶² В частности, частями первой – третьей статьи 4 указанного Федерального закона закреплялись следующие нормы:

«Гражданин Российской Федерации, достигший 18 лет, вправе избирать, а по достижении возраста, установленного Конституцией Российской Федерации, настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, – быть избранным в органы государственной власти и в выборные органы местного самоуправления.

Гражданин Российской Федерации может избирать и быть избранным независимо от пола, расы, национальности, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, принадлежности к общественным объединениям.

Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, или граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда».

⁶³ Названным Федеральным законом также был установлен вышеуказанный условный ценз: «Ограничения, связанные со статусом депутата, в том числе с невозможностью находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, законами и иными нормативными правовыми актами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (абзац пятый ст. 4).

Следующий этап развития системы ограничений активного и пассивного избирательного права в России связан с принятием Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 1997 года⁶⁴.

Как отметил Председатель Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по конституционному законодательству и государственному строительству В.Н. Плигин, «впервые в основу организации и проведения федеральных, региональных и муниципальных выборов были положены такие базовые принципы избирательного права, как обязательность и периодичность выборов, а также включены нормы, гарантирующие право граждан на участие в референдуме. Данный федеральный закон стал иметь приоритет над другими специальными федеральными и региональными законами о выборах, отменялась возможность установления ценза оседлости для реализации пассивного избирательного права»⁶⁵.

Из системы ограничений активного и пассивного избирательного права была исключена возможность устанавливать каким-либо законом ценз оседлости для реализации права быть избранным. В пункте 5 статьи 4 указанного Федерального закона было закреплено, что ограничения пассивного избирательного права, связанные с постоянным или преимущественным проживанием на определенной территории Российской Федерации, могут устанавливаться только Конституцией Российской Федерации; установление федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации продолжительности и срока постоянного или преимущественного проживания гражданина Российской Федерации на территории субъекта Российской Федерации, муниципального

⁶⁴ Собрание законодательства Российской Федерации. 1997. 22 сент. № 38. Ст. 4339. Федеральный закон утратил силу.

⁶⁵ Плигин В.Н. Этапы развития избирательного законодательства в Российской Федерации // Электронная версия, размещенная на Интернет-сайте Российского центра обучения избирательным технологиям при ЦИК России, <http://www.rcoit.ru/discussion/detail.php?ID=18129>.

образования в качестве основания для приобретения пассивного избирательного права не допускается.

Конституционность установления возрастного ценза пассивного избирательного права (применительно к законодательству субъектов Российской Федерации) являлась предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации. Показательна следующая позиция Конституционного Суда: «Возрастные ограничения для кандидатов соразмерны конституционно защищаемым целям; при этом не нарушается принцип равенства при выборах в органы публичной власти в соответствующем субъекте Российской Федерации, так как установленные в нем в соответствии с федеральным законом условия приобретения пассивного избирательного права в равной степени распространяются на всех граждан. Установление в федеральном законе права субъектов Российской Федерации предусматривать в своих законах в качестве условия реализации гражданином Российской Федерации пассивного избирательного права более высокого по сравнению с активным избирательным правом возрастного предела обусловлено тем, что для адекватного выражения воли и интересов избирателей их представители в органах публичной власти должны обладать определенным жизненным опытом, уровнем знаний и зрелостью. Предусмотренные оспариваемыми положениями возрастные ограничения кандидатов не являются чрезмерными или недопустимыми в силу Конституции Российской Федерации, которая связывает возможность ограничения федеральным законом прав и свобод с целями защиты основ конституционного строя, а значит, и ценностей представительной демократии, а также прав и законных интересов других лиц (статья 55, часть 3)»⁶⁶.

Представляется, что эти доводы справедливы и в отношении установления повышенных возрастных цензов пассивного избирательного права по сравнению с активным на федеральном уровне.

⁶⁶ См.: Определение Конституционного Суда Российской Федерации от 21 февраля 2002 г. № 27-О. Цит. по: Несмеянова С.Э. Судебная практика Конституционного Суда Российской Федерации с комментариями. М., 2007. С. 306–307.

Отметим, что относительно недавней истории (90-е гг. XX в.) известны примеры неправомерного введения в субъектах Российской Федерации дополнительных избирательных цензов. Некоторые положения законов субъектов Российской Федерации, устанавливавшие такие цензы, становились предметом рассмотрения в Конституционном Суде Российской Федерации.

Например, в 1995 году Конституционный Суд Российской Федерации проверял на предмет соответствия Конституции Российской Федерации часть 2 статьи 10 Закона Республики Северная Осетия от 22 декабря 1994 года «О выборах в Парламент Республики Северная Осетия – Алания», предусматривающую, что «в список избирателей включаются лица, обладающие избирательным правом и имеющие постоянное место жительства на территории соответствующего избирательного участка». Согласно этой норме лица, преимущественно проживающие на территории избирательного участка, не подлежали включению в список избирателей. Конституционный Суд Российской Федерации признал данную норму не соответствующей Конституции Российской Федерации⁶⁷.

В 1997 году Президент Российской Федерации направил в Конституционный Суд Российской Федерации запрос, в котором оспаривались положения Конституции Республики Хакасия, устанавливающие, что депутатом Верховного Совета Республики Хакасия может быть избран гражданин Республики Хакасия, постоянно проживающий в Республике Хакасия не менее пяти лет (часть первая ст. 74), а Председателем Правительства Республики Хакасия может быть избран гражданин Республики Хакасия, проживающий в Республике Хакасия не менее семи лет до выборов (ст. 90). Конституционный Суд Российской Федерации признал

⁶⁷ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 ноября 1995 г. № 14-П «По делу о проверке конституционности части второй статьи 10 Закона Республики Северная Осетия от 22 декабря 1994 года «О выборах в Парламент Республики Северная Осетия – Алания» // СЗ РФ. 1995. № 48. Ст. 4692.

указанные положения не соответствующими Конституции Российской Федерации⁶⁸.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации был направлен запрос, поступивший в Конституционный Суд Российской Федерации 9 апреля 1997 года. В нем оспаривались положения части 1 статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, статьи 2 Закона Республики Башкортостан от 30 октября 1991 года «О Президенте Республики Башкортостан» и статьи 1 Закона Республики Башкортостан от 31 октября 1991 года «О выборах Президента Республики Башкортостан» (с изменениями и дополнениями от 4 ноября 1993 г.), согласно которым Президентом Республики Башкортостан может быть избран гражданин Республики Башкортостан не моложе 35 и не старше 65 лет, проживающий на территории Республики Башкортостан не менее 10 лет и владеющий башкирским и русским языками. В указанных положениях были установлены сразу три ценза: 1) оседлости, с точным указанием срока проживания; 2) языковой; 3) возрастной, с указанием на верхний возрастной предел. Конституционный Суд Российской Федерации счел установление верхнего возрастного предела и обязательной продолжительности проживания на территории республики недопустимым, а соответствующие нормы – противоречащими Конституции Российской Федерации. В отношении языкового ценза производство по делу было прекращено, с чем не согласился судья В.Г. Стрекозов, указав в своем особом мнении на явное противоречие такого ценза ряду норм Конституции Российской Федерации⁶⁹.

⁶⁸ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 24 июня 1997 г. № 9-П «По делу о проверке конституционности положений статей 74 (часть первая) и 90 Конституции Республики Хакасия» // Там же. 1997. № 26. Ст. 3145.

⁶⁹ См.: Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 апреля 1998 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений части первой статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, части первой статьи 3 Закона Республики Башкортостан «О Президенте Республики Башкортостан» (в редакции от 28 августа 1997 года) и статей 1 и 7 Закона Респу-

В настоящее время правовое пространство в этой сфере более единообразно и подобных проблем практически не возникает.

Новый электоральный цикл ознаменовался принятием Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»⁷⁰.

В настоящее время в Конституции Российской Федерации прямо закреплены следующие ограничения активного и (или) пассивного избирательного права:

1) *ценз дееспособности*: не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными (ч. 3 ст. 32);

2) *ценз криминальности*: не имеют права избирать и быть избранными граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 3 ст. 32);

3) *возрастной ценз*: Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации не моложе 35 лет (ч. 2 ст. 81), депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации – достигший 21 года (ч. 1 ст. 97);

4) *ценз оседлости*: Президентом Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации не менее 10 лет (ч. 2 ст. 81);

5) *ценз гражданства*: только гражданин Российской Федерации может быть избран Президентом (ч. 2 ст. 81), депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации (ч. 1 ст. 97);

6) *количественный ценз*: одно и то же лицо не может занимать должность Президента Российской Федерации более двух сроков подряд (ч. 3 ст. 81);

7) *ценз несовместимости (неизбираемости)*: одно и то же лицо не может одновременно являться членом Совета Федерации и депутатом Государственной Думы; депутат Государственной Думы

блики Башкортостан «О выборах Президента Республики Башкортостан» // Там же. 1998. № 18. Ст. 2063.

⁷⁰ Российская газета. 2002. 15 июня. № 106 (с последующими изменениями).

не может быть депутатом иных представительных органов государственной власти и органов местного самоуправления, депутаты Государственной Думы не могут находиться на государственной службе, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности (ч. 2, 3 ст. 97).

Указанный перечень не рассматривается отечественной правоприменительной практикой как исчерпывающий, поскольку, как отмечалось в пункте 2.1 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 года № 20-П «По делу о проверке конституционности подпункта «а» пункта 3² статьи 4 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», части первой статьи 10 и части шестой статьи 86 Уголовного кодекса Российской Федерации в связи с жалобами граждан Г.Б. Егорова, А.Л. Казакова, И.Ю. Кравцова, А.В. Куприянова, А.С. Латыпова и В.Ю. Синькова», названное предписание (ч. 3 ст. 32 Конституции Российской Федерации) – в контексте положений статей 3 и 32 (ч. 1 и 2) Конституции Российской Федерации во взаимосвязи с закрепленными в ней критериями возможных ограничений прав и свобод человека и гражданина федеральным законом (ст. 17, ч. 3; ст. 19, ч. 1 и 2; ст. 55, ч. 2 и 3) – не дает оснований к истолкованию, исключающему возможность ограничения пассивного избирательного права федеральным законом в отношении определенных категорий лиц. В системе конституционных прав и свобод оно представляет собой специальный запрет на осуществление данного права применительно к перечисленным в статье 32 (ч. 3) Конституции Российской Федерации категориям граждан, который ввиду его особой значимости выделен конституционным законодателем как отдельный случай ограничения конституционного права.

Таким образом, согласно позиции, получившей выражение в отечественной правоприменительной практике⁷¹, ограничения

⁷¹ Пункт 2.3 Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 20-П.

конституционного права быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, ведущие к исключению определенных категорий граждан из числа лиц, имеющих право претендовать на занятие выборной публичной должности, могут устанавливаться федеральным законом на основе вытекающих из Конституции Российской Федерации критериев с учетом основных принципов и норм международного права, являющихся составной частью правовой системы России.

Отечественные исследователи-конституционалисты также пишут об обоснованности установления федеральным законодателем дополнительных по отношению к закрепленным в Конституции Российской Федерации избирательных цензов. Например, по мнению Н.Е. Таевой, «очевидно, что перечень ограничений избирательных прав, установленный в ч. 3 ст. 32 Конституции РФ, не является исчерпывающим». Она приходит к выводу, что «ч. 3 ст. 32 Конституции РФ, определяя лишь общие ограничения принципа всеобщего избирательного права, в целях защиты конституционных ценностей допускает возможность ее конкретизации в федеральном законодательстве. Такими конституционно значимыми ценностями являются, согласно ч. 3 ст. 55 Конституции РФ, основы конституционного строя, нравственность, здоровье, права и законные интересы других лиц, оборона страны и безопасность государства». Н.Е. Таева полагает, что «законодатель вправе установить дополнительные ограничения пассивного избирательного права с целью установления большего доверия со стороны граждан своим избранникам и обеспечения, таким образом, конституционно-значимой цели – придания государству характера правового. Такое требование способствует большей эффективности депутатской деятельности»⁷².

⁷² См.: Таева Н.Е. К вопросу о конституционности норм, ограничивающих пассивное избирательное право граждан, осужденных когда-либо к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений // Актуальные проблемы российского права. 2013. № 9. С. 1080–1088.

Вместе с тем встречаются и весьма дискуссионные точки зрения, согласно которым законодатель фактически не связан положениями части 3 статьи 55 Конституции. К примеру, по мнению В.А. Черепанова, «Конституция РФ, закрепив право граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы публичной власти, одновременно предоставила федеральному законодателю дискреционные полномочия по их ограничению без указания пределов и принципов допустимого ограничения избирательных прав. Вряд ли перечисленные в части 3 статьи 55 Конституции РФ цели, ради которых могут быть ограничены избирательные права, можно считать реальными пределами для федерального законотворчества»⁷³.

Федеральный законодатель в Федеральном законе «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» 2002 года не только повторил конституционный запрет на право избирать и быть избранными граждан, признанных судом недееспособными, а равно содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда (п. 3 ст. 4), но и установил дополнительные ограничения пассивного избирательного права – цензы, согласно которым не имеют права быть избранными:

1) *ценз гражданства, требующий отсутствия политико-правовой связи с другим государством*, – граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства⁷⁴ (п. 3¹ ст. 4);

2) *ценз криминальности*:

2.1) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких и (или) особо тяжких преступлений и имеющие на день голосова-

⁷³ См.: Черепанов В.А. К вопросу об ограничении избирательных прав граждан // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 49.

⁷⁴ Указанные граждане вправе быть избранными в органы местного самоуправления, если это предусмотрено международным договором Российской Федерации.

ния на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления (пп. «а» п. 3² ст. 4),

2.2) осужденные к лишению свободы за совершение тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения десяти лет со дня снятия или погашения судимости (пп. «а¹» п. 3² ст. 4),

2.3) осужденные к лишению свободы за совершение особо тяжких преступлений, судимость которых снята или погашена, – до истечения пятнадцати лет со дня снятия или погашения судимости (пп. «а²» п. 3² ст. 4),

2.4) осужденные за совершение преступлений экстремистской направленности, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации, и имеющие на день голосования на выборах неснятую и непогашенную судимость за указанные преступления⁷⁵ (пп. «б» п. 3² ст. 4);

3) *ценз наличия административного наказания* – подвергнутые административному наказанию за совершение административных правонарушений, предусмотренных статьями 20.3 и 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях⁷⁶, если голосование на выборах состоится до окончания срока, в течение которого лицо считается подвергнутым административному наказанию (пп. «в» п. 3² ст. 4);

4) *ценз нарушения законодательства о выборах* – граждане, в отношении которых вступившим в силу решением суда установлен факт нарушения ограничений, предусмотренных

⁷⁵ Если на таких лиц не распространяется действие пп. «а¹» и «а²» п. 3² ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

⁷⁶ Статья 20.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «Пропаганда либо публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики, либо атрибутики или символики экстремистских организаций, либо иных атрибутики или символики, пропаганда либо публичное демонстрирование которых запрещены федеральными законами»; статья 20.29 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях – «Производство и распространение экстремистских материалов».

пунктом 1 статьи 56 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», либо совершения действий, предусмотренных подпунктом «ж» пункта 7 и подпунктом «ж» пункта 8 статьи 76 этого Федерального закона, если указанные нарушения либо действия совершены до дня голосования на выборах в течение установленного законом срока полномочий органа государственной власти или органа местного самоуправления, в которые назначены выборы, либо должностного лица, для избрания которого назначены выборы (пп. «г» п. 3² ст. 4).

Аналогичные положения, ограничивающие активное и (или) пассивное избирательное право, были закреплены:

а) в статье 3 Федерального закона от 10 января 2003 года № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации»⁷⁷,

б) в статье 5 Федерального закона от 18 мая 2005 года № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» (в ст. 4 Федерального закона от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации»).

Дополнительные требования (ограничения, цензы) прямо установлены федеральным законодателем:

а) для занятия должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации):

- *возрастной ценз* – 30 лет;

⁷⁷ В п. 5¹ ст. 3 указанного Федерального закона закреплено дополнительное (по отношению к Конституции Российской Федерации) ограничение пассивного избирательного права применительно к лицам, претендующим на замещение должности Президента Российской Федерации: не имеет права быть избранным Президентом Российской Федерации гражданин Российской Федерации, имеющий гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

- *ценз гражданства, требующий отсутствия гражданства (иной связи) с иностранным государством*, – может быть избран гражданином Российской Федерации, обладающий в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральным законом пассивным избирательным правом, не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства (п. 3 ст. 18 Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»);

б) для выборных должностных лиц местного самоуправления и/или депутатов представительного органа муниципального образования установлен *ценз несовместимости (неизбираемости)* – выборные должностные лица местного самоуправления не могут быть депутатами Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, членами Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации, депутатами законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, занимать иные государственные должности Российской Федерации, государственные должности субъектов Российской Федерации, а также должности государственной гражданской службы и должности муниципальной службы; выборное должностное лицо местного самоуправления не может одновременно исполнять полномочия депутата представительного органа муниципального образования⁷⁸; депутат представительного органа муниципального образования, выборное должностное лицо местного самоуправления не могут одновременно

⁷⁸ За исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

исполнять полномочия депутата представительного органа иного муниципального образования или выборного должностного лица местного самоуправления иного муниципального образования⁷⁹ (ч. 6 ст. 40 Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»);

в) для депутатов представительных органов муниципальных образований установлен *возрастной ценз* – 18 лет (п. 1 ст. 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Установление общих принципов организации системы органов государственной власти и местного самоуправления относится к совместному ведению Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. «н» ч. 1 ст. 72 Конституции Российской Федерации), поэтому дополнительные ограничения активного и (или) пассивного избирательного права встречаются и на уровне субъектов Российской Федерации.

Указанный вывод подтверждается не только региональным законодательством, но и нормами Федерального закона от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», в соответствии с которыми депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации может быть избран гражданин Российской Федерации, обладающий в соответствии с федеральным законом, конституцией (уставом) и (или) законом субъекта Российской Федерации пассивным избирательным правом (п. 2 ст. 10, содержащий отсылочную норму к законодательству субъектов Российской Федерации); пункт 1 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 г.

⁷⁹ См. примечание 78.

№ 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» также отсылает к конституциям (уставам) и законам субъекта Российской Федерации в части определения возраста, по достижении которого гражданин Российской Федерации имеет право быть избранным депутатом законодательного (представительного) органа государственной власти, выборным должностным лицом; при этом федеральный законодатель задает параметры регионального законодательства в части установления возможного ограничения пассивного избирательного права на выборах депутатов законодательных (представительных) органов субъектов Российской Федерации и глав муниципальных образований – минимальный возраст от 18 лет до 21 года (п. 8 ст. 4).

Также отечественное законодательство федерального уровня содержит ряд запретов на установление ограничений активного и пассивного избирательного права, в частности, в Федеральном законе от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» закреплены:

1) запрет устанавливать верхнюю границу возрастного ценза (то есть максимального возраста кандидата) при реализации пассивного избирательного права (п. 8 ст. 4);

2) запрет на установление ценза оседлости при реализации пассивного избирательного права; исключение – установление такого ценза Конституцией Российской Федерации (п. 5 ст. 4).

Отечественный региональный законодатель дополнительно (в сравнении с федеральным законодательством) устанавливает в первую очередь ограничения пассивного избирательного права, основными среди которых являются, чаще всего, следующие (на примере Москвы, Московской области, Санкт-Петербурга и Ленинградской области – выбор обусловлен схожестью данных субъектов Российской Федерации как «столичных политических регионов»):

Ценз	г. Москва	Московская область	г. Санкт-Петербург	Ленинградская область
Возрастной ценз ⁸⁰ для высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)	Достижение на день выборов возраста 30 лет ⁸¹	Достижение возраста 30 лет ⁸²	Достижение возраста 30 лет ⁸³	Достижение возраста 30 лет ⁸⁴
Количественный ценз для занятия должности высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ)	Второй срок подряд в результате выборов ⁸⁵	Второй срок подряд ⁸⁶	Более двух сроков подряд в результате выборов ⁸⁷	Второй срок подряд в результате выборов ⁸⁸

⁸⁰ Возрастной ценз применительно ко всем субъектам Российской Федерации един – 30 лет, поскольку установлен п. 3 ст. 18 Федерального закона от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», а в региональном законодательстве фактически воспроизводится без изменений.

⁸¹ Часть 7.1 статьи 4 Избирательного кодекса города Москвы.

⁸² Часть 2 статьи 3 Закона Московской области от 6 июля 2012 г. № 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области».

⁸³ Пункт 2 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 26 июня 2012 г. № 341-60 «О выборах высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга».

⁸⁴ Часть 2 статьи 3 Областного закона Ленинградской области от 29 июня 2012 г. № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области».

⁸⁵ Часть 7.2 статьи 4 Избирательного кодекса города Москвы.

⁸⁶ Часть 4 статьи 3 Закона Московской области от 6 июля 2012 г. № 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области».

⁸⁷ Пункт 3 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 26 июня 2012 г. № 341-60 «О выборах высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга».

⁸⁸ Часть 4 статьи 3 Областного закона Ленинградской области от 29 июня 2012 г. № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области».

Ценз	г. Москва	Московская область	г. Санкт-Петербург	Ленинградская область
Возрастной ценз для депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ	Достижение на день выборов возраста 21 года ⁸⁹	Достижение на день голосования возраста 21 года ⁹⁰	Достижение на день голосования 21 года ⁹¹	Достижение на день голосования 21 года ⁹²
Возрастной ценз для главы муниципального образования	Достижение на день выборов возраста 21 года ⁹³	Достижение на день голосования возраста 21 года ⁹⁴	Прямо не установлен ⁹⁵	Достижение на день голосования возраста 18 лет ⁹⁶

⁸⁹ Часть 7 статьи 4 Избирательного кодекса города Москвы.

⁹⁰ Часть 3 статьи 4 Закона Московской области от 6 июня 2011 г. № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы».

⁹¹ Пункт 2 статьи 4 Закона Санкт-Петербурга от 15 июня 2005 г. № 252-35 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга».

⁹² Часть 2 статьи 4 Областного закона Ленинградской области от 1 августа 2006 г. № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области».

⁹³ Часть 9 статьи 4 Избирательного кодекса города Москвы.

⁹⁴ Часть 2 статьи 3 Закона Московской области от 4 июня 2013 г. № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области».

⁹⁵ Ранее действовал возрастной ценз – 21 год (ч. 2 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 18 сентября 1997 г. № 152-50 «О выборах глав муниципальных образований в Санкт-Петербурге», утратившего силу); в настоящее время в соответствии с уставами муниципальных образований города Санкт-Петербурга глава муниципального образования избирается из состава соответствующих представительных органов муниципальных образований, а значит, возрастной ценз применяется только при «первичном» избрании соответствующего лица депутатом муниципального совета внутригородского муниципального образования Санкт-Петербурга и составляет 18 лет (п. 5 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 26 мая 2014 г. № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга»).

⁹⁶ Часть 2 статьи 4 Областного закона Ленинградской области от 15 марта 2012 г. № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области».

Ценз	г. Москва	Московская область	г. Санкт-Петербург	Ленинградская область
Возрастной ценз для депутата представительного органа муниципального образования	Достижение на день выборов возраста 18 лет ⁹⁷	Достижение на день голосования возраста 18 лет ⁹⁸	Достижение на день голосования возраста 18 лет ⁹⁹	Достижение на день голосования возраста 18 лет ¹⁰⁰

В Российской Федерации пассивное избирательное право – в силу пункта 5 статьи 4 Федерального закона от 12 июня 2002 года № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (аналогичные нормы существовали и в ранее действовавшем законодательстве о выборах и референдумах) – не связано с нахождением места жительства гражданина в пределах избирательного округа, продолжительностью и сроком проживания гражданина Российской Федерации на территории округа, кроме случаев, когда Конституцией Российской Федерации установлены такие ограничения пассивного избирательного права. Указанное обстоятельство подтверждено также сложившейся правоприменительной практикой (в частности, п. 14 Постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

Вместе с тем периодически в законодательстве субъектов Российской Федерации также предпринимались попытки закрепить

⁹⁷ Часть 8 статьи 4 Избирательного кодекса города Москвы.

⁹⁸ Часть 2 статьи 3 Закона Московской области от 4 июня 2013 г. № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области».

⁹⁹ Пункт 5 статьи 3 Закона Санкт-Петербурга от 26 мая 2014 г. № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

¹⁰⁰ Часть 2 статьи 4 Областного закона Ленинградской области от 15 марта 2012 г. № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области».

ценз оседлости как ограничение пассивного избирательного права (так, ч. 2 ст. 3 Закона Санкт-Петербурга от 18 сентября 1997 г. № 152-50 «О выборах глав муниципальных образований в Санкт-Петербурге»¹⁰¹ предусматривалось, что главой муниципального образования в Санкт-Петербурге может быть избран гражданин Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающий в Санкт-Петербурге; часть 2 статьи 3 в части установления условия о постоянном или преимущественном проживании в Санкт-Петербурге признана решением Санкт-Петербургского городского суда от 1 октября 2001 г. № 3-343 недействующей и не подлежащей применению со дня вступления решения в законную силу).

Гендерные квоты отечественным законодательством не установлены, мужчинам и женщинам, молодежи и другим категориям граждан Российской Федерации обеспечиваются равные права и возможности участия в избирательном процессе. Аналогичные нормы реально отсутствуют и для национальных меньшинств (например, коренных малочисленных народов Севера, Сибири и Дальнего Востока Российской Федерации).

В свою очередь, политические партии могут применять элементы квотирования в своей практике. Так, Всероссийская политическая партия «ЕДИНАЯ РОССИЯ» в инициативном порядке предусматривала включение в список кандидатов на парламентских выборах в декабре 2007 года не менее 20% кандидатов не старше 30 лет.

¹⁰¹ Утратил силу в связи с изданием Закона Санкт-Петербурга от 26 октября 2001 г. № 705-89 «О признании утратившим силу Закона Санкт-Петербурга «О выборах глав муниципальных образований в Санкт-Петербурге».

Раздел 4.

ОГРАНИЧЕНИЯ АКТИВНОГО И ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: ЗАРУБЕЖНЫЙ ОПЫТ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ И ПРАВОПРИМЕНИТЕЛЬНОЙ ПРАКТИКИ

Основу правового моделирования ограничений активного и пассивного избирательного права составляют, прежде всего:

а) базовые принципы сравнительного правоведения¹⁰², а именно:

- принцип сравнимости рассматриваемых явлений, институтов и учреждений,

- принцип соответствия друг другу различных уровней, форм и видов элементов сравниваемых систем,

б) основные требования к моделированию¹⁰³:

- модель должна быть аналогом оригинала, сходство с которым существенно, а различие – несущественно в плане конкретной познавательной задачи, то есть представлять собой абстрагированное выражение (упрощение) основной сущности объекта моделирования в целях познания; отношение модели к изучаемому объекту характеризуются: 1) упрощением (отказом от тех элементов, свойств, связей, которые не являются важными с точки зрения целей и задач исследования), 2) способностью имитировать, вос-

¹⁰² См. подробнее об этом: Марченко М.Н. Курс сравнительного правоведения. М.: ООО «Городец-издат», 2002. С. 36–45.

¹⁰³ Боришполец К.П. Методы политических исследований. М.: Аспект Пресс, 2005. С. 89–113; Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования. 2-е изд. М.: Наука, 2003. С. 373–452; Ивлев Ю.В. Логика. 3-е изд. М.: ТК Велби, Изд-во «Проспект», 2004. С. 136–137; Ахременко А.С. Политический анализ и прогнозирование. М.: Гардарики, 2006. С. 217–235.

производить реальный объект с точки зрения его свойств и отношений, существенных для исследования;

- необходимо учитывать как условность любой модели, так и существующие тенденции научного познания сравнительно-правовой материи¹⁰⁴ (выявление общих и особенных черт не только норм права, но и других компонентов правовой материи (правосознания, правовой культуры и т.п.), сопутствующих элементов политической системы и политической культуры; исследование нормативно-правового массива сравниваемых государств в зависимости от иерархии норм; учет множественности и разнообразия источников права различных правовых семей и систем права; признание факта сближения и взаимопроникновения различных правовых систем и семей; учет относительности деления всего правового массива на различные составные части).

При конструировании указанных ниже правовых моделей ограничений активного и пассивного избирательного права одновременно учитывались следующие факторы:

1) совокупность закрепленных ограничений в сопоставлении с другими сравнимыми зарубежными государствами, при этом исследовались как количественная сторона (общее количество цензов в каждой из стран), так и качественная (само содержание каждого из ограничений, например, границы возрастного ценза для реализации пассивного избирательного права на выборах в главный законодательный орган страны) – шел своего рода поиск «оптима» допустимых ограничений по каждой из выделяемых правовых моделей;

2) степень соответствия закрепленных ограничений международным стандартам (в том числе наличие либо отсутствие «экстраординарных» ограничений, правовых норм-«атавизмов», сохраняющих явно избыточное правовое регулирование ограничения активного и пассивного избирательного права);

3) поступательность реализации принципа всеобщности в национальном законодательстве (наличие либо отсутствие «от-

¹⁰⁴ Марченко М.Н. Указ. соч. С. 188–189.

катных тенденций» в реализации принципа всеобщности избирательного права, сама направленность государственной политики в сфере ограничения активного и пассивного избирательного права, то есть нацеленность на рост или сокращение количества цензов, ужесточение либо послабление требований к реализации избирательных прав по сравнению с ранее установленными и т.д.).

В самом общем виде результаты проведенного правового моделирования представлены в приложениях 1 и 2 к настоящему изданию (названия моделей, как и набор цензов-индикаторов, носят условный характер). Еще раз подчеркиваем, что граница между выделенными правовыми моделями весьма условна.

4.1. Либеральная модель ограничений активного и пассивного избирательного права

Либеральная модель ограничения активного и пассивного избирательного права предполагает наиболее последовательную (нередко – расширительную) реализацию принципа всеобщности избирательного права различными доступными средствами правового регулирования, в частности, путем:

- снижения возрастного ценза (постепенного его совпадения с возрастом гражданского совершеннолетия или даже ниже) как в части активного, так и особенно в части пассивного избирательного права (в том числе закрепление пониженного единого возрастного ценза как для права избирать, так и для права быть избранным);

- фактического устранения ценза гражданства (например, посредством предоставления права голоса всем жителям, независимо от гражданства, на отдельных уровнях публичной власти или в связи с межгосударственной интеграцией);

- упразднения целого ряда иных ограничений, достаточно распространенных в других современных моделях;

- закрепления квотирования при формировании представительных органов публичной власти.

На практике либеральная модель встречается достаточно редко – и почти никогда не встречается в «чистом виде» (например, на Кубе или в Бразилии возрастной ценз снижен до 16 лет, но существует целый ряд иных ограничений, не позволяющих отнести данное государство к либеральной модели ограничения активного и пассивного избирательного права).

Ниже приведены некоторые примеры практической реализации либеральной модели ограничения активного и пассивного избирательного права.

Австрия

Страна отнесена нами к либеральной модели, поскольку в ней на протяжении ряда лет проводились последовательные формы по отмене или смягчению ряда избирательных цензов и понижению возраста избирательного права. Возраст активного и пассивного избирательного права в Австрии намного ниже, чем в большинстве стран мира.

Конституция Австрии закрепляет, что Национальный совет избирается народом Федерации в соответствии с принципами пропорционального представительства на основе всеобщего, равного, прямого избирательного права, принадлежащего лицам мужского и женского пола, которым к 1 января года выборов исполнилось полных 16 лет, путем лично осуществляемого тайного голосования. Более подробные положения о процедуре голосования устанавливаются федеральным законом. Эти же принципы действуют соответственно для земельных и муниципальных выборов.

Возрастной ценз на федеральных выборах был снижен до 16 лет с принятием нового избирательного закона 2007 года. Теперь правом голосовать на национальных выборах и автоматически на всех муниципальных и земельных выборах обладают все австрийские граждане с 16 лет, а правом быть избранными – с 18 лет. Также отныне возможно с 16-летнего возраста участвовать в европейских выборах, выборах Федерального президента, референдумах и плебисцитах.

Это положение позволило лицам, достигшим 16 лет, в полной мере осуществлять свои избирательные права. Для того чтобы гарантировать данным избирателям их избирательные права на последующих выборах, в список избирателей включаются все граждане, которым в текущем году исполнилось 14 лет. Однако из такого включения не возникает активное избирательное право, пока лицо на день голосования не достигнет 16-летнего возраста.

Целью снижения избирательного возраста, с одной стороны, является улучшение коммуникативной функции власти, налаживание связей с молодежью, с другой – более раннее вовлечение подростков в политическую жизнь страны. Большинство австрийских политиков считают снижение избирательного возраста вполне разумным и справедливым. Это поддерживает баланс между возрастными группами, который необходим также и в избирательном процессе.

После осуществления этой реформы Австрия стала первой европейской страной, где голосование возможно с 16 лет. Впервые 16-летние граждане смогли принять участие в выборах в ландтаги земель Тироль и Нижняя Австрия в 2008 году.

В Австрии на федеральных выборах не существует обязанности голосовать. Обязательный вотум может вводиться земельным законодателем на выборах в ландтаги земель, в этом случае данные положения подлежат применению соответственно и при выборах общинных советов¹⁰⁵.

Согласно австрийской правовой доктрине, *принцип всеобщего избирательного права* предусматривает, что все граждане, достигшие установленного законом возраста, имеют право избирать и быть избранными. Таким образом, право на участие в выборах не должно ставиться в зависимость от условий, которые может выполнить не каждый гражданин дееспособного возраста. Посто-

¹⁰⁵ Об ограничениях активного избирательного права в Австрии см.: Современные избирательные системы: Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011. С. 42–44.

янное исключение некоторых социальных групп из голосования (если они отвечают основному требованию наличия австрийского гражданства), как вытекает из австрийской правовой доктрины, было бы нарушением Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод. Однако временное отстранение определенных групп граждан от голосования не является неконституционным, более того, прямо закреплено в Федеральном конституционном законе: лишение права избирать и быть избранными возможно только на основании судебного приговора.

Не имеют права голоса все лица, которые были осуждены за преступления, совершенные умышленно, и приговорены к лишению свободы на срок более одного года. В этом случае избирательные права возвращаются через шесть месяцев после отбывания наказания. Другие причины для временного лишения избирательных прав, за исключением временного запрета участвовать в выборах для 500 тыс. бывших национал-социалистов в 1945 году (до 1950 г.), австрийским законодательством не предусмотрены. Ранее существовавшее основание для лишения избирательных прав в связи с психическим заболеванием было отменено Конституционным судом в 1987 году как неконституционное.

В июне 2011 года были приняты очередные поправки к Закону о выборах в Национальный совет, в соответствии с которыми не каждое уголовное наказание в виде лишения свободы более чем на год автоматически влечет за собой потерю активного избирательного права. Судьи должны в каждом конкретном случае при вынесении решения по умышленным преступлениям, за которые грозит наказание в виде лишения свободы на срок более пяти лет, или по таким преступлениям, как измена, фальсификация выборов, злоупотребление служебным положением, нацистская пропаганда, терроризм или организованная преступность, решать также вопрос о лишении лица избирательных прав.

Данное нововведение связано с делом Хельмута Фродля, редактора Австрийского радио, который за совершение убийства был приговорен к пожизненному лишению свободы, но «за хорошее поведение» был выпущен в 2009 году после 16 лет отбывания

наказания. Будучи лишенным активного избирательного права, он подал иск против Австрийской Республики в Европейский Суд по правам человека в соответствии со статьей 3 Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод и выиграл дело.

Таким образом, активным избирательным правом на общенациональных выборах обладают все не подпадающие под вышеперечисленные основания граждане, которым к 1 января года выборов исполнилось полных 16 лет. Пассивным избирательным правом обладают все граждане, имеющие австрийское гражданство, которым к 1 января года выборов исполнилось полных 18 лет.

Положения о выборах в ландтаги земель и советы общин могут содержать и иные условия для обладания активным избирательным правом, но они не должны быть более ограниченными, чем устанавливает Федеральная конституция для выборов в Национальный совет. Вместе с тем активное избирательное право на выборах в общинный совет может не предоставляться лицам, проживающим на территории общины менее одного года, если очевидно, что их пребывание в общине является лишь временным.

Кроме того, на выборах в Европарламент активным избирательным правом наряду с австрийскими гражданами, которым ко дню выборов исполнилось 16 лет, обладают также иностранные граждане ЕС, если они ко дню голосования внесены в так называемый европейский список избирателей от австрийского муниципалитета¹⁰⁶.

В Австрии имеет место реализация как индивидуального (на выборах Федерального президента), так и коллективного пассивного избирательного права (на парламентских выборах), поскольку при пропорциональной системе избиратель голосует не за одного кандидата, а за список кандидатов какой-либо политической партии. При этом невозможно самовыдвижение конкретного кандидата.

¹⁰⁶ Там же. С. 44–46.

Конституция устанавливает, что имеют право быть избранными в Национальный совет все мужчины и женщины, которые на день выборов обладают австрийским гражданством и которым к 1 января года выборов исполнилось 18 лет. При этом закрепляется несовместимость иной деятельности с принадлежностью или с прежней принадлежностью к Национальному совету.

Имеют право быть избранными в Европейский парламент от Австрийской Республики все мужчины и женщины, которым к 1 января года выборов исполнилось 18 лет и которые обладают на день выборов австрийским гражданством и в соответствии с правом Европейского союза не лишены избирательного права, либо гражданством другого государства – члена Европейского союза и в соответствии с правом Европейского союза имеют право избирать.

В отношении депутатов Европарламента также закреплен принцип несовместимости. Служащие публичных учреждений, которые избираются членами Европейского парламента, должны оставить на время осуществления мандата место службы с потерей жалования, кроме преподавателей высших учебных заведений. Любая иная деятельность также является несовместимой с принадлежностью или с прежней принадлежностью к Европейскому парламенту.

Лишение права быть избранным возможно только на основании судебного приговора.

Особой регламентации подвергается право быть избранным на пост Федерального президента (ст. 60 Конституции). Федеральным президентом может быть избрано лицо, обладающее правом голоса на выборах в Национальный совет и достигшее на день выборов 35-летнего возраста. До 2011 года права быть избранными на пост Федерального президента были лишены члены императорских домов или семей, которые когда-либо принадлежали к такому. В июне 2011 года с внесением очередных изменений в избирательное законодательство был снят запрет для членов династии Габсбургов баллотироваться в качестве кандидатов на выборах Федерального президента. Примечательно, что через 18 дней по-

сле принятия данной поправки в возрасте 98 лет умер Отто фон Габсбург – сын последнего австрийского императора.

Ограничение распространяется также на повторное избрание на пост Федерального президента – избираться возможно не более двух раз подряд. Кроме того, Конституция закрепляет принцип несовместимости поста Федерального президента с какой-либо иной публичной должностью. Федеральный президент в течение своей служебной деятельности не может входить в состав какого-либо общего представительного органа и заниматься какой-либо иной профессиональной деятельностью.

Положения о выборах в ландтаги земель и советы общин могут содержать и иные условия для обладания пассивным избирательным правом, но они не должны быть более ограниченными, чем устанавливает Федеральная конституция для выборов в Национальный совет. Вместе с тем пассивное избирательное право на выборах в общинный совет может не предоставляться лицам, проживающим на территории общины менее одного года, если очевидно, что их пребывание в общине является лишь временным.

Законом земли для депутатов ландтага также может быть установлено правило, согласно которому они должны отказаться от своего мандата в связи с избранием их в Федеральный совет или правительство земли¹⁰⁷.

Венгрия

Страна отнесена нами к либеральной модели, поскольку довольно лаконичный Закон 2011 года «О выборах членов парламента»¹⁰⁸ предусматривает незначительный перечень ограничений избирательного права.

В частности, этот Закон устанавливает в разделе «Право голосовать», что избирательное право осуществляется на основе свободно принятого решения избирателя (часть 1). При этом не мо-

¹⁰⁷ Там же. С. 54–56.

¹⁰⁸ См. текст Закона (на венгерском языке), размещенный на Интернет-сайте http://www.valasztas.hu/hu/ovi/23/23_1_20.html (перевод авторский). Дата обращения – 20 августа 2015 г.

жет быть избрано членом парламента лицо, которое отбывает по решению суда наказание в виде лишения свободы или находится в учреждении медицинской помощи.

Восточный Тимор

Восточный Тимор отнесен к либеральной модели в связи с нестандартно низким возрастом приобретения активного избирательного права и пассивного избирательного права на парламентских выборах.

Активное избирательное право принадлежит гражданину Восточного Тимора, достигшему возраста 17 лет.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, в отношении которых вынесен приговор суда, лица, которые являются психически больными и это общеизвестно, даже и в том случае, если в отношении их нет соответствующего решения суда о признании недееспособными.

Граждане Восточного Тимора, находящиеся или проживающие за рубежом, пользуются защитой государства при осуществлении своих прав и должны исполнять обязанности независимо от того, что они отсутствуют на территории государства (статья 22 Конституции Восточного Тимора).

В соответствии со статьей 75 Конституции Восточного Тимора кандидат на должность Президента Восточного Тимора должен отвечать в совокупности следующим требованиям:

- быть гражданином государства по рождению;
- быть не моложе 35 лет;
- иметь высшее образование;
- быть выдвинутым не менее чем пятью тысячами голосов избирателей, при этом в каждом из 13 районов Восточного Тимора кандидат на должность Президента Восточного Тимора должен быть выдвинут не менее чем 100 избирателями.

Не может быть выдвинуто кандидатом на должность Президента Восточного Тимора лицо, которое:

- занимает судебскую или прокурорскую должность;
- является кадровым дипломатическим представителем Восточного Тимора;

- занимает должность государственной гражданской службы;
- является военнослужащим;
- является полицейским;
- является священнослужителем;
- является членом Национальной избирательной комиссии.

В случае признания вины Президент Восточного Тимора должен быть уволен с должности и не может быть переизбран на эту должность вновь (статья 79 Конституции Восточного Тимора).

Президент Восточного Тимора может уйти в отставку, представив заявление Национальному парламенту. Отставка принимается с момента получения Национальным парламентом заявления и не требует опубликования в официальной газете. В случае отставки Президента Восточного Тимора он не имеет права участвовать в выборах сразу после ухода в отставку и в очередных выборах, проводимых ранее чем через пять лет (статья 81 Конституции Восточного Тимора).

В соответствии со статьей 93 Конституции Восточного Тимора законом устанавливаются требования к кандидатам при проведении выборов депутатов Национального парламента.

Депутатом может быть избрано лицо, которое:

- обладает активным избирательным правом;
- является гражданином Восточного Тимора;
- достигло возраста 17 лет.

Не вправе принимать участие в выборах в качестве кандидатов на выборные должности:

- Президент Восточного Тимора;
- судьи и прокуроры, находящиеся на государственной службе;
- дипломатические работники, находящиеся на государственной службе;
- государственные служащие, находящиеся на государственной службе;
- военнослужащие, находящиеся на военной службе;
- сотрудники полиции, находящиеся на государственной службе;

- министры по делам религий и культов;
- члены Национальной избирательной комиссии¹⁰⁹.

Италия

Государство отнесено нами к либеральной модели, поскольку в его законодательстве установлен сравнительно небольшой круг ограничений избирательного права.

Депутаты Палаты депутатов избираются на основе всеобщего равного и прямого избирательного права, гражданин вправе голосовать по достижении 18 лет, на выборах в Сенат – 25 лет (активное избирательное право).

Ограничения пассивного избирательного права:

1. Палата представителей – 25 лет, Сенат – 40 лет.
2. Согласно Конституции Италии (статья 59), тот, кто был Президентом Итальянской Республики, становится автоматически сенатором, если не откажется от этого. Кроме того, Президент Италии может назначить в Сенат пожизненно 5 человек из числа почетных граждан, прославивших родину достижениями в области науки, литературы, искусства.

Президентом Италии может быть избран (парламентом) любой гражданин, достигший 50 лет и пользующийся гражданскими и политическими правами¹¹⁰.

Сербия

Активное избирательное право на выборах принадлежит гражданам Республики Сербии, достигшим 18-летнего возраста, являющимся дееспособными и проживающим в Республике.

Пассивное избирательное право как на выборах депутатов Народной Скупщины (парламента) Сербии, так и на выборах Президента Сербии принадлежит гражданам, отвечающим тем же условиям, включая возраст.

¹⁰⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

¹¹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

Финляндия

Унитарное государство, участник Северного совета, Арктического совета, ЕС, ОЭСР, ВТО, МВФ и других¹¹¹, общепризнанное «государство благосостояния»¹¹², страна «старой демократии», в которой в 2006 году отметили столетний юбилей всеобщих и равных политических прав¹¹³, а в 2000 году появилась первая женщина-президент¹¹⁴.

В Финляндии нет заградительных барьеров (в том числе на выборах депутатов однопалатного парламента – Эдускунты)¹¹⁵.

В финском законодательстве последовательно закрепляется либеральная модель ограничения активного избирательного права¹¹⁶: возрастной ценз – 18 лет; заключенные также вправе голосовать (но только досрочно); ценз гражданства в значительной мере нивелируется на местном уровне:

а) правом граждан государств – членов Европейского союза избирать;

б) правом иммигрантов, проживших на территории Финляндии два года, избирать.

Кроме того, в соответствии с рекомендациями Северного совета с 1976 года право голоса на выборах в органы местного са-

¹¹¹ О членстве в международных организациях подробнее см.: Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 529.

¹¹² Химанен П., Кастелс М. Информационное общество и государство благосостояния: финская модель / Пер. с англ. М.: Логос, 2002; Мейнандер Х. История Финляндии. Линии, структуры, переломные моменты / Пер. со швед. М.: Издательство «Весь Мир», 2008. С. 216.

¹¹³ Юссила О., Хентилиа С., Невакиви Ю. Политическая история Финляндии 1809–2009. М.: Изд-во «Весь Мир», 2010. С. 426.

¹¹⁴ Мейнандер Х. История Финляндии. Линии, структуры, переломные моменты / Пер. со швед. М.: Издательство «Весь Мир», 2008. С. 223.

¹¹⁵ См. в подтверждение: Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 526.

¹¹⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / Под. общ. ред. В.Е. Чурова. М.: МедиаПресс, 2009. С. 299; Могунова М.А. Государственное право Финляндии. М.: Городец, 2005. С. 128, 143, 146.

моуправления Финляндии имели также иностранцы, которые не менее трех лет постоянно проживали в соответствующей коммуне и платили коммунальные налоги¹¹⁷.

Возможно, такое либеральное отношение к предоставлению иностранцам права голосовать на выборах кроется в самом низком показателе для стран ЕС количества людей с иностранными корнями – в Финляндии их всего 1,9 %¹¹⁸.

При этом не имеют права голосовать¹¹⁹:

- а) лица, находящиеся под опекой (попечительством),
- б) лица, которые в течение последних трех лет не вносились в списки населения в качестве финляндских граждан,
- в) лишённые права голоса по суду и объявленные недостойными служить Родине,
- г) осуждённые за грубые нарушения избирательного законодательства (например, скупка и продажа голосов, голосование не в одном месте и др.) лишаются избирательных прав в течение шести лет после вынесения окончательного приговора суда.

Для реализации активного избирательного права необходимо быть внесённым в избирательные списки, которые составляются на основании налоговых документов (своего рода скрытый имущественный ценз).

Ограничения пассивного избирательного права в Финляндии весьма малочисленны. Возрастной ценз составляет 18 лет (если активное избирательное право было снижено до 18 лет в 1975 г., то пассивное – в 1981 г.), то есть возрастной ценз является единым для реализации как права избирать, так и права быть избранным. Но этот возраст принимается во внимание до года выборов. На выборах народных представителей в коммунальные органы власти законодательно выдвигалось требование иметь в данной ком-

¹¹⁷ Могунова М.А. Государственное право Финляндии. М.: Городец, 2005. С. 145.

¹¹⁸ Северная Европа. Регион нового развития / Под ред. Ю.С. Дерябина, Н.М. Антюшиной. М.: Изд-во «Весь Мир», 2008. С. 484–485.

¹¹⁹ Могунова М.А. Указ. соч. С. 128.

муне доход или бизнес и, следовательно, платить коммунальные налоги (признаки имущественного ценза).

Пассивное избирательное право предоставлено всем гражданам, за исключением:

а) лиц, находящихся под опекой (попечением),

б) военнослужащих и определенных государственных должностей (судей, Канцлера юстиции, Юридического уполномоченного Эдускунты, Президента Республики и др.; на муниципальных выборах в представительные органы местного самоуправления не имеют права быть избранными лица, занимающие руководящие должности в органах местной исполнительной власти, – губернаторы, местные казначеи, губернские ревизоры, председатели коммунальных правлений, мэры городов и иные лица, подчиненные Собраниям уполномоченных).

Применительно к Президенту Финляндской Республики специальный (повышенный) возрастной ценз также не установлен, но при этом наличествует требование гражданства по рождению и запрет на избрание более двух сроков подряд.

Действующим законодательством Финляндии предусмотрено квотирование – в обязательном порядке избирается один депутат парламента Финляндии от Аландских островов¹²⁰. Гендерные квоты предусмотрены на косвенных выборах в региональные советы (например, в Региональном совете Южное Саво установлена гендерная квота – 40% его членов должны составлять женщины)¹²¹.

Швеция

Конституционная монархия, участник Северного Совета, Арктического совета, ЕС, ОЭСР, ВТО, МВФ и др.¹²², высокоразвитое «государство всеобщего благоденствия», страна с устойчивыми

¹²⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / Под. общ. ред. В.Е. Чурова. М.: МедиаПресс, 2009. С. 357.

¹²¹ Там же.

¹²² О членстве в международных организациях см. подробнее: Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 606.

демократическими традициями и унитарной формой государственного устройства.

Возрастной ценз для реализации активного избирательного права – 18 лет (до 1976 г. составлял 20 лет). По общему правилу, активное избирательное право принадлежит шведским гражданам, проживающим или ранее проживавшим в Швеции, но также распространяется и на иностранных граждан¹²³:

а) совершеннолетних граждан государств – членов ЕС, а также граждан Норвегии, Исландии – на выборах собраний уполномоченных ландстингов и коммун, если они проживают на территории Швеции в течение 30 дней до дня голосования;

б) граждан других государств, если они постоянно проживают в Швеции не менее трех последовательных лет, предшествующих дню голосования.

Шведские граждане, постоянно проживающие за границей, сохраняют за собой избирательное право в течение 10 лет с момента переезда в другую страну (после истечения указанного срока избирательное право может быть сохранено, если они за 30 дней до дня голосования письменно уведомят Налоговое управление об адресе своего проживания)¹²⁴.

В Швеции отсутствуют ограничения активного избирательного права граждан, находящихся в местах лишения свободы; граждане, содержащиеся в тюрьмах, воспитательно-исправительных учреждениях, которые по причине безопасности не могут лично явиться на избирательный участок и проголосовать там, реализуют свои избирательные права по доверенности.

Ограничения пассивного избирательного права немногочисленны:

а) возрастной ценз – общий с возрастным цензом для реализации активного избирательного права и составляет 18 лет,

¹²³ Современные избирательные системы. Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция / Науч. ред. Ю.А. Веденеев, В.И. Лысенко. М.: РЦОИТ, Норма, 2007. С. 218–219.

¹²⁴ Там же. С. 218.

б) ценз оседлости при выборах в собрания уполномоченных ландстингов и коммун (30 дней – для граждан государств – членов ЕС, а также Норвегии и Исландии; 3 года – для граждан иных государств);

в) ценз неизбираемости (несовместимости должностей) (например, на местных выборах не могут быть избраны в собрания уполномоченных ландстингов и коммун лица, занимающие руководящие должности в соответствующей ландстинг-коммуне или коммуне);

г) ценз принадлежности к какой-либо политической партии (в бюллетенях обязательно указывается политическая принадлежность кандидата, в противном случае такой бюллетень является «пустым», недействительным).

В Швеции существует консенсус относительно основных принципов гендерного равенства, что находит отражение, например, в представительстве женщин в парламенте страны и муниципальных органах власти: если в 1973 году депутатов-женщин было 15%, то в 2006 году – уже 47,3% (один из самых высоких показателей в мире)¹²⁵.

Нидерланды

Конституционная монархия¹²⁶, унитарное государство с устойчивыми демократическими традициями, экономически развитое государство, участник ОЭСР, ЕС, ВТО, МВФ и др.¹²⁷

Правовые ограничения активного избирательного права¹²⁸:

а) активное избирательное право – с 18 лет (с 1972 года; с 1963 года возрастной ценз составлял 21 год);

¹²⁵ Северная Европа. Регион нового развития / Под ред. Ю.С. Дерябина, Н.М. Антюшиной. М.: Издательство «Весь Мир», 2008. С. 480–482.

¹²⁶ См. подробнее: Геерт Мак. Нидерланды. Каприз истории / Пер. с нидерл. М.: Изд-во «Весь Мир», 2013.

¹²⁷ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 364.

¹²⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / Под. общ. ред. В.Е. Чурова. М.: МедиаПресс, 2009. С. 398, 400.

б) ценз оседлости установлен только для некоторых категорий избирателей, а именно: избиратели, проживающие в заморских территориях, не вправе принимать участие в выборах, если они не проживали в Нидерландах в течение 10 лет, или являются государственными служащими, или являются супругой (супругом), партнером или сыном (дочерью) данного государственного служащего, или ведут с ним общее хозяйство¹²⁹,

в) ценз дееспособности,

г) ценз судебного решения (граждане, в отношении которых имеется решение суда об ограничении избирательных прав).

Возрастной ценз для реализации пассивного избирательного права – также с 18 лет.

Более того, возможно избрание депутатом лица, не достигшего возраста 18 лет, в этом случае данное лицо как избранный депутат заносится на «лист ожидания» и по достижении указанного возраста становится депутатом (такие случаи на практике уже были).

Правом участвовать в выборах в местные органы власти обладают иностранцы, более пяти лет постоянно проживающие в стране¹³⁰, что в значительной мере упраздняет ценз гражданства.

Заградительный барьер на выборах в парламент страны отсутствует.

В нидерландском обществе, наряду с известной толерантностью, сильны начала саморегуляции, что позволяет не закреплять некоторые ограничения законодательно, но следовать им практически. Так, после принятия парламентом резолюции об армянском геноциде 1915 года ряд кандидатов турецкого происхождения были лишены статуса кандидатов и выбыли из избирательной кампании по решению своей политической партии из-за отказа признать факт турецкого геноцида.

¹²⁹ Ограничение объясняется тем фактом, что указанные лица принимают участие в региональных выборах и таким образом могут влиять на формирование национального законодательства.

¹³⁰ Государства Альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе / Под ред. В.Я. Швейцера. М.: Изд-во «Весь Мир», 2009. С. 383.

Норвегия

Конституционная монархия, унитарное государство, представительная демократия, член ОЭСР с «экономикой высокого дохода», Северного Совета, ВТО, ОБСЕ и др.¹³¹

Принцип всеобщих выборов предполагает, что избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Избирательное право принадлежит норвежским гражданам, мужчинам и женщинам, достигшим в год проведения выборов 18-летнего возраста¹³².

При этом и активное, и пассивное избирательное право приобретает норвежским гражданином с 18 лет (до 1948 г. возрастной ценз пассивного избирательного права на выборах в Стортинг составлял 30 лет). Утрата активного избирательного права автоматически влечет за собой утрату и пассивного избирательного права.

Ценз оседлости также отсутствует (в 1952 г. ценз обязательно проживания в том избирательном округе, от которого кандидат баллотируется в парламент, был упразднен).

На выборах в провинциальные и коммунальные органы (ответственно в провинциальные и коммунальные правления) избирательные права предоставляются гражданам Северных стран (Швеции, Дании, Исландии и Финляндии), зарегистрированным в качестве резидентов Норвегии не позднее чем до 30 июня года проведения выборов, а также иным иностранцам, постоянно проживающим в Норвегии в течение последних трех лет, предшествующих дню выборов, чем в значительной мере умалется ценз гражданства.

¹³¹ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. – М.: Аспект Пресс, 2012. С. 378, 380. При этом Норвегия дважды на референдумах в 1972 и 1994 годах отвергла возможность участия в ЕС. О социально-экономическом и политическом положении Норвегии см. также: Северная Европа. Регион нового развития / Под. ред. Ю.С. Дерябина, Н.М. Антюшиной. М.: Изд-во «Весь Мир», 2008.

¹³² Современные избирательные системы. Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили / Е.А. Водяницкая, П.С. Гвоздев, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2011. С. 243–270.

Норвежские граждане, проживающие или находящиеся за границей, обладающие активным избирательным правом, сохраняют свои избирательные права.

Для того чтобы реализовать свое избирательное право, избиратель должен быть внесен в список избирателей, который составляется местными властями. Заблаговременно норвежские избиратели получают избирательные карточки – особые удостоверения на право голосования, которые подтверждают их включение в списки избирателей и которые они должны предъявить членам местной избирательной комиссии в день выборов для того, чтобы получить бюллетень для голосования.

Конституционную норму об активном избирательном праве дополняют положения Закона о выборах 2002 года, который устанавливает, что правом принимать участие в парламентских выборах обладают норвежские граждане, удовлетворяющие следующим условиям:

а) гражданин должен достичь 18-летнего возраста к концу года, в котором проводятся выборы;

б) гражданин не должен быть лишен избирательного права на основании § 53 Конституции;

в) гражданин должен быть или должен был быть зарегистрирован в реестре населения в качестве резидента Норвегии (однако на лиц, являющихся служащими дипломатических и консульских учреждений, это условие не распространяется).

В соответствии с Конституцией лишение избирательного права возможно в следующих трех случаях:

1) когда гражданин осужден за совершение предусмотренных законом уголовных деяний в соответствии с предписаниями закона (лица, осужденные за такие преступления, как государственная измена, попытка государственного переворота, правонарушения, связанные с выборами);

2) когда гражданин поступает на службу иностранного государства без согласия правительства. Данная норма распространяется, например, на граждан, поступивших на работу в дипломатические и консульские учреждения иностранных государств

в Норвегии без согласия правительства Норвегии, и не касается норвежских подданных, работающих у иностранных граждан;

3) когда гражданин обвинен в покупке голосов, продаже собственного голоса или в голосовании более чем в одном избирательном округе.

До 1980 года Конституция Норвегии предусматривала еще одно основание для лишения избирательного права: избирательного права автоматически лишались лица, над которыми устанавливалась опека (опека в соответствии с норвежским законодательством устанавливалась над лицами, которые не были в состоянии вести свои экономические дела).

В 1980 году данное основание было упразднено, но вместо этого в Конституции появилось ограничение избирательных прав лиц:

а) которые на день выборов страдают серьезными психическими недостатками (слабоумие, душевные болезни, старческое слабоумие) или

б) аналогичными заболеваниями (психические расстройства, вызванные алкоголизмом или наркоманией).

До 1954 года в Норвегии существовал институт приостановления активного избирательного права (в отличие от института лишения права носил временный характер) по следующим основаниям:

а) обвинение лица в совершении наказуемых деяний,

б) установление над лицом опеки,

в) банкротство лица,

г) нахождение лица на социальном обеспечении.

Все эти основания были упразднены, равно как и само понятие «приостановление избирательного права» было исключено из текста Конституции.

Признаки скрытого имущественного ценза наблюдаются в следующем правиле: для реализации своего активного избирательного права гражданин во всех случаях на день голосования должен быть включен в список избирателей того округа, в реестре населе-

ния которого он зарегистрирован в качестве резидента на 30 июня года, в котором проводятся выборы.

Также в Норвегии закреплён ценз несовместимости должностей (неизбираемости) для группы лиц, которые обладают активным избирательным правом, но ограничены в пассивном избирательном праве:

1) государственные должностные лица, состоящие на службе в министерствах Государственного совета (кроме статс-секретарей и политических советников);

2) судьи Верховного суда Норвегии;

3) служащие дипломатических и консульских учреждений.

Указанные лица могут быть выдвинуты в качестве кандидатов в депутаты лишь в том случае, если они подадут в отставку со своего поста до дня выборов.

В 2003 году были внесены изменения, в соответствии с которыми лица, несущие службу при Королевском дворе и получающие от него пенсию, были исключены из списка лиц, не имеющих права быть избранными в норвежский парламент, а в отношении политических советников Государственного совета (правительства) была сделана оговорка о том, что они наделяются пассивным избирательным правом на выборах в Стортинг, зато судьи Верховного суда Норвегии попали в список лиц, которые не могут избираться в качестве депутатов Стортинга.

За министрами сохраняется пассивное избирательное право, однако на период занятия министерских кресел их депутатский мандат приостанавливается.

На провинциальных и коммунальных выборах для реализации активного и пассивного избирательного права необходимо быть зарегистрированным в реестре населения в качестве резидента соответствующей провинции/коммуны. В случае если кандидат не зарегистрирован в требуемом качестве на день подачи списка кандидатов, к списку должно быть приложено заявление такого кандидата о том, что ко дню выборов он будет зарегистрирован. Иначе он должен будет подать в отставку в случае его избрания в провинциальное или коммунальное правление.

Не могут осуществлять функции депутатов провинциальных и коммунальных правлений следующие лица (ценз запрета совмещения должностей):

- 1) губернаторы провинций и их заместители;
- 2) лица, которые в соответствующей провинции/коммуне занимают определенные должности (директора и его заместителя; руководителя отдела администрации (кроме руководителей независимых органов); секретарей коммунальных/провинциальных правлений);
- 3) лица, выполняющие аудиторские функции в провинции/коммуне.

Указанные лица в случае их избрания должны подать в отставку с соответствующих должностей.

Исключаются из списка кандидатов в провинциальные и коммунальные правления следующие лица:

- 1) лица, которые выполняли функции постоянных членов провинциальных или коммунальных правлений в течение последних четырех лет в течение всего периода;
- 2) лица, которые не могут быть включены в подобные списки на основании закона;
- 3) лица, включенные в список кандидатов иной политической партии, а не той, членом которой они являются;
- 4) лица, которые не смогут беспрепятственно выполнять функции членов провинциального или коммунального правления.

Швейцария

Парламентская республика с давними демократическими традициями¹³³, «референдарная демократия»¹³⁴, с особой внешнеполитической доминантой – постоянным нейтралитетом, которо-

¹³³ Первые выборы состоялись в 1848 г. Несмотря на это, Швейцария – наряду с Лихтенштейном – оставалась после Второй мировой войны в Европе последним государством, в котором действовал половой (гендерный) ценз: на федеральном уровне женщины были лишены избирательных прав до 1971 г.

¹³⁴ Государства Альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе / Под ред. В.Я. Швейцера. М.: Изд-во «Весь Мир», 2009. С. 136–144.

му в 2015 году исполнится 200 лет, высокоразвитое государство, участник ОЭСР, ВТО, МВФ и др.¹³⁵

Обладание активным избирательным правом связывается с наличием минимальных условий:

- а) возрастной ценз – с 18 лет,
- б) дееспособность,
- в) житель муниципалитета, гражданин Швейцарии.

За 3–4 недели до дня голосования избирателю по почте высылается персональное приглашение, избирательные бюллетени, информационные материалы, конверт для голосования по почте на языке избирателя (или на официальных языках кантона).

Избиратель вправе проголосовать на избирательном участке или по почте.

Заградительные барьеры для политических партий на выборах отсутствуют.

Ограничения пассивного избирательного права стандартны. Установлен количественный ценз – один и тот же человек не может быть избран Президентом или Вице-президентом Швейцарской Конфедерации два раза подряд.

4.2. Стандартная модель ограничений активного и пассивного избирательного права

Стандартная модель ограничения активного и пассивного избирательного права предполагает использование общепринятых избирательных цензов, включая, среди прочего:

- ценз гражданства,

¹³⁵ Членство в ЕС пока не состоялось из-за позиции германских кантонов. Подробнее о членстве в международных организациях см.: Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 596–597.

- возрастной ценз, совпадающий с совершеннолетием (в большинстве государств – 18 лет) для активного избирательного права и выше для пассивного избирательного права,

- ценз криминальности (лишение активного избирательного права лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда, и пассивного избирательного права – лиц, отбывающих наказание и (или) имеющих судимость),

- отсутствие ценза оседлости для активного избирательного права.

Данная модель является наиболее распространенной в мире, особенно часто встречающейся в европейских государствах и государствах – участниках ОБСЕ.

Абхазия

Статья 1 Конституционного закона Республики Абхазия № 911-с-XIV «О выборах Президента Республики Абхазия» (принят Народным Собранием Республики Абхазия 28 мая 2004 г.)¹³⁶ устанавливает, что выборы Президента Республики Абхазия осуществляются гражданами Республики Абхазия на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. Президентом Республики Абхазия может быть избран гражданин Республики Абхазия абхазской национальности, свободно владеющий государственным языком, не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий на территории Республики Абхазия не менее пяти последних перед днем выборов лет. Президент Республики Абхазия избирается сроком на пять лет. Одно и то же лицо может быть Президентом Республики Абхазия не более двух сроков подряд.

Та же статья устанавливает, что одновременно с Президентом Республики Абхазия избирается Вице-президент Республики Аб-

¹³⁶ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/> (дата обращения – 20 августа 2015 г.).

хазия. Кандидатуру Вице-президента Республики Абхазия предлагает кандидат на должность Президента Республики Абхазия. Вице-президентом может быть избран гражданин Республики Абхазия не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом, постоянно проживающий на территории Республики Абхазия не менее пяти последних перед днем выборов лет.

Статья 2 указанного Конституционного закона («Избирательное право граждан») предусматривает, что право избирать Президента Республики Абхазия, участвовать в выдвижении кандидатов на должность Президента Республики Абхазия, предвыборной агитации, наблюдении за проведением выборов Президента Республики Абхазия, работой избирательных комиссий, а также в осуществлении других избирательных действий, установленных данным Законом и иными законами Республики Абхазия, принадлежит каждому гражданину Республики Абхазия, достигшему в день выборов 18 лет.

Не имеет права избирать Президента Республики Абхазия и быть избранным Президентом Республики Абхазия, участвовать в иных избирательных действиях гражданин Республики Абхазия, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Гражданин Республики Абхазия, проживающий или находящийся в период подготовки и проведения выборов Президента Республики Абхазия за пределами территории Республики Абхазия, обладает равными с иными гражданами Республики Абхазия правами на выборах Президента Республики Абхазия.

Запрещается ограничение прав граждан на участие в выборах Президента Республики Абхазия в зависимости от происхождения, социального, имущественного и должностного положения, рода и характера занятий, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, убеждений, места жительства, политических и иных взглядов.

Сходные нормы содержатся и в Конституционном законе Республики Абхазия № 877-с-XIV «О выборах депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия» (принят Народ-

ным Собранием Республики Абхазия 18 марта 2004 г.)¹³⁷. Статья 1 («Основные принципы выборов») этого Закона предусматривает, что выборы в Парламент Республики Абхазия являются всеобщими, равными, прямыми, свободными. Выборы депутатов проводятся по одномандатным (один округ – один депутат) избирательным округам на основе тайного голосования. Парламент состоит из 35 депутатов.

Статья 2 («Избирательное право граждан») закрепляет следующие нормы. Право избирать в Парламент принадлежит каждому гражданину Республики Абхазия, достигшему ко дню или в день выборов 18-летнего возраста. Депутатом Парламента может быть избран гражданин Республики Абхазия, достигший на день выборов 25-летнего возраста. Не могут избирать и избираться граждане, признанные судом недееспособными, и граждане, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Президент, члены Кабинета Министров Республики Абхазия, лица, занимающие официальные посты в государственном аппарате и в органах судебной власти, равно как и занимающиеся любой иной оплачиваемой деятельностью, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности, не могут быть депутатами Парламента.

При этом в статье 2 подчеркивается, что запрещается ограничение прав граждан на участие в выборах в зависимости от происхождения, социального и имущественного положения, рода и характера занятий, расовой и национальной принадлежности, пола, образования, языка, отношения к религии, политических и иных взглядов.

Азербайджан

Не имеют права участвовать в выборах лица, недееспособность которых признана решением суда.

Право участвовать в выборах военнослужащих, судей, государственных служащих, религиозных деятелей, лиц, лишенных свободы по вступившему в законную силу приговору суда, дру-

¹³⁷ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, <http://www.parlamentra.org/rus/regulatory/zakonodatelstvo/> (дата обращения – 20 августа 2015 г.).

гих лиц, указанных в Конституции Азербайджана и законе, может ограничиваться законом¹³⁸.

В частности, Избирательный кодекс Республики Азербайджан 2003 года¹³⁹ устанавливает в статье 12: «12.1. за исключением случаев, предусмотренных статьей 56 Конституции Азербайджанской Республики и статьей 14 настоящего Кодекса, каждый гражданин Азербайджанской Республики, достигший возраста 18 лет в день проведения выборов в Милли Меджлис, выборов Президента, муниципальных выборов, референдума (включая также этот день), имеет активное избирательное право – право выбирать, голосовать на референдуме, наблюдать за ходом выборов (референдума), участвовать в предвыборной (предреферендумной) агитации, участвовать в избирательных действиях и в осуществлении связанных с подготовкой референдума действий, предусмотренных настоящим Кодексом».

Упомянутыми исключениями предусмотрена несовместимость мандатов. Согласно положениям статьи 14 Избирательного кодекса, основывающимся на нормах Конституции, депутатом Милли Меджлиса, Президентом, членом муниципалитета не могут быть:

военнослужащие (во время нахождения на военной службе);

судьи (во время исполнения обязанностей судьи);

государственные служащие (во время нахождения на государственной службе);

священнослужители (во время занятия профессиональной религиозной деятельностью).

Статья 12 Избирательного кодекса предусматривает: «12.2. лица без гражданства, выполняющие требование, указанное в ста-

¹³⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

¹³⁹ См. текст Избирательного кодекса (на английском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Республики Азербайджан, http://www.msk.gov.az/uploads/qanunvericilik/election_code_eng.pdf.

тье 12.1 настоящего Кодекса¹⁴⁰, постоянно проживающие в Азербайджанской Республике не менее пяти лет, могут принимать участие в голосовании на выборах Президента, выборах в Милли Меджлис, муниципальных выборах или референдуме; 12.3. Граждане зарубежных стран, выполняющие требование, указанное в статье 12.1 настоящего Кодекса, проживающие в пределах соответствующей муниципальной территории не менее пяти лет, могут принимать участие в голосовании на муниципальных выборах (при условии, что в государствах, гражданами которых они являются, признаны те же права для иностранцев на муниципальных выборах). 12.4. Согласно части II статьи 56 Конституции Азербайджанской Республики, лица, недееспособность которых признана решением суда, лишены активного избирательного права – права участвовать в выборах, а также в референдуме».

Статья 13 Избирательного кодекса устанавливает, что каждый гражданин, имеющий активное избирательное право, имеет пассивное избирательное право – право быть инициатором создания агитационной группы по референдуму, избираться депутатом Милли Меджлиса, Президентом, членом муниципалитета, если выполняет требования, выдвигаемые Конституцией Азербайджанской Республики к кандидатам на должность Президента, в депутаты и члены муниципалитета.

Также в статье воспроизводятся ограничения пассивного избирательного права, закрепленные на конституционном уровне. Устанавливается, что в соответствии с частью III статьи 56, статьями 85 и 100 Конституции Азербайджанской Республики, пассивного избирательного права – права быть избранным депутатом Милли Меджлиса, Президентом, членом муниципалитета не имеют:

отбывающие наказание в местах заключения по вступившему в законную силу приговору суда;

осужденные за преступления, предусмотренные статьями 15.4–15.5 Уголовного кодекса Азербайджанской Республики¹⁴¹;

¹⁴⁰ Имеется в виду часть 1 статьи 12 (12.1), которая приведена на с. 87.

¹⁴¹ Имеются в виду части 4 и 5 статьи 15 Уголовного кодекса Азербайджана,

граждане Азербайджанской Республики с двойным гражданством (до истечения двойного гражданства);

граждане Азербайджанской Республики, которые имеют обязательства перед иностранными государствами (до прекращения таких обязательств). Такими обязательствами могут быть возникающие в связи с проживанием в иностранном государстве свыше пяти лет, являющиеся причиной наличия продолжительных, крепких и стабильных отношений регистрационные, налоговые обязательства, обязательство не оставлять территорию страны свыше определенного срока, а также другие политические или юридические обязательства.

Статья 15 Избирательного кодекса Азербайджана устанавливает ограничения избирательных прав для иностранцев, лиц без гражданства, иностранных юридических лиц: «15.1. Учитывая исключения, указанные в статье 12.2 настоящего Кодекса, лица без гражданства не имеют активного и пассивного избирательного права в Азербайджанской Республике. 15.2. Учитывая исключения, указанные в статье 12.3 настоящего Кодекса, иностранцы не имеют активного и пассивного избирательного права в Азербайджанской Республике. 15.3. Иностранцы, лица без гражданства, иностранные юридические лица, их филиалы и представительства (далее – иностранные юридические лица) не могут участвовать в выдвижении, регистрации кандидатов, в избирательных кампаниях зарегистрированных кандидатов в течение выборов. Это не ограничивает иностранцев и лиц без гражданства в свободе мнения и свободе собраний. 15.4. Иностранцы, лица без гражданства,

в которых установлено: «15.4. Тяжкими преступлениями признаются умышленные и неосторожные деяния, за совершение которых максимальное наказание, предусмотренное настоящим Кодексом, не превышает двенадцати лет лишения свободы. 15.5. Особо тяжкими преступлениями признаются умышленные деяния, за совершение которых настоящим Кодексом предусмотрено наказание в виде лишения свободы на срок свыше двенадцати лет или более строгое наказание» (см. текст Уголовного кодекса на русском языке, размещенный на официальном Интернет-сайте Министерства по налогам Азербайджанской Республики, http://www.taxes.gov.az/uploads/qanun/2011/mecelleler/cinayet_mecellesi_rus.pdf, дата обращения – 25 августа 2015 г.).

иностранные юридические лица, их филиалы и представительства в течение референдума не имеют права проводить агитацию за или против вынесенных на референдум вопросов, быть членом агитационной группы по референдуму, в том числе инициатором создания таких групп или принимать участие в их деятельности в той или иной форме. Это не ограничивает иностранцев и лиц без гражданства в свободе мнения и свободе собраний. 15.5. Иностранцы, лица без гражданства, иностранные юридические лица, которые не соблюдают эти требования, привлекаются к ответственности в порядке, установленном законом».

В Избирательном кодексе имеется особая статья 16 «Случаи неучастия граждан в голосовании», которой также, по сути, установлен ряд ограничений в реализации активного избирательного права: «16.1. Граждане, которые находятся в самолетах и в аэропортах, в поездах или на железнодорожных станциях, в экспедициях в день голосования, не участвуют в это время в голосовании. 16.2. Если участковые избирательные комиссии не созданы на судах, которые находятся в плавании в день голосования, в соответствии со статьей 35.4 настоящего Кодекса, граждане, находящиеся на этих судах, не участвуют в голосовании. 16.3. Если участковые избирательные комиссии не созданы согласно статье 35.4 настоящего Кодекса в день голосования на нефтегазодобывающих платформах (далее – нефтяные платформы), расположенных в азербайджанском секторе Каспийского моря, граждане, находящиеся на таких платформах, не участвуют в голосовании. 16.4. Если в иностранном государстве в день голосования отсутствует азербайджанское дипломатическое представительство или консульство, либо избирательный пункт не создан согласно статье 35.6 настоящего Кодекса в азербайджанском дипломатическом представительстве или консульстве, граждане Азербайджанской Республики, находящиеся в этом иностранном государстве, не участвуют в голосовании. 16.5. Голосование на выборах депутатов Милли Меджлиса и членов муниципалитета не проводится для граждан Азербайджанской Республики, находящихся в день голосования в иностранных государствах. 16.6. Голосование на выборах депутатов Милли Мед-

жлиса и членов муниципалитета не проводится на находящихся в день голосования в плавании судах, больницах, санаториях, домах отдыха, нефтяных платформах, расположенных в азербайджанском секторе Каспийского моря».

Албания

Избирательный кодекс Албании от 29 декабря 2008 года № 10019¹⁴² устанавливает в части 3 статьи 3, что «любой гражданин, который достиг 18-летнего возраста на день выборов, независимо от расы, этнической принадлежности, пола, языка, политических взглядов, вероисповедания, физических способностей или экономического состояния, имеет право избирать и быть избранным в соответствии с правилами, предусмотренными настоящим Кодексом».

Статья 44 устанавливает следующие «критерии для включения избирателей в списки избирателей». Лицо:

- а) должно иметь гражданство;
- б) должно достигнуть 18-летнего возраста на день выборов;
- в) не должно быть объявлено по решению суда недееспособным;
- г) должно быть зарегистрировано в Национальном реестре актов гражданского состояния (NRCS);
- г) его место жительства должно быть зарегистрировано на территории одного из избирательных участков.
- д) должно быть зарегистрировано только в одном списке избирателей.

Статья 63 предусматривает, что кандидатом может быть гражданин Албании с правом голоса. При этом не могут быть кандидатами следующие лица:

- судьи, прокуроры;
- военнослужащие срочной службы;
- лица, служащие в полиции и органах национальной безопасности;

¹⁴² См. текст Избирательного кодекса, размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Албании, <http://www.cec.org.al/sq-al/kodi-zgjedhor> (дата обращения – 20 августа 2015 г.).

дипломатические представители;
мэры на выборах Ассамблеи;
члены органов местного самоуправления;
префекты в местах, где они выполняют свои обязанности, на выборах Ассамблеи и местного самоуправления;
председатели и члены избирательных комиссий;
Президент Республики Албании;
старшие должностные лица государственной администрации, установленные законом.

Армения

Лица, имеющие второе гражданство, вправе принимать участие в голосовании при условии, что они постоянно проживают в Армении.

При проведении 31 мая 2009 года выборов депутатов Совета старейшин города Еревана арестованные лица могли принять участие в голосовании по месту своей регистрации (решение об этом было принято 27 мая 2009 г. на внеочередном заседании Центральной избирательной комиссии Армении).

В Армении действуют стандартные ограничения пассивного избирательного права.

Депутатом Национального Собрания Республики Армения может быть избрано каждое лицо, достигшее 25 лет, последние пять лет являющееся гражданином Республики Армения, постоянно проживающее последние пять лет в Республике Армения и обладающее избирательным правом.

Президентом Республики Армения может быть избрано лицо, достигшее 35 лет, последние десять лет являющееся гражданином Республики Армения, постоянно проживающее в Республике последние десять лет и обладающее избирательным правом.

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Армении более чем два раза подряд¹⁴³.

¹⁴³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

Беларусь

Право избирать имеют граждане Республики Беларусь, достигшие 18 лет. В выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. В голосовании не принимают участия лица, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей. Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону.

Что касается ограничений пассивного избирательного права, то в выборах не участвуют граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы. Граждане, которым назначено наказание, не связанное с лишением свободы, не вправе участвовать в выборах в качестве кандидата на должность Президента Республики Беларусь, кандидата в депутаты (действие указанного ограничения пассивного избирательного права начинается со дня вступления в силу приговора суда и завершается днем погашения или снятия судимости).

Президентом Республики Беларусь может быть избран гражданин Республики Беларусь по рождению, не моложе 35 лет, обладающий избирательным правом и постоянно проживающий в Республике Беларусь не менее десяти лет непосредственно перед выборами.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 21 года. Членом Совета Республики может быть гражданин Республики Беларусь, достигший 30 лет и проживавший на территории соответствующей области, города Минска не менее пяти лет. Депутаты Палаты представителей осуществляют свои полномочия в парламенте на профессиональной основе, если иное не предусмотрено Конституцией Республики Беларусь.

Депутат Палаты представителей может быть одновременно членом Правительства. Член Совета Республики не может быть

одновременно членом Правительства. Одно и то же лицо не может одновременно являться членом двух палат парламента. Депутат Палаты представителей не может быть депутатом местного совета депутатов. Не допускается совмещение обязанностей депутата Палаты представителей, члена Совета Республики с занятием должности Президента Республики Беларусь либо судьи.

Любое прямое или косвенное ограничение избирательных прав граждан в других случаях является недопустимым и наказывается согласно закону¹⁴⁴.

Бельгия

В целом Бельгия отнесена нами к стандартной модели, хотя и есть одно исключение – лишение избирательных прав за неоднократное неучастие в выборах можно отнести к нестандартным.

Активное избирательное право – с 18 лет. Не имеют права принимать участие в голосовании недееспособные, содержащиеся в местах лишения свободы, а также лишённые избирательного права на определенный срок. За неучастие в голосовании налагается штраф от 50 до 150 евро, в случае неоднократного неучастия в выборах предусмотрено лишение избирательных прав. Избирательные органы направляют материалы о неучастии в голосовании в органы прокуратуры, однако практика избирательных округов различается.

В отношении пассивного избирательного права в соответствии с европейским электоральным наследием применяются стандартные позитивные ограничения¹⁴⁵.

Болгария

Избирательный кодекс Болгарии, принятый 21 февраля 2014 года¹⁴⁶, содержит отдельные главы для каждого вида выборов.

Глава 15 о выборах народных представителей в Народное Собрание предусматривает, что «право избирать народных предста-

¹⁴⁴ Там же.

¹⁴⁵ Там же.

¹⁴⁶ См. текст Кодекса (на болгарском языке, перевод авторский), размещенный на официальном Интернет-сайте Народного собрания Республики Болгарии, <http://www.parliament.bg/bg/laws/ID/14715> (дата обращения – 20 августа 2015 г.).

вителей имеют болгарские граждане, которые отвечают условиям, содержащимся в части 1 статьи 42 Конституции» (статья 243). Эта статья Конституции Болгарии устанавливает: «Граждане, достигшие 18 лет, за исключением лиц, признанных недееспособными, и лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы, имеют право избирать государственные и местные органы и участвовать в народных опросах»¹⁴⁷. Право быть избранными согласно Избирательному кодексу имеют болгарские граждане, которые отвечают условиям, закрепленным в части 1 статьи 65 Конституции. Согласно этой конституционной норме «(1) Народным представителем может быть избран болгарский гражданин, который не имеет другого гражданства, достиг 21 года, не признан недееспособным и не отбывает наказание в виде лишения свободы. (2) Кандидаты в народные представители, находящиеся на государственной службе, прекращают исполнение служебных обязанностей после своей регистрации».

Глава 16 Избирательного кодекса посвящена выборам Президента Болгарии и содержит отсылки к Конституции Болгарии. Нормы об активном избирательном праве на выборах Президента аналогичны применяемым на выборах в парламент. Относительно пассивного избирательного права на президентских выборах Конституция Болгарии в статье 93 предусматривает: «(1) Президент избирается непосредственно избирателями сроком на пять лет в порядке, определенном законом. (2) Президентом может быть избран болгарский гражданин по рождению, достигший 40 лет, который отвечает условиям избрания народным представителем и последние пять лет проживал в стране».

Поскольку избирательные цензы на выборах в Европейский парламент от Республики Болгарии в Конституции не определены, их устанавливает непосредственно Избирательный кодекс в главе 17. Согласно статье 450 Избирательного кодекса право избирать

¹⁴⁷ См. текст Конституции Болгарии (на русском языке), размещенный в «Энциклопедии Кругосвет», <http://www.krugosvet.ru/node/42735?page=0,1> (дата обращения – 20 августа 2015 г.).

членов Европейского парламента от Республики Болгарии имеют болгарские граждане, которые на день голосования включительно достигли возраста 18 лет, жили по меньшей мере в последние три месяца в Республике Болгарии или в другом государстве – члене Европейского союза, не лишены прав и не отбывают наказания в виде лишения свободы. Право быть избранным согласно статье 351 Избирательного кодекса имеют болгарские граждане, которые на день голосования включительно достигли возраста 21 года, не лишены прав и не отбывают наказания в виде лишения свободы, имеют постоянный адрес в Республике Болгарии и жили по меньшей мере последние шесть месяцев в Республике Болгарии или в другом государстве – члене Европейского союза. Соответствующие избирательные права на выборах членов Европейского парламента имеют и граждане иных государств – членов Европейского союза, проживающие на территории Болгарии или другого государства – члена Европейского союза по меньшей мере шесть последних месяцев.

Вануату

Активное избирательное право предоставляется гражданину Вануату в возрасте 18 лет и старше, имеющему место жительства на территории соответствующего многомандатного территориального избирательного округа.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, которые находятся на лечении в психоневрологическом медицинском учреждении для душевнобольных (вне зависимости от того, включены они или нет в списки избирателей по соответствующему избирательному участку).

Президентом Вануату может быть избран любой гражданин Вануату, который может быть избран депутатом Парламента (статья 35 Конституции Вануату).

Пассивное избирательное право при проведении выборов депутатов Парламента предоставляется гражданину Вануату в возрасте 25 лет и старше, обладающему активным избирательным правом.

Не имеют права быть избранными депутатами Парламента лица, в отношении которых действует решение об их признании банкротом, либо о признании недееспособными, либо вынесено судебное решение о лишении свободы, либо совершившие электоральные правонарушения, лица, занимающие должности Президента Вануату, судьи магистрата, сотрудника правоохранительных органов, должности государственной гражданской службы, полицейского либо члена Национального совета руководителей полиции, учителя, а также являющиеся членами Комиссии по вопросам гражданства, Национального совета вождей¹⁴⁸.

Венесуэла

Избирателями являются граждане Венесуэлы, достигшие 18-летнего возраста, не лишённые гражданских прав и не подвергнутые политической дисквалификации.

В выборах приходских, муниципальных органов и органов власти штатов могут участвовать и иностранцы, достигшие 18-летнего возраста и не менее 10 лет проживающие в Венесуэле, не лишённые гражданских прав и не подвергнутые политической дисквалификации, за исключением случаев, установленных Конституцией Венесуэлы и законом.

Только граждане Венесуэлы по рождению и не имеющие другой национальности (которая по Конституции Венесуэлы равнозначна гражданству: прекращение или отказ от национальности влечёт утрату гражданства – статья 42) могут осуществлять полномочия выборных должностных лиц, в частности Президента и Вице-президента Венесуэлы, председателя и заместителя Председателя Национальной ассамблеи, Председателя Национального избирательного совета, губернаторов и мэров приграничных штатов и муниципий.

Для осуществления полномочий депутатов Национальной ассамблеи, губернаторов, мэров штатов, не являющихся пригранич-

¹⁴⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

ными, граждане Венесуэлы по натурализации должны постоянно проживать на территории Венесуэлы не менее 15 лет и отвечать другим требованиям, предусмотренным законом.

Президентом Венесуэлы может быть избран гражданин или гражданка Венесуэлы по рождению, не имеющие иного гражданства, старше 30 лет, светские лица, не отбывающее наказание по окончательному приговору и отвечающие другим требованиям, определенным в Конституции Венесуэлы.

Президентом Венесуэлы не может быть избрано лицо, занимающее должность Вице-президента исполнительной ветви власти, министра, губернатора или мэра в день выдвижения кандидатуры или в течение какого-либо времени между названной датой и датой выборов.

Вице-президент исполнительной ветви власти должен отвечать тем же требованиям, что необходимы для занятия должности Президента Венесуэлы, и не может иметь никакого родства по крови или свойства с Президентом Венесуэлы.

Для избрания депутатом Национальной ассамблеи необходимо иметь гражданство Венесуэлы по рождению или быть натурализованным гражданином Венесуэлы и прожить 15 лет на территории страны; депутатом могут быть лица как мужского, так и женского пола.

Депутатами Национальной ассамблеи не могут быть избраны:

- Президент Венесуэлы, Вице-президент исполнительной ветви власти, министры, секретарь Президента Венесуэлы и президенты или директора автономных учреждений и государственных предприятий – в течение 3-месячного срока после их окончательного ухода со своей должности;

- губернаторы и секретари правительства, штатов и столичного округа – в течение 3-месячного срока после их окончательного ухода со своей должности;

- должностные лица органов власти муниципий, штатов и общенациональных органов власти, автономных институтов и государственных предприятий, когда выборы проводятся на территории, на которой данные лица осуществляют свою деятельность, за

исключением должностей, занимаемых в течение короткого срока, занимаемых в порядке оказания социальной помощи, в учебных и научных учреждениях.

Органическими законами могут быть оговорены другие случаи, когда должностные лица не могут быть избраны депутатами.

Депутаты Национальной ассамблеи могут быть лишены мандата путем проведения референдума по отзыву депутата в порядке, предусмотренном Конституцией Венесуэлы и соответствующим законодательством. Депутат Национальной ассамблеи, мандат которого отозван, в течение очередного периода не может выставить свою кандидатуру на какие-либо выборные должности.

Не могут быть избраны на какую-либо публичную должность путем всеобщего голосования лица, осужденные за преступления, совершенные в период их нахождения в такой должности, а также те, кто причинил ущерб общественному имуществу, в период времени, установленный законом, исходя из окончания срока приговора и в соответствии с тяжестью преступления¹⁴⁹.

Вьетнам

В соответствии со статьей 54 Конституции Вьетнама граждане независимо от национальной принадлежности, пола, социального положения, вероисповедания, уровня культуры, рода занятий, времени проживания по достижении 18 лет имеют право избирать.

В соответствии с законодательством о выборах депутатов Национального собрания Вьетнама активное избирательное право предоставляется лицам, достигшим возраста 18 лет, являющимся гражданами Вьетнама и не признанным судом недееспособными.

В соответствии со статьей 54 Конституции Вьетнама граждане независимо от национальной принадлежности, пола, социального положения, вероисповедания, уровня культуры, рода занятий, времени проживания по достижении 21 года имеют право быть избранными в Национальное собрание Вьетнама и народные советы в соответствии с законом.

¹⁴⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

В соответствии с законодательством о выборах депутатов Национального собрания Вьетнама пассивное избирательное право предоставляется лицу, обладающему активным избирательным правом, достигшему возраста 21 года и являющемуся гражданином Вьетнама¹⁵⁰.

Гайана

В целом стандартная модель, за некоторыми исключениями (в частности, наличие языкового ценза).

В соответствии со статьей 59 Конституции Гайаны правом голоса на выборах обладают все лица, достигшие возраста 18 лет и являющиеся гражданами Гайаны или гражданами одной из стран Содружества и постоянно проживающие на территории Гайаны.

Лицо не вправе голосовать на выборах до тех пор, пока оно не будет зарегистрировано в качестве избирателя.

Лицо может быть зарегистрировано в качестве избирателя в том случае, если оно соответствует возрастному цензу, установленному на уровне 18 лет и старше, а также следующим требованиям:

- является гражданином Гайаны;
- или гражданином одной из стран Содружества, не имеет гражданства Гайаны, но постоянно проживает на территории Гайаны в течение одного года до наступления отчетной даты;
- не признано душевнобольным или страдающим психическими расстройствами;
- соответствует другим требованиям, которые могут быть установлены в законе (не имеют права участвовать в голосовании лица, участвующие в выполнении определенных государственных контрактов).

Не могут быть зарегистрированы лица, которые в течение определенного парламентом периода (не превышающего пяти лет), предшествующего отчетной дате регистрации, были признаны судом виновными в совершении преступления в сфере изби-

¹⁵⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

рательного права или были признаны виновными Высоким судом в соответствии с положениями статьи 163 Конституции Гайаны. Под отчетной датой понимается дата, установленная в законе парламентом для составления и пересмотра списка избирателей.

Лицо может быть избрано на должность Президента Гайаны, если оно соответствует следующим требованиям:

- является гражданином Гайаны по рождению или по крови в соответствии с конституционными положениями;
- проживает на территории Гайаны на день выдвижения его кандидатуры на выборах и проживало в Гайане на протяжении семи лет до указанной даты;
- отвечает требованиям, предъявляемым для избрания депутатом Национального собрания.

Лицо признается соответствующим требованиям для избрания депутатом Национального собрания, если и только до тех пор, пока оно соответствует следующим условиям:

- является гражданином Гайаны в возрасте 18 лет и старше;
- способно говорить, а также, за исключением случаев слепоты или другого физического недостатка, читать на английском языке на профессиональном уровне, достаточном для активного участия в работе Собрания (т.е. языковой ценз).

Спикер может быть избран как из числа членов Национального собрания, которые не являются министрами или парламентскими секретарями, так и из числа лиц, не являющихся депутатами Национального собрания, но соответствующих требованиям, установленным для избрания в качестве члена Национального собрания Гайаны (статья 56 Конституции Гайаны), т.е. в состав депутатского корпуса национального парламента может быть кооптировано (введено) лицо, не избранное депутатом, но становящееся таковым в силу избрания на должность Спикера Национального собрания Гайаны¹⁵¹.

¹⁵¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

Грузия

В законодательстве Грузии установлены стандартные ограничения активного избирательного права, при этом законодательство (теоретически) не запрещает духовному лицу участвовать в выборах.

Порядок и условия проведения выборов Президента Грузии, а также недопустимость участия в выборах в качестве кандидата определяются Конституцией Грузии и органическим законом.

Президентом Грузии может быть избран обладающий избирательным правом гражданин Грузии по рождению, достигший 35 лет, проживавший в Грузии не менее 15 лет и ко дню назначения выборов проживающий в Грузии.

За 45 дней до дня голосования действующий Президент Грузии, баллотирующийся на новый срок, должен сложить с себя президентские полномочия и передать их Председателю (спикеру) парламента.

Ценз оседлости – кандидат на должность Президента Грузии должен прожить в Грузии не менее 15 лет.

Законодательство Грузии теоретически не запрещает духовному лицу участвовать в выборах (как известно, например, в Парагвае Президентом страны избран епископ католической церкви, и в этих условиях требуется согласие Ватикана на оставление церковного сана и занятие президентской должности).

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Грузии более двух сроков подряд¹⁵².

Дания

Несмотря на наличие довольно нестандартной либеральной нормы о предоставлении избирательных прав гражданам Исландии (о чем более подробно ниже), в целом Дания отнесена нами к стандартной модели, поскольку эта норма применяется крайне редко.

¹⁵² Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

Избирательные права признаются за всеми взрослыми и психически здоровыми гражданами. Все подданные Дании, достигшие ко дню выборов 18 лет, обладают избирательным правом. При этом и активное, и пассивное избирательное право приобретает датским гражданином с 18 лет. На выборах в региональные и коммунальные представительные органы (соответственно в региональные советы и коммунальные правления) избирательные права предоставляются иностранцам, постоянно проживающим в Дании в течение последних трех лет, предшествовавших дню выборов, а также гражданам государств – членов Европейского союза и гражданам Исландии и Норвегии. На выборах в Европарламент вправе принимать участие граждане государств – членов ЕС, проживающие в Дании.

В отношении избирательных прав жителей двух датских автономий – Фарерских островов и Гренландии – действует особенность: они не участвуют в выборах в Европарламент, а также в референдумах, затрагивающих вопросы, связанные с ЕС, поскольку обе эти автономии не входят в состав ЕС¹⁵³.

Согласно п. 1 § 29 Конституции Дании 1953 г. любой подданный Дании, имеющий постоянное место жительства в Королевстве и достигший возрастного ценза, имеет право участвовать в выборах в Фолькетинг, если только он не объявлен недееспособным. Конституция и Закон «О выборах в Фолькетинг» исходят из принципа равного гражданства, а потому любой датский подданный, независимо от способа приобретения гражданства этой страны (по рождению, по заявлению или в результате натурализации)¹⁵⁴, удовлетворяющий иным избирательным цензам, может избирать в парламент страны¹⁵⁵.

¹⁵³ Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 229.

¹⁵⁴ Способы приобретения гражданства (подданства) Дании регулируются специальным Законом № 422 от 7 июня 2004 г. «О датском гражданстве».

¹⁵⁵ Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 244.

Интересным для избирательного права Дании является тот факт, что Конституция 1953 г. в § 87 наделяет граждан Исландии, то есть по сути граждан иностранного государства, «равными правами с гражданами Дании в соответствии с Договором о датско-исландской унии» и говорит о том, что они «сохраняют права граждан Дании, установленные настоящей Конституцией». Исходя из этой конституционно-правовой нормы, исландские граждане, удовлетворяющие всем остальным избирательным цензам, обладают избирательным правом, несмотря на отсутствие у них датского гражданства. Число таких исландских граждан тем не менее незначительное. Так, на выборах в Фолькетинг в феврале 2005 г. всего 26 избирателей, имеющих исландское гражданство, были внесены в списки избирателей.

Ценз оседлости четко не сформулирован, Конституция и Закон «О выборах в Фолькетинг» предусматривают лишь необходимость постоянного проживания в Королевстве, но не уточняют срока. Поэтому положение о постоянном проживании неоднократно подвергалось толкованию. В 1970 г. в Закон «О выборах в Фолькетинг» 1953 г. было внесено Законом № 283 от 10 июня 1970 г. уточнение, согласно которому датские подданные, находившиеся на государственной службе за границей, признавались постоянно проживающими в Королевстве (т.н. дипломатическая оговорка). Данная оговорка закреплена и в п. 1 § 2 действующего Закона о выборах 2004 г. Она предусматривает, что служащие Датского королевства, назначаемые для работы за границей, рассматриваются как постоянно проживающие в Дании, независимо от фактического срока их проживания за рубежом. Согласно п. 2 § 2 Закона «О выборах в Фолькетинг» постоянно проживающими в Королевстве считаются также датские подданные, которые являются: 1) сотрудниками, работающими в датских общественных органах, частных компаниях и объединениях; 2) сотрудниками международных организаций, членами которых является Дания; 3) сотрудниками датских благотворительных и гуманитарных организаций, работающих за границей; 4) студентами, обучающимися за границей; 5) лицами, проходящими лечение за границей;

б) лицами, проживающими совместно с перечисленными в п. 1–5 субъектами. Наконец, п. 3 § 2 Закона «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. еще больше расширяет перечень датских подданных, проживающих за границей, но считающихся постоянно проживающими в Королевстве: «Лица, находящиеся за границей, считаются постоянно проживающими в Дании при условии, что они возвращаются обратно в Королевство до истечения двухлетнего срока с момента их выезда за рубеж».

Лица, проживающие за рубежом совместно с перечисленными выше субъектами, также считаются не утратившими постоянного местожительства в Дании, если они находятся в браке или зарегистрированном партнерстве с указанными субъектами или отвечают условиям для вступления в брак или зарегистрированное партнерство и стали постоянно проживать с указанными субъектами за рубежом.

Действующий Закон «О выборах в Фолькетинг» предусматривает, что ценз постоянного проживания соблюдается, если лицо отвечает условиям, закрепленным в Законе № 140 от 3 марта 2004 г. «О регистрационной базе данных населения», о необходимости быть зарегистрированным в соответствующем центральном регистре (Det Centrale Personregister).

Только лица, внесенные в этот регистр, включаются в списки избирателей согласно § 19 Закона «О выборах в Фолькетинг». Закон «О регистрационной базе данных населения» под местожительством понимает «место (жилое), в котором лицо обычно ночует, если временно не находится в отпуске, командировке, больнице и пр., и в котором находится его имущество». Лицо, прибывающее в Данию из-за границы и намеревающееся прожить в Королевстве более трех месяцев, должно быть внесено в центральный регистр. Если датский подданный намеревается пробыть за границей более шести месяцев, этот факт также должен быть внесен в центральный регистр. Данное правило не распространяется на служащих Датского королевства, назначаемых для работы за границей, и на совместно проживающих с ними лиц. Единственным органом, который рассматривает спорные

вопросы о включении в список избирателей датских подданных, проживающих за границей, является Комиссия по избирательному праву, учрежденная в Министерстве внутренних и социальных дел.

Что же касается возрастного ценза для активного избирательного права, то он четко в Конституции не зафиксирован. Конституция в п. 2 § 29 содержит следующую норму на сей счет: «Возрастной избирательный ценз устанавливается таким же, каким он был определен на основании референдума Законом от 25 марта 1953 г. Возрастной ценз избирательного права может быть в любое время изменен законом. Законопроект, принятый Фолькетингом по указанному вопросу, получает одобрение короля только в том случае, если изменение возрастного ценза одобрено на референдуме в порядке, установленном п. 5 § 42». Закон от 25 марта 1953 г., о котором говорится в данной конституционной норме, установил возрастной избирательный ценз в 25 лет. Уже в мае 1953 г. был проведен референдум, на который выносился вопрос о снижении возрастного ценза для избирательного права с 25 до 23 лет. Данное решение поддержало большинство избирателей, и 23-летний возрастной ценз просуществовал в Дании до 1961 г., когда 30 мая предложение о снижении возрастного ценза до 21 года было одобрено на соответствующем референдуме. В июне 1969 г. на очередном референдуме предлагалось снизить избирательный ценз до 18 лет. Однако большинство граждан высказалось против такого снижения, и возрастной ценз сохранился прежним вплоть до 1971 г. По итогам референдума, проведенного 21 сентября 1971 г., он был снижен еще на один год и стал составлять 20 лет. Наконец, последний референдум по данному вопросу прошел в Дании 19 сентября 1978 г., на нем было принято решение об установлении избирательного ценза в 18 лет. Таким он остается и по сей день.

Как уже отмечалось, согласно Конституции избирательного права лишаются недееспособные граждане. Закон «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. уточняет конституционное положение насчет лишения недееспособных граждан избирательных прав. В част-

ности, Закон провозглашает, что избирательные права не распространяются на лиц, «находящихся под опекой», в соответствии с Законом № 388 от 15 июня 1995 г. «Об опеке», который вступил в силу 1 января 1997 г.

Кроме того, Конституция в п. 1 § 29 содержит еще одно ограничение избирательных прав: «Закон устанавливает, в каких случаях уголовные наказания и социальное вспомоществование по бедности могут служить законным основанием для лишения избирательных прав». Однако в настоящее время данная конституционная норма является спящей, поскольку и уголовное наказание, и помощь по бедности изъяты из законодательства в качестве оснований для лишения избирательных прав. Законом № 171 от 31 марта 1953 г. «О выборах в Фолькетинг» была упразднена уголовная ответственность как основание для лишения избирательных прав. Законом № 169 от 31 мая 1961 г. «О социальном вспомоществовании» с 1 октября 1961 г. ликвидировалась норма о лишении избирательных прав на основании выплаты по бедности социальной помощи. А с 1 октября 1962 г. из датского законодательства вообще было изъято понятие «помощь по бедности».

Что же касается пассивного избирательного права, то оно предоставляется тем же лицам, которые обладают активным избирательным правом, если только такие лица не осуждены за деяние, которое общественность считает несовместимым с избранием в состав Фолькетинга (п. 1 § 30 Конституции).

Историческая основа действия принципа несовместимости для избрания в парламент сводится к следующему. По Конституции 1849 г. для обладания активным и пассивным избирательным правом требовалось, чтобы лицо имело «незапятнанную репутацию». Содержание термина «незапятнанная репутация» раскрывалось в Законе «О выборах» 1849 г., в соответствии с которым никто не мог считаться лицом с незапятнанной репутацией, если он «был признан судом виновным за совершение позорящего согласно общественному мнению поступка». В 1868 г. в датском законодательстве появился институт реабилитации. Положениями Закона 1894 г. была введена автоматическая реабилитация лиц,

подвергшихся определенным видам наказания, по истечении 10 лет с момента отбывания наказания. По Конституции 1915 г. (§ 30 и 31) активное и пассивное избирательное право не предоставлялось лицам, осужденным судом за совершение позорящего согласно общественному мнению поступка, если только такое лицо не было реабилитировано». Законом № 279 «О выборах» от 9 июня 1948 г. устанавливалось, что наказуемое деяние не рассматривается как позорящее, если лицо, его совершившее, привлекается к ответственности в виде тюремного заключения на срок менее четырех месяцев или к принудительным работам или содержится в местах предварительного заключения. Данная норма просуществовала до принятия Закона «О выборах» 1953 г. В настоящее время ни действующая Конституция 1953 г., ни Закон «О выборах в Фолькетинг» 2004 г. не раскрывают содержание деяния, за совершение которого лицо лишается пассивного избирательного права. Датские исследователи полагают, что оценка такого деяния должна носить большой общественный резонанс и может даваться как отдельными субъектами, так и политическими партиями.

Конституция 1953 г. в п. 2 § 30 закрепляет, что государственные служащие, избранные в состав Фолькетинга, становятся депутатами независимо от согласия правительства. Когда речь идет о местных выборах, то избирательными правами на них обладают не только датские подданные, но и иностранные граждане, проживающие на территории Дании в течение не менее трех лет до дня выборов. В 1995 г. был принят Закон «О местных выборах», который уравнивал в избирательных правах на местных выборах граждан государств – членов ЕС и граждан государств, входящих в Северный совет (Финляндии, Швеции, Норвегии, Исландии), с датскими подданными. То есть в отношении этих категорий иностранцев, проживающих в Дании, 3-летний ценз оседлости не применяется. Для остальных же иностранных граждан он действует.

Наконец, когда речь идет о выборах в Европарламент, то датские подданные, проживающие в государствах – членах ЕС, а равно и граждане государств – членов ЕС, проживающие в Дании, обладают избирательными правами в этот орган. Однако данное

право не распространяется на подданных Дании, которые являются жителями Фарерских островов и Гренландии, поскольку данные автономии формально не входят в состав ЕС¹⁵⁶.

Доминика

В целом реализована стандартная модель ограничения избирательных прав, за некоторыми исключениями, такими как языковой ценз.

Каждый гражданин Содружества, достигший возраста 18 лет или старше и отвечающий требованиям в отношении постоянно места жительства или проживания в Доминике, которые могут быть установлены парламентом, если он не лишен права регистрации в качестве избирателя, имеет право быть зарегистрированным в качестве избирателя согласно положениям соответствующего закона, и никакое иное лицо не может быть зарегистрировано.

Лицо может быть выдвинуто в качестве кандидата на должность Президента Доминики при условии, что оно является гражданином Доминики, достигшим возраста 40 лет или старше, и на день выдвижения проживало в Доминике в течение пяти лет, непосредственно предшествующих его выдвижению.

Лицо может быть избрано представителем при условии, что оно:

- является гражданином Доминики, достигшим возраста 21 года или старше;
- проживало в Доминике в течение 12 месяцев непосредственно перед датой его выдвижения в качестве кандидата на выборах или является постоянным жителем Доминики и проживает в Доминике на дату выборов;
- способно говорить и, если это не вызвано слепотой или другим физическим недостатком, читать по-английски в степени, достаточной для его активного участия в заседаниях Палаты ассамблеи.

Лицо может быть назначено или избрано сенатором при условии, что оно:

¹⁵⁶ Там же. С. 245–250.

- является гражданином Содружества, достигшим возраста 21 года или старше;

- является постоянным жителем и проживает в Доминике на дату его назначения или выдвижения в качестве кандидата на выборах;

- способен говорить и, если это не вызвано слепотой или другим физическим недостатком, читать по-английски в степени, достаточной для его активного участия в заседаниях Палаты ассамблеи.

Конституция Доминики содержит и иные положения о несоответствии требованиям, предъявляемым к депутатам и сенаторам¹⁵⁷.

Доминиканская Республика

В выборах не участвуют лица, утратившие гражданские права, а также лица, чьи гражданские права приостановлены; служащие Вооруженных сил и полицейских частей.

Гражданские права приостанавливаются в следующих случаях:

- вынесение окончательного приговора за преступные деяния вплоть до восстановления в гражданских правах;

- лишение прав по закону на период отбывания наказания;

- поступление на официальную службу иностранного правительства на территории Доминиканской Республики без предварительного разрешения исполнительной власти.

В соответствии со статьей 15 Конституции Доминиканской Республики гражданские права приостанавливаются в следующих случаях:

- вынесение окончательного приговора за преступные деяния вплоть до восстановления в гражданских правах;

- лишение прав по закону на период отбывания наказания;

- поступление на официальную службу иностранного правительства на территории Доминиканской Республики без предварительного разрешения исполнительной власти.

¹⁵⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

Гражданские права утрачиваются при вынесении окончательного приговора суда по делу об измене Родине, шпионаже или участии в заговоре против государства, а также в следующих случаях: выступление с оружием в руках, оказание помощи или участие в любых действиях против государства (статья 14 Конституции Доминиканской Республики).

Для того чтобы быть Президентом Доминиканской Республики, требуется:

- быть доминиканцем по рождению или происхождению;
- достичь к моменту выборов 30 лет;
- обладать всеми гражданскими и политическими правами;
- не состоять на действительной военной или полицейской службе как минимум в течение года до дня выборов.

Для того чтобы быть Вице-президентом Доминиканской Республики, необходимо удовлетворять тем же условиям, которые установлены для Президента Доминиканской Республики.

Должности сенатора и депутата не совместимы ни с какой службой или должностью в органах публичной администрации.

Для избрания сенатором необходимо удовлетворять следующим условиям:

- быть доминиканцем по рождению, обладающим всеми гражданскими и политическими правами;
- достичь ко дню выборов 25 лет;
- быть уроженцем территориальной единицы, в которой проводятся выборы, либо фактически проживать там в течение пяти лет, предшествующих дню выборов.

Доминиканцы по натурализации могут быть избраны сенаторами не ранее чем через 10 лет после приобретения доминиканской национальности при условии, что они фактически проживали на территории, где проводятся выборы, в течение не менее пяти лет, предшествующих дню выборов.

Для того чтобы быть депутатом Палаты депутатов, необходимо удовлетворять тем же условиям, которые установлены для сенаторов (т.е. единый правовой статус парламентария с точки зрения избираемости).

Доминиканцы по натурализации могут быть избраны депутатами не ранее чем через 10 лет после приобретения доминиканского гражданства, при условии, что они фактически проживали на территории, где проводятся выборы, в течение не менее пяти лет, предшествующих дню выборов.

Таким образом, установлены единые правовые критерии избираемости с учетом различия в части обладания конституционным статусом доминиканца по рождению и по натурализации.

Закон определяет требования, которым необходимо отвечать, чтобы занимать выборные муниципальные должности. Совершеннолетние иностранные граждане, отвечающие этим требованиям, могут занимать такие должности при условии, что к этому моменту они проживали в округе, в котором избираются, более 10 лет¹⁵⁸.

Ирландия

Депутаты Палаты представителей избираются на основе всеобщего равного прямого избирательного права при тайном голосовании и добровольном участии в выборах (голосовании).

Состав Сената формируется с учетом порядка избрания сенаторов университетами и представителями профессий.

В 2006 году заключенным было предоставлено право участвовать в голосовании по почте (в соответствии с решением Европейского Суда по правам человека).

Активное избирательное право – с 18 лет, право голосовать предоставлялось также подданным Великобритании, проживающим на территории Ирландии, за исключением сотрудников дипломатического представительства и их супругов.

Голосование добровольное.

Существует также ограничение активного избирательного права в отношении сотрудников дипломатического представительства и их супругов¹⁵⁹.

¹⁵⁸ Там же.

¹⁵⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

Казахстан

Граждане Республики Казахстан имеют право избирать и быть избранными в государственные органы и органы местного самоуправления.

Не имеют право избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Депутатом Мажилиса может быть гражданин Казахстана, достигший 25 лет.

Депутатом Сената может быть гражданин Казахстана, состоящий в гражданстве не менее пяти лет, достигший 30 лет, имеющий высшее образование и стаж работы не менее пяти лет, постоянно проживающий на территории соответствующей области, города республиканского значения либо столицы Казахстана не менее трех лет.

Депутат Парламента не может быть одновременно членом обеих палат.

Президентом Казахстана может быть избран гражданин Казахстана по рождению, не моложе 40 лет, свободно владеющий государственным языком и проживающий в Казахстане не менее 15 лет.

Действующий Закон о выборах (с поправками от 2009 г., внесенными в п. 4 ст. 4) закрепляет, что не может быть кандидатом на должность Президента Республики Казахстан, в депутаты Парламента, в том числе по партийным спискам, маслихатов, а также кандидатом в члены иного органа местного самоуправления лицо, имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, а также лицо, вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения признана судом в установленном законом порядке.

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Казахстана более двух сроков подряд¹⁶⁰.

¹⁶⁰ Там же.

Камбоджа

В соответствии со статьей 34 Конституции камбоджийские граждане обоего пола, достигшие возраста 18 лет, имеют право голосовать.

Часть сенаторов избирается путем проведения косвенных выборов депутатами провинциальных и местных органов власти.

Положения, ограничивающие право избирать, регламентируются законом.

В соответствии со статьей 14 Конституции Королем Камбоджи становится член королевской семьи в возрасте не моложе 30 лет, являющийся прямым потомком Короля Анг Дуонга, Короля Нородома или Короля Сисовата.

В соответствии со статьей 34 Конституции камбоджийские граждане обоего пола, достигшие возраста 25 лет, имеют право баллотироваться на выборах депутатов Национального собрания – нижней палаты Парламента.

В соответствии со статьей 34 Конституции Камбоджи камбоджийские граждане обоего пола, достигшие возраста 40 лет, имеют право баллотироваться на выборах в Сенат – верхнюю палату Парламента.

Положения, ограничивающие право быть избранным, регламентируются законом. В частности, несовместимым со статусом депутата нижней палаты Парламента является выполнение любых иных государственных функций, а также членство в любых других институтах (органах), предусмотренных Конституцией Камбоджи. Так, в соответствии со статьей 79 Конституции Камбоджи депутат Национального собрания не вправе занимать какую-либо иную государственную должность или являться членом иного органа, деятельность которого определяется Конституцией Камбоджи, за исключением назначения его членом Королевского правительства. В этом случае депутат Национального собрания продолжает участвовать в обычных сессиях, но не вправе занимать какую-либо должность в Постоянном комитете или в других комиссиях Национального собрания.

В целом кандидатами в депутаты Национального собрания могут быть камбоджийские граждане обоего пола, имеющие право голосовать, достигшие возраста 25 лет, имеющие камбоджийское гражданство по рождению.

В соответствии со статьей 103 Конституции Камбоджи мандат сенатора несовместим с занятием иной публичной деятельностью, с исполнением обязанностей депутата Национального собрания и членством в ином органе, учрежденном в соответствии с Конституцией Камбоджи¹⁶¹.

Кирибати

В соответствии со статьей 64 Конституции Кирибати активное избирательное право предоставляется гражданину Кирибати в возрасте 18 лет и старше, проживающему на территории соответствующего одномандатного или многомандатного территориального избирательного округа.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, которые содержатся в местах лишения свободы сроком более одного года по приговору суда государства – участника Содружества наций, а также лица, совершившие электоральные правонарушения, и лица, признанные в установленном порядке недееспособными.

Пассивное избирательное право при проведении выборов депутатов Палаты собрания предоставляется гражданину Кирибати в возрасте 21 года и старше, обладающему активным избирательным правом, т.е. зарегистрированному в качестве избирателя (включенному в списки избирателей).

Не имеют права быть избранными депутатами Палаты собрания лица:

- принадлежащие к иностранному государству;
- приговоренные к смертной казни либо лишению свободы на срок более 12 месяцев;
- признанные недееспособными;

¹⁶¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

- совершившие электоральные правонарушения;
- занимающие должность государственной гражданской службы;
- являющиеся сотрудниками (членами) избирательного органа.

Несовместимыми с получением депутатского мандата являются осуществление деятельности, связанной с избирательным процессом, занятие государственной должности или должности гражданского служащего¹⁶².

Китай

В целом государство отнесено к стандартной модели, поскольку законодательство не содержит широкого перечня избирательных ограничений или каких-либо сравнительно редких ограничений (за исключением лишения избирательных прав граждан, находящихся в день выборов за границей).

Не могут избирать лица, не достигшие 18 лет, и лица, лишённые политических прав по закону, а также китайские граждане, находящиеся в день выборов за границей.

В соответствии со статьей 79 Конституции КНР Всекитайское собрание народных представителей избирает Председателя и заместителя Председателя Китайской Народной Республики.

Каждый гражданин Китайской Народной Республики, достигший 45 лет и имеющий право избирать и быть избранным, может быть избран Председателем или заместителем Председателя Китайской Народной Республики.

Не могут быть избранными лица, не достигшие 18 лет, и лица, лишённые политических прав по закону.

Гражданин не вправе одновременно быть депутатом в собраниях народных представителей двух и более административно-территориальных единиц, одна из которых не является подчиненной по отношению к другой.

Для участия в выборах депутатов Законодательного совета Гонконга по 28 так называемым функциональным (в том числе 12 про-

¹⁶² Там же.

фессиональным) избирательным округам и пяти географическим избирательным округам кандидат должен быть зарегистрирован в качестве избирателя по соответствующему географическому избирательному округу, быть не моложе 21 года и проживать на территории Гонконга в течение не менее трех лет перед выдвижением кандидатом в депутаты.

Кандидат в депутаты по географическому избирательному округу должен быть гражданином Китая, являться постоянным жителем Гонконга и не иметь возможности переехать на место жительства в какое-либо иностранное государство.

Кандидаты в депутаты по 12 функциональным (профессиональным) избирательным округам, конкретный перечень которых содержится в законодательстве о выборах, должны быть постоянными жителями Гонконга, при этом не обязательно китайской национальности, или не иметь возможности переехать на место жительства в какое-либо иностранное государство.

Кандидат должен быть зарегистрирован в качестве избирателя на территории соответствующего функционального избирательного округа или иметь иную существенную (устойчивую) связь с данным избирательным округом.

В рамках географического избирательного округа каждый список кандидатов должен быть поддержан не менее чем 100 избирателями соответствующего избирательного округа, должен быть также внесен избирательный залог в местной валюте в установленном размере.

В рамках функционального избирательного округа каждый кандидат должен быть поддержан не менее чем 10 избирателями соответствующего избирательного округа и должен также внести избирательный залог в местной валюте в установленном размере¹⁶³.

Киргизия

В целом государство может быть отнесено к стандартной модели, несмотря на некоторые исключения – наличие специфического языкового ценза в сочетании с цензом грамотности.

¹⁶³ Там же.

Законодательством установлены стандартные ограничения активного и пассивного избирательного права.

Граждане Киргизии вправе по достижении возраста, установленного Конституцией и Кодексом о выборах Киргизской Республики, быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Не имеют права быть избранными граждане, признанные судом недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы, а также лица, чья судимость не снята или не погашена в установленном законом порядке.

Президентом Киргизии может быть избран гражданин Киргизии, владеющий государственным языком, под которым понимается умение читать, писать, излагать свои мысли на государственном языке. Основанием для признания кандидата не владеющим государственным языком может быть только неучастие кандидата в проверке владения им государственным языком; неумение читать, писать, излагать свои мысли на государственном языке. Установление владения государственным языком кандидатом на должность Президента Киргизии осуществляется ЦИК Киргизии на основании заключения Комиссии по языку. За 20 календарных дней до дня назначения выборов Президента Киргизии ЦИК Киргизии представляет на утверждение в Жогорку Кенеш состав Комиссии по языку, который утверждает ее состав в десятидневный срок со дня представления ЦИК Киргизии. В случае неутверждения состава Комиссии по языку в установленные сроки ее состав утверждается постановлением ЦИК Киргизии.

Для проверки владения кандидатом на должность Президента Киргизии государственным языком кандидат должен письменно изложить свою предвыборную программу объемом не более трех страниц; выступить устно в течение не более 15 минут с изложением основных положений своей предвыборной программы; прочитать печатный текст объемом не более трех страниц.

Каждый член Комиссии по языку дает заключение о владении кандидатом государственным языком по каждому пункту в отдельности вслух по следующей шкале: владеет; не владеет. Ре-

шения Комиссии по языку принимаются большинством голосов от числа присутствующих членов Комиссии. Никто из присутствующих на заседании членов Комиссии по языку не вправе воздержаться от голосования. При принятии решений Комиссией по языку в случае равного числа голосов «за» и «против» голос председателя Комиссии является решающим.

Проверка владения кандидатом на должность Президента Киргизии государственным языком проводится при соблюдении равных условий для кандидатов. Государственное телевидение обязано освещать в прямом эфире процедуру установления кандидатами владения государственным языком.

Одно и то же лицо не может быть избрано Президентом Киргизии более двух сроков подряд¹⁶⁴.

Лаос

В соответствии со статьей 36 Конституции Лаоса лаосские граждане в возрасте 18 лет и старше имеют право голосовать.

Исключение составляют лица, являющиеся умалишенными, лица с психическими расстройствами и лица, лишенные права голосовать по судебному решению.

В соответствии с законодательством о выборах при проведении выборов депутатов Национального собрания Лаоса активным избирательным правом обладают лица, являющиеся гражданами Лаоса, достигшие возраста 18 лет и старше.

В соответствии со статьей 36 Конституции Лаоса лаосские граждане в возрасте 21 года и старше имеют право быть избранными.

Исключение составляют лица, являющиеся умалишенными, лица с психическими расстройствами и лица, лишенные права быть избранными по судебному решению.

При проведении выборов депутатов Национального собрания Лаоса пассивным избирательным правом обладают лица, которые:

¹⁶⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

- являются избирателями, т.е. обладают активным избирательным правом;
- достигли возраста 21 год;
- являются гражданами Лаоса.

Не могут быть избраны депутатами Национального собрания Лаоса лица, которые:

- признаны недееспособными;
- лишены гражданских и политических прав по решению суда¹⁶⁵.

Македония

Согласно статье 2 Избирательного кодекса Македонии 2014 года¹⁶⁶, избирательное право имеет каждый дееспособный гражданин Республики Македонии, которому исполнилось 18 лет.

Часть 1 статьи 6 Избирательного кодекса устанавливает, что «право голоса предоставляется каждому дееспособному гражданину Республики Македонии, достигшему 18 лет, который имеет постоянное место жительства в избирательном округе, муниципалитете или городе Скопье, в которых проводятся выборы. Часть 2 той же статьи предусматривает избирательные права граждан Республики Македония, которые в день выборов временно работают или пребывают за границей.

Согласно статье 7 Избирательного кодекса, кандидатом на пост Президента Республики может стать человек, который отвечает критериям, установленным Конституцией. Согласно статье 80 Конституции Македонии 1991 года «Президент Республики избирается на всеобщих и прямых выборах путем тайного голосования сроком на пять лет. Президентом Республики одно и то же лицо может избираться не более двух раз. Президент Республики

¹⁶⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

¹⁶⁶ См. текст Кодекса (на македонском языке), размещенный на официальном Интернет-сайте Государственной избирательной комиссии Македонии, <http://www.sec.mk/files/IzborenzakonikzaWEB1.pdf> (перевод авторский). Дата обращения – 20 августа 2015 г.

должен быть гражданином Республики Македонии. Президентом Республики может быть избрано лицо, которое достигло 40 лет ко дню выборов. Президентом Республики не может быть избрано лицо, которое проживало в Республики Македонии менее 10 лет в течение последних 15 лет до выборов».

Также статья 7 Избирательного кодекса Македонии предусматривает, что кандидатом в депутаты, члены Совета и на должность мэра может быть дееспособный гражданин Республики Македонии, достигший 18-летнего возраста. Кандидатом в депутаты, члены Совета и на должность мэра не может быть лицо, которое было осуждено на основании окончательного судебного решения на тюремное заключение более чем на шесть месяцев, либо которое отбывает наказание за совершение преступления. Также в дополнение к этим условиям кандидат в члены Совета или на должность мэра должен иметь постоянное место жительства в соответствующем городе.

Польша

Унитарное государство с республиканской формой правления, относящееся к числу «новых демократий» на постсоциалистическом пространстве¹⁶⁷, член ЕС (с 2004 г.), ВТО (с 1995 г.) и др.¹⁶⁸, развивающееся государство.

Ограничения активного избирательного права¹⁶⁹:

- 1) возрастной ценз – 18 лет;
- 2) ценз дееспособности;

¹⁶⁷ См.: Революции и реформы в странах Центральной и Юго-Восточной Европы: 20 лет спустя / Отв. ред. К.В. Никифоров. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2011. С. 11–45; Ослунд Андерс. Строительство капитализма / Пер. с англ. М.: Логос, 2011. С. 547 и др.

¹⁶⁸ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 400.

¹⁶⁹ См. подробнее: Чехарина В.И. Основы конституционного строя Республики Польша. М.: Наука, 2004. С. 56–58; Избирательное законодательство и выборы в современном мире / Под. общ. ред. В.Е. Чурова. М.: МедиаПресс, 2009. С. 299, 301.

3) ценз оседлости (для выборов в органы территориального самоуправления);

4) не могут избирать лишенные публичных или избирательных прав; во втором туре президентских выборов – также граждане, находящиеся за пределами Польши (пожалуй, один из немногочисленных случаев введения ценза экстерриториальности для реализации активного избирательного права).

Право избирать в советы общин имеют также граждане Европейского союза, достигшие на день голосования 18 лет и постоянно проживающие на соответствующей территории.

В июне 2009 года Сейм внес в Конституцию Польши поправку, которая запрещает лицам, ранее судимым и получившим срок, выдвигать свою кандидатуру в депутаты высшего законодательного органа страны. Указанный проект конституционной поправки был внесен правящей политической партией «Гражданская платформа» в 2008 году (поправка будет действовать со следующего срока полномочий Сейма). При обсуждении конституционной поправки Сейм отклонил предложение оппозиционной политической партии «Закон и справедливость» о введении конституционного запрета на выдвижение кандидатами в депутаты Сейма бывших сотрудников спецслужб, а также органов внутренних дел Польской Народной Республики; при этом предложения о разработке конституционных поправок, которые бы обязали кандидатов проходить психологические тесты, а также ограничивали депутатскую неприкосновенность, не получили поддержки в Сейме.

Ограничения пассивного избирательного права¹⁷⁰:

1) возрастной ценз:

а) 21 год (Сейм);

б) 25 лет (должностные лица органов территориального самоуправления – войты, бурмистры, президенты городов);

¹⁷⁰ Чехарина В.И. Указ. соч. С. 58–59; Избирательное законодательство и выборы в современном мире / Под. общ. ред. В.Е. Чурова. М.: МедиаПресс, 2009. С. 301, 303.

в) 30 лет (Сенат);

г) 35 лет (Президент Польши);

2) Не имеют права быть избранными в представительные органы территориального самоуправления (ценз неизбираемости):

а) граждане, не имеющие активного избирательного права;

б) граждане Европейского союза, не имеющие пассивного избирательного права на родине;

в) лица, наказанные за умышленное преступление на основании публичного обвинения (относительно общегосударственных выборов подобных норм не имеется).

Квот и привилегий для женщин в законодательстве нет. В инициативном порядке практически каждая политическая партия включает по одной женщине в первую тройку кандидатов. Квотирование предусмотрено только в следующей форме: политические партии, представляющие интересы национальных меньшинств, допускаются к гарантированному распределению депутатских мандатов независимо от заградительного барьера, действующего в отношении других политических партий, то есть для списка кандидатов от представителей национальных меньшинств заградительного барьера нет.

Испания

Конституционная монархия, унитарное государство с широкими правами автономий («государство автономий»¹⁷¹), твердо вставшее на путь демократического развития, член ЕС (с 1986 г.), ОЭСР, ВТО, МВФ и др.¹⁷²

При выборах в Сенат применяется панаширование как метод голосования (предельная свобода выбора избирателем среди кандидатов и кандидатов в партийных списках). Голосование добровольное.

¹⁷¹ Об этом подробнее см.: Волкова Д.И., Дементьев А.В. Политическая история Испании XX века. М.: Высшая школа, 2005. С. 98–99; Испания. Анфас и профиль / Под ред. В.Л. Верникова. М.: Изд-во «Весь Мир», 2007. С. 20–22.

¹⁷² Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 238, 256.

*Ограничения активного избирательного права*¹⁷³.

Избирательные права принадлежат всем испанцам, достигшим 18 лет и обладающим политическими правами в полном объеме.

Необходимыми условиями, определяющими активное избирательное право в Испании, являются следующие:

1) гражданство (национальность). Это избирательное право определяется как политическое, так как таковым обладают лишь граждане страны. От этого принципа есть отступления (но только при условии их закрепления в международном договоре или законе), в силу которых право избирать и быть избранным на муниципальных выборах предоставляется на основе взаимности иностранным гражданам, проживающим на территории Испании (иностранцам, имеющим двойное, в том числе испанское, гражданство; к этой категории относятся граждане ряда стран Латинской Америки), а также гражданам стран ЕС, проживающим в Испании, предоставляется право голоса на муниципальных выборах или на выборах в Европейский парламент. Так, например, на муниципальных выборах выборных советников избирают жители, проживающие на территории муниципалитета (в том числе иностранцы, не имеющие гражданства Испании: на местных выборах они обладают активным и пассивным избирательными правами);

2) достижение совершеннолетия – в испанском законодательстве данный возраст равен 18 годам;

3) полная способность лица обладать и реализовывать свои гражданские и политические права.

Могут быть лишены активного избирательного права лица:

а) осужденные по вынесенному судебному решению, к которым в качестве основной или дополнительной санкции применено лишение избирательного права;

б) объявленные недееспособными по решению суда;

¹⁷³ Волкова Д.И., Дементьев А.В. Политическая история Испании XX века. М.: Высшая школа, 2005. С. 96; Современные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония / А.Г. Орлов, В.И. Лафитский, И.А. Ракитская, Т.О. Кузнецова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009. С. 22–26.

в) помещенные в психиатрический диспансер по решению суда, если ввиду данного обстоятельства лицо не обладает достаточной степенью дееспособности для осуществления своего права.

Реализация активного избирательного права зависит от включения избирателя в избирательный список.

*Ограничения пассивного избирательного права*¹⁷⁴.

Запрещается выдвигаться на выборах в органы местного самоуправления следующим лицам (своего рода «ценз долга»):

а) являющимся прямыми или опосредованными должниками органа местного самоуправления, в отношении которых вынесено судебное решение;

б) адвокатам и прокурорам, которые представляют в суде конфликтующую с органом местного самоуправления сторону;

в) руководителям служб, должностных лиц или служащих, местной администрации;

г) директорам провинциальных и местных сберегательных касс;

д) подрядчикам или субподрядчикам по контрактам, чье полное или частичное финансирование возложено на орган местного самоуправления или подчиненное ему учреждение.

Пассивное избирательное право базируется на двух требованиях:

1) иметь активную избирательную способность, т. е. быть совершеннолетним дееспособным гражданином Испании;

2) не подпадать под ценз неизбираемости, а именно:

а) лицо объявляется недостойным представлять нацию (эта причина, ранее распространявшаяся на нищих, сейчас сокращена и распространяется на лиц, осужденных по окончательному решению суда к лишению свободы, а также на тех, кто обвинен в таких

¹⁷⁴ Испания. Анфас и профиль / Под ред. В.Л. Верникова. М.: Издательство «Весь Мир», 2007. С. 371, 380–381; Современные избирательные системы. Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония / А.Г. Орлов, В.И. Лафитский, И.А. Ракитская, Т.О. Кузнецова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009. С. 27–28.

преступлениях, как мятеж и терроризм, хотя бы решения по их делу и не были вынесены);

б) применение меры наказания – лишение прав быть избранным на срок, предусмотренный окончательным приговором (данная мера применяется только в отношении лиц, приговоренных к лишению свободы на срок до 10 лет, и только в случаях, когда суд считает данную меру необходимой «ввиду тяжести преступления и ввиду наличия прямой связи между дополнительной мерой (лишение пассивного избирательного права) с совершенным преступным деянием», что должно быть указано в решении суда);

в) лица, которые в силу занимаемых должностей на государственных постах или в общественных органах обязаны быть политически нейтральными, либо те, которые по причине занимаемых руководящих должностей, хотя и косвенно, но могут иметь определенное влияние на изъявление избирателями своего выбора (например, Король и члены королевской семьи, председатели Конституционного и Верховного судов, Народный защитник, Главный государственный прокурор, магистры, судьи и прокуроры, находящиеся на действительной воинской службе военные, служащие органов безопасности и полиции);

г) несовместимость должностей.

Ценз неизбираемости применяется только к избирательным округам, где данная должность осуществляется, что не исключает возможность для данного лица выдвигать свою кандидатуру в других избирательных округах. Неизбираемость сохраняется во время занятия должности, однако возможен отказ от нее с целью участия в выборах.

Квотирование. Не менее 40% кандидатов в списке кандидатов по избирательному округу должно быть одного пола (на всех выборах, кроме Сената) и также должно быть не менее 40% кандидатов одного пола в каждой группе кандидатов внутри списка, состоящей из пяти кандидатов. Таким образом, при выдвижении и регистрации списков кандидатов должны формироваться смешанные списки кандидатов с обязательным соблюдением гендерного равенства (представительства).

Вышеуказанные пропорции впервые были применены на муниципальных выборах в 2007 году (на прошедших выборах группой депутатов от Народной партии было обжаловано выдвижение кандидатов одной из политических партий, в конечном счете политической партии было отказано в регистрации списка кандидатов на муниципальных выборах на Канарских островах, так как в список были включены только женщины; 29 января 2008 года Конституционный суд Испании поддержал такое законодательное ограничение и признал законным отказ в регистрации списка кандидатов по данному основанию).

Индия

Федеративное государство, «самая большая демократия мира» (по численности населения), региональный лидер, динамично развивающееся государство в составе БРИКС, участник ВТО, АСЕАН, ШОС (в статусе наблюдателя) и др.¹⁷⁵

*Ограничения активного избирательного права*¹⁷⁶.

В настоящее время, по общему правилу, возрастной ценз для реализации активного избирательного права на выборах в Индии – 18 лет (до 1989 г. – 21 год). Но при проведении косвенных выборов депутатов (членов) верхней палаты Парламента Индии – Совета штатов активное избирательное право предоставляется по достижении лицом возраста 25 лет, гражданину Индии, члену (депутату) Законодательного собрания штата или коллегии выборщиков (избирательной коллегии) союзной территории.

Общие требования к избирателю:

а) достичь возраста 18 лет (к 1 января года проведения каких-либо выборов),

¹⁷⁵ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 2: Азия. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 112.

¹⁷⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 3. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. С. 361, 363, 365; Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н.Б. Шлыкова, М.А. Сапронова, А.Г. Орлов, Е.В. Черепанова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2010. С. 63–64.

- б) быть внесенным в список избирателей того избирательного округа и избирательного участка, где он преимущественно проживает¹⁷⁷,
- в) иметь индийское гражданство,
- г) проживать на территории избирательного округа¹⁷⁸.

¹⁷⁷ При этом гражданин не может быть признан преимущественно проживающим на территории какого-либо избирательного округа только на основании того, что жилой дом, являющийся его собственностью, расположен на данной территории. Кроме того, лицо, временно отсутствующее в месте своего преимущественного проживания, не может быть лишено права внесения в список избирателей от данного округа.

¹⁷⁸ Член Парламента Индии или депутат Законодательного собрания штата не может быть признан в качестве постоянно проживающего на территории избирательного округа, в списке избирателей которого он зарегистрирован в качестве лица, наделенного правом голоса. На период осуществления им полномочий в соответствии с занимаемой должностью он исключается из списка избирателей.

Лица, проходящие службу в каком-либо административно-территориальном образовании на территории Индии, считаются преимущественно проживающими на такой территории в течение всего периода прохождения службы.

Лица, занимающие должности, установленные Указом Президента Индии от 18 апреля 1960 г. № S.O. 959 после согласования с Избирательной комиссией Индии, признаются постоянно проживающими на территории того избирательного округа, где осуществляют свои полномочия в течение всего срока их пребывания в соответствующей должности. К таковым относятся 12 должностей: Президент Индии; Вице-президент Индии; губернаторы штатов; члены кабинетов министров Союза и штатов; заместитель Председателя и члены Комиссии по планированию; министры Союза и штатов; Спикеры Народной палаты и законодательных собраний штатов; председатели законодательных советов; заместитель губернатора союзных территорий; заместители Спикера Народной палаты и спикеров законодательных собраний штатов; заместители Председателя Совета штатов и председателей законодательных советов штатов; парламентские секретари Союза и штатов.

Жены таких лиц признаются преимущественно проживающими на территории тех избирательных округов, где их мужья осуществляют свои должностные полномочия или проходят службу.

Лицами, проходящими службу, являются военнослужащие Вооруженных сил Индии, организаций, приравненных к Вооруженным силам Индии на основании Акта об армии 1950 г., сотрудники воинской полиции штата, осуществляющие свои функции вне соответствующего штата, а также должностные лица Правительства, осуществляющие свои полномочия за пределами государства.

Не обладают активным избирательным правом:

- лица, являющиеся недееспособными,
- лица, в отношении которых был вынесен судебный приговор на срок не менее двух лет (в пределах последних шести лет перед выборами),
- лица, совершившие электоральные правонарушения, а также некоторые иные правонарушения (например, лицо, приговоренное к наказанию в виде лишения свободы, не имеет права голоса).

В марте 2011 года впервые законодательно закреплено право граждан Индии, находящихся за пределами территории Индии, принимать участие в выборах, проводимых на территории штатов Тамилнад, Ассам, Керала и Западная Бенгалия.

*Ограничения пассивного избирательного права*¹⁷⁹:

а) в отношении кандидата на должность Президента Индии (избираемого путем проведения косвенных выборов):

- не является гражданином Индии (ценз гражданства);
- не достиг 35-летнего возраста (возрастной ценз);
- не обладает квалификациями для избрания в члены Народной палаты,
- занимает какую-либо оплачиваемую должность в органах Правительства Индии либо Правительства любого штата, а также любых местных или иных властей, находящихся под контролем любого из упомянутых правительств (ценз неизбиремости).

Лица, имеющие психические заболевания, умственно отсталые, находящиеся на лечении в специальных медицинских учреждениях, а также лица, содержащиеся в тюрьме или иных исправительных учреждениях, не могут считаться преимущественно проживающими в таких учреждениях.

¹⁷⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 3. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. С. 365, 367, 369, 371; Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н.Б. Шлыкова, М.А. Сапронова, А.Г. Орлов, Е.В. Черепанова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2010. С. 78–82.

Также установлен ценз несовместимости должностей: Президент Индии не может быть членом какой-либо из палат Парламента или какой-либо палаты законодательного органа какого-либо штата (в случае избрания Президентом Индии лицо считается выбывшим из состава членов этой палаты со дня вступления в должность Президента Индии).

Президент Индии может переизбираться (путем косвенных выборов коллегией выборщиков) неоднократно (нет количественного ценза);

б) в отношении кандидата на должность Вице-президента Индии:

- не является гражданином Индии;

- не достиг 35-летнего возраста;

- не обладает квалификацией для избрания в члены Совета штатов.

- занимает какую-либо оплачиваемую должность в органах Правительства Индии либо правительства любого штата, а также любых местных или иных властей, находящихся под контролем любого из упомянутых правительств.

Общие квалификационные требования для кандидатов, которые установлены статьями 84 и 173 Конституции Индии:

- являться гражданином Индии, принявшим и подписавшим присягу в присутствии должностного лица Избирательной комиссии Индии;

- достичь возраста 30 лет (ранее 35 лет) для выборов в Совет штатов, 25 лет – для выборов в Народную палату и Законодательное собрание штата, 35 лет – для выборов в Законодательный совет штата;

- проживать на территории штата или союзной территории, от которой баллотируется;

- являться избирателем от соответствующего парламентского избирательного округа или избирательного округа для выборов в законодательные собрания штатов;

- входить в состав каст и племен, внесенных в списки, в случае если он избирается для замещения должности из состава зарезер-

вированных мест в Парламенте или в Законодательном собрании штата для таких каст и племен (кроме племенных территорий штата Ассам).

Не может быть избрано в Парламент Индии лицо, если оно:

- не является гражданином Индии и не приняло и не подписало присяги или торжественного заявления в присутствии лица, уполномоченного для этого Избирательной комиссией Индии, в соответствии с установленными требованиями;

- не достигло в случае, когда речь идет о месте в Совете штатов, 30-летнего возраста, а в случае, когда речь идет о месте в Народной палате, – 25-летнего возраста;

- не отвечает таким другим требованиям, которые могут быть установлены для этого законом или на основании закона Парламента (в частности, лицо объявлено банкротом в установленном порядке, установлена его принадлежность к иностранному государству, недееспособность, оно лишено избирательных прав в соответствии с законодательством или положениями Конституции Индии).

Обладание депутатским мандатом в Совете штатов несовместимо с одновременным обладанием статусом военнослужащего, определенной категории государственных служащих, лица, заключившего коммерческий контракт с правительством.

Лицо не обладает квалификациями для избрания в легислатуру штата, если оно:

- не является гражданином Индии и не приняло и не подписало перед лицом, на то уполномоченным Избирательной комиссией, присяги или торжественного заявления в соответствии с формой;

- не достигло в случае, когда речь идет о месте в Законодательном собрании, 25-летнего возраста, а в случае, когда речь идет о месте в Законодательном совете, – 30-летнего возраста;

- не отвечает таким другим требованиям, которые могут быть установлены для этого законом или на основании закона Парламента Индии.

Лишены права баллотироваться на выборах лица:

- в отношении которых вынесен обвинительный приговор по некоторым преступлениям (разжигание расовой, классовой розни, дискриминация людей по месту их рождения, вероисповеданию, месту постоянного проживания, языку и другим признакам; жестокое обращение мужа с женой или аналогичное преступление со стороны жены; изнасилование, взяточничество, импорт и экспорт запрещенных товаров, совершение террористических актов, преступления в сфере выборов и др.);

- совершившие преступление и приговоренные к наказанию в виде тюремного заключения на срок не менее двух лет – с момента вынесения такого приговора;

- обвиненные в осуществлении коррупционной деятельности – на шесть лет (решение об их дисквалификации выносится Президентом Индии);

- занимающие должности в Правительстве Индии или правительстве штата и отстраненные от нее за взяточничество или неверность правительству – на пять лет;

- заключившие правительственные контракты – на срок действия такого контракта;

- занимающие должности управляющего агента, менеджера или секретаря в компаниях, где доля правительственного капитала составляет не менее 25%, – на время нахождения в должности.

Избирательная комиссия Индии имеет право лишить права баллотироваться на выборах лицо, не представившее отчет о понесенных расходах в связи с проведением избирательной кампании и не имеющее оправдывающих обстоятельств. В связи с этим Избирательная комиссия Индии публикует в официальной газете решение о дисквалификации кандидата на трехлетний срок с момента вынесения решения.

Лицо, входящее в состав каст и племен, внесенных в списки, имеет право баллотироваться на выборах от любого избирательного округа, а не только в целях занятия мест, зарезервированных для таких каст и племен, если оно отвечает всем требованиям, предъявляемым к кандидатам Конституцией Индии и Актом о народном представительстве 1951 года.

Из политической практики последнего времени¹⁸⁰: попытка постепенно ввести скрытый лингвистический ценз (хинди) и отказать от английского языка провалилась, что является закономерным результатом для такой полилингвистической страны, как Индия, в которой английский язык по праву считается языком межнационального общения.

Гендерные квоты установлены законодательством о выборах¹⁸¹. Так, при проведении муниципальных выборов не менее одной трети от общего числа мест должно быть зарезервировано за женщинами, принадлежащими к кастам, указанным в списках, или в случае необходимости к племенам, включенным в списки. При этом не менее одной трети (включая места, зарезервированные за женщинами, принадлежащими к кастам и племенам, включенным в списки) от общего числа мест, замещаемых путем прямых выборов в каждом муниципалитете, должно быть зарезервировано за женщинами, и такие места могут быть распределены путем ротации между различными избирательными округами в муниципалитете. Должности председателей в муниципалитетах должны быть зарезервированы за кастами, включенными в списки, племенами, включенными в списки, и женщинами так, как это будет предусмотрено законом, изданным легислатурой штата.

Япония

Конституционная монархия, унитарное государство, после Второй мировой войны твердо вставшее нам путь демократического развития, входит в число наиболее развитых государств (по абсолютному размеру ВВП занимает второе место в мире после США), член G7, ОЭСР, МВФ и др.¹⁸²

¹⁸⁰ Об этом подробнее см.: Пахомов Е. Язык неповиновения. Премьер-министр Индии Нарендра Моди мечтает заставить чиновников забыть английский // Огонек. 2014. № 42. 27 окт. С. 26–27.

¹⁸¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 3. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. С. 529, 531, 533.

¹⁸² Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 2: Азия. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 592, 595. См. также: Теймс Р. Япония: История страны / Пер. с англ. М.: Эксмо; СПб.: Мидгард, 2009.

*Ограничения активного избирательного права*¹⁸³.

В соответствии со статьей 15 Конституции Японии при выборах публичных должностных лиц гарантируется всеобщее избирательное право для совершеннолетних.

Избирательные цензы депутатов обеих палат Парламента и избирателей определяются законом. При этом не должно быть дискриминации по мотивам расы, религии, пола, социального положения, происхождения, образования, имущественного положения или доходов).

Активное избирательное право на выборах депутатов Палаты представителей предоставлено гражданам Японии:

а) в возрасте 20 лет и старше (достаточно высокий возрастной ценз);

б) проживающим в избирательном округе не менее трех месяцев и внесенным в списки избирателей (ценз оседлости).

Граждане Японии, находящиеся за пределами территории Японии, отвечающие законодательным положениям об обладании активным избирательным правом и внесенные соответствующим избирательным органом в списки избирателей по месту своего последнего проживания на территории Японии как зарубежные избиратели, праве принимать участие в парламентских выборах при условии:

- уведомления соответствующего муниципалитета об изменении адреса своего местопребывания и указания адреса места своего постоянного проживания;

- нахождения в иностранном государстве в течение более трех месяцев и постановки на консульский учет в дипломатическом представительстве или консульском учреждении Японии в иностранном государстве.

Не имеют права участвовать в голосовании на выборах депутатов Палаты представителей лица, которые:

¹⁸³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 3. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. С. 597, 599.

а) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания и отбывают указанное наказание;

б) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания и пока не отбывают указанное наказание;

в) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания за совершение электорального преступления и имеют отсрочку исполнения наказания;

г) были обвинены в получении взятки во время занятия публичной должности; лишение активного избирательного права распространяется как на срок наказания, так и на пятилетний период после его окончания (отбытия);

д) совершили электоральные правонарушения, предусмотренные соответствующим законодательным актом;

е) совершили преступления, предусмотренные законодательным актом об осуществлении контроля за расходованием общественных фондов.

Активное избирательное право на выборах депутатов Палаты советников предоставлено гражданам Японии в возрасте 20 лет и старше.

Не имеют права участвовать в голосовании на выборах депутатов Палаты советников лица, которые:

а) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания и отбывают указанное наказание;

б) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания и имеют отсрочку исполнения наказания;

в) были обвинены в получении взятки во время занятия публичной должности; лишение активного избирательного права распространяется как на срок наказания, так и на пятилетний период после его окончания (отбытия).

Статус зарубежных избирателей – граждан Японии различается в зависимости от участия в голосовании за кандидатов в депутаты соответствующей палаты Парламента:

- при проведении выборов депутатов Палаты представителей по правилам смешанной избирательной системы в голосовании вправе принимать участие также избиратели, зарегистрирован-

ные за пределами территории Японии (голосование проводится досрочно), при этом (в отличие от выборов депутатов Палаты советников) они вправе голосовать только по правилам пропорциональной части избирательной системы.

*Ограничения пассивного избирательного права*¹⁸⁴.

В соответствии с законодательством пассивное избирательное право на выборах в обе палаты Парламента предоставлено гражданам Японии в возрасте от 25 лет для Палаты представителей и от 30 лет для Палаты советников.

В отношении местных выборных органов – депутаты как префектуральных, так и муниципальных собраний должны достичь возраста 25 лет, главы префектур – 30 лет, главы муниципалитетов, старосты – 25 лет.

В отличие от активного избирательного права пассивное избирательное право не предусматривает ценз оседлости. Закон о выборах не устанавливает дополнительных цензов, тем не менее возможность реализовать пассивное избирательное право в значительной мере ограничена высоким избирательным залогом и принципом несовместимости должностей.

Не имеют права участвовать в выборах в качестве кандидатов в депутаты Палаты советников лица, которые:

- а) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания и отбывают указанное наказание;
- б) приговорены к лишению свободы или более суровым формам наказания и имеют отсрочку исполнения наказания;
- в) были обвинены в получении взятки во время занятия публичной должности; лишение пассивного избирательного права распространяется как на срок наказания, так и на пятилетний период после его окончания (отбытия).

Установлен ценз несовместимости должностей:

- никто не может быть одновременно членом обеих палат Парламента,

¹⁸⁴ Там же. С. 601.

- невозможно совмещение депутатского мандата с одновременным занятием должности государственного или муниципального служащего; сотрудника публичной корпорации.

Австралия

Конституционная монархия, главой которой является британский монарх, федеративное, демократическое государство, член ОЭСР, ВТО (с 1995 г.), АСЕАН (диалоговый партнер), АТЭС, Содружества и др.¹⁸⁵

*Ограничения активного избирательного права*¹⁸⁶.

В соответствии со статьей 30 Конституции Австралии в каждом штате устанавливается избирательный ценз для избирателей, участвующих в выборах депутатов Палаты представителей, за исключением случаев, когда Парламентом будет предусмотрено иное.

Данный избирательный ценз устанавливается законодательством штата и подобен цензу для избирателей, участвующих в выборах депутатов более многочисленной палаты парламента штата, однако во время выборов каждый избиратель может проголосовать только один раз.

К голосованию на выборах депутатов (членов) обеих палат Парламента Австралийского Союза допускаются лица, достигшие совершеннолетия и получившие право голоса на выборах в более многочисленную палату парламента штата. Данное право на участие в голосовании не может быть ограничено каким-либо законодательством Австралийского Союза.

Активное избирательное право предоставляется:

¹⁸⁵ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т.3: Америка. Австралия и Океания. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 386, 393.

¹⁸⁶ Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / [Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский]. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 32–33; Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 3. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. С. 1298, 1300.

- а) по достижении возраста 18 лет,
- б) обладания австралийским или британским гражданством (подданством) в соответствии с регистрацией в списке избирателей Содружества наций по состоянию на 25 января 1984 года.

Не имеют права участвовать в голосовании:

- лица, имеющие временное разрешение на въезд на территорию Австралии;
- лица, которым запрещен въезд на территорию Австралии;
- лица, осужденные за государственную измену;
- лица, признанные недееспособными;
- лица, осужденные на срок три и более года.

В каждом штате устанавливается избирательный ценз для избирателей, участвующих в выборах сенаторов. Данный ценз устанавливается Конституцией или Парламентом и подобен цензу для избирателей членов Палаты представителей. Во время выборов сенаторов каждый избиратель может проголосовать только один раз.

*Ограничения пассивного избирательного права*¹⁸⁷.

В соответствии со статьей 34 Конституции Австралии, за исключением случаев, когда Парламентом будет предусмотрено иное, кандидат в депутаты Палаты представителей должен соответствовать следующим требованиям:

- достичь совершеннолетия (21 год), а также являться избирателем с правом голоса на собрании депутатов Палаты представителей, или лицом, обладающим правом стать избирателем, а также являться гражданином Австралийского Союза на протяжении трех лет, включая время, когда он был выбран (ценз оседлости);
- являться подданным Королевы, урожденным или принятым в гражданство не менее пяти лет назад, в соответствии с законом

¹⁸⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 3. М.: Центральная избирательная комиссия Российской Федерации, 2013. С. 1300, 1302; Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / [Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский]. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 47–48.

Великобритании, ее колонии, ставшей или становящейся штатом, или Австралийского Союза и его штата (ценз гражданства).

Таким образом, при проведении парламентских выборов пассивное избирательное право осуществляется лицом, являющимся гражданином Австралии, обладающим активным избирательным правом, достигшим возраста 18 лет (идентичные активное и пассивное избирательные права).

Не имеют права участвовать в выборах в качестве кандидата:

- лица с непогашенным (неснятым) признанием банкротом;
- лица, осужденные за государственную измену, преданность (верность) иностранному государству;
- лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы сроком один год и более;
- лица, осужденные за взятку (подкуп) в течение двух лет до дня выборов.

Несовместимым с получением депутатского мандата является:

- одновременное обладание депутатским мандатом в законодательном (представительном) органе штата или территории, а также членство в другой палате Парламента;
- занятие лицом коммерческой должности или получения содержания из соответствующих государственных фондов (за исключением должности министра и военнослужащего);
- членство в составе Избирательной комиссии Австралии;
- финансовая заинтересованность лица в заключении соглашения с Правительством Австралии.

В целом депутат (член) любой из палат Парламента не может избираться на должность представителя другой палаты или же участвовать в заседании другой палаты.

При этом любое лицо, которое является принесшим присягу или заявление верноподданства иностранной державе, либо является субъектом или гражданином, приравненным в правах и привилегиях к субъекту или гражданину иностранной державы, либо обвинено в государственной измене или осуждено и находится под приговором, отбывая наказание согласно законодательству Австралийского Союза или штата с заключением в тюрьму сроком

на год или более, либо является не восстановленным в правах банкротом или несостоятельным должником, либо занимает оплачиваемую должность в Британской империи, или получает пенсию, выплачиваемую, пока будет угодно королевским особам, из государственных доходов Австралийского Союза, либо напрямую или косвенно преследует материальные интересы, согласно соглашению с государственными службами Австралийского Союза, при этом не являясь наряду с другими членами участником акционерной компании, в состав которой входят более двадцати пяти лиц, не имеет права быть избранным или занимать должность сенатора или депутата Палаты представителей.

Положение «занимает оплачиваемую должность в Британской империи, или получает пенсию, выплачиваемую, пока будет угодно королевским особам, из государственных доходов Австралийского Союза» не относится к должности королевского министра штата, к окладу, половинному окладу или пенсии любого лица, являющегося офицером или членом Королевских военно-морских или вооруженных сил, или к окладу офицера или члена военно-морских или вооруженных сил Австралийского Союза, лица, которое не находится на службе Австралийского Союза.

В случае если сенатор или депутат Палаты представителей становится неспособным, либо объявляет себя банкротом, с передачей прав или каким-либо другим методом, согласно законодательству, относящемуся к неплатежеспособности или к неплатежеспособным должникам, либо напрямую или косвенно принимает или соглашается принять взятку или гонорар за оказание услуг в пределах Австралийского Союза или в Парламенте, от любого лица или штата, его должность становится вакантной.

Избирательный ценз для сенаторов аналогичен избирательному цензу для депутата Палаты представителей.

В 1856 году колония Южная Австралия стала первой колонией, которая предоставила избирательные права мужчинам, достигшим возраста 21 года, проживавшим на данной территории не менее шести месяцев.

Позднее, в 1894 году, Южная Австралия предоставила и женщинам избирательные права, которые после образования Австралийского Союза были закреплены Актом «О правах участия в выборах» 1902 года. В 1923 году Австралия предоставила активное и пассивное избирательное право женщинам всех штатов и территорий. Актом «О правах участия в выборах» Парламент Австралийского Союза предоставил право голосовать на выборах мужчинам и женщинам, которые являются британскими подданными, достигшими возраста 21 года, исключение составляли аборигены Австралии, Азии, Африки и Тихоокеанских островов. Они получили право добровольно регистрироваться в качестве избирателей и голосовать на федеральных выборах только в 1962 году. Впоследствии, с 1984 года, их регистрация и участие в голосовании стали обязательными. Нормы данного закона применялись к выборам в обе палаты Парламента.

К лицам, имеющим право участвовать в голосовании, уже отсутствовало такое требование, как определенный имущественный и образовательный ценз.

В 1984 году требования, предъявляемые к голосующим, были изменены: в них стала включаться необходимость наличия австралийского гражданства. На сегодняшний день неграждане Австралии могут регистрироваться и голосовать только в том случае, если они являются британскими подданными, которые были включены в регистрационный список на день принятия изменений (25 января 1984 г.)

*Ограничения пассивного избирательного права*¹⁸⁸.

Конституцией Австралийского Союза предусмотрен ряд требований, предъявляемых к кандидатам в члены Палаты представителей:

- а) кандидату необходимо достичь возраста 21 года;
- б) кандидат должен являться избирателем, имеющим право голоса на выборах членов Палаты представителей;

¹⁸⁸ Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / [Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский]. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 47–48.

в) кандидат должен постоянно проживать на территории Союза не менее трех лет на момент избрания;

г) кандидат должен являться по рождению подданным Королевы либо быть более пяти лет натурализованным в соответствии с законодательством Объединенного Королевства, или колонии, которая стала штатом, или Союза, или штата.

Требования, предъявляемые к кандидатам в сенаторы, аналогичны требованиям к кандидатам в члены Палаты представителей.

Не вправе баллотироваться на выборах в обе палаты Парламента:

а) лица, находящиеся в подчинении у иностранных государств, являющиеся гражданами либо подданными иностранного государства или наделенные правами или привилегиями подданных либо граждан иностранного государства;

б) лица, совершившие государственную измену, осужденные и приговоренные к наказанию, находящиеся под следствием за совершение любого правонарушения по законодательству Союза либо штата, наказуемого тюремным заключением на срок свыше одного года;

в) лица, признанные несостоятельными (банкроты) или неплатежеспособными (должники);

г) лица, находящиеся на оплачиваемой службе Короны либо получающие пенсию, выплачиваемую от имени Короны из государственных доходов Союза;

д) лица, имеющие прямой или косвенный финансовый интерес от любого договора с государственной службой Союза, не являясь его служащими, либо являющиеся членами другого юридического лица (организации), состоящей более чем из 25 сотрудников.

Действие последних двух положений не распространяется на должности королевских министерств Союза либо королевских министерств штата, на получателей денежных вознаграждений, частичной оплаты или пенсии и на иных лиц, являющихся служащими либо членами Королевской армии или Королевского военно-морского флота, которые считаются частично занятыми на службе Союза.

Скрытым имущественным цензом является следующее требование: для участия в выборах в Палату представителей каждому кандидату необходимо внести депозит в размере 500 австралийских долларов и депозит в размере 1000 австралийских долларов для участия в голосовании на выборах в Сенат. При получении кандидатом более 4% преференциальных голосов данный депозит возвращается.

Мексика

Федеративное государство с республиканской формой правления, давними демократическими традициями (Конституция Мексиканских Соединенных Штатов – одна из старейших на Американском континенте), член НАФТА, ОЭСР (с 1994 г.; стала первой латиноамериканской страной – членом данной организации), АТЭС, ОАГ, ВТО (с 1995 г.), имеет статус наблюдателя в МЕРКОСУР, Андском сообществе и др.¹⁸⁹

*Ограничения активного избирательного права*¹⁹⁰.

В соответствии со статьей 34 Конституции Мексики гражданами являются мужчины и женщины, которые, будучи мексиканцами, отвечают, кроме того, следующим условиям:

- 1) достигли 18-летнего возраста;
- 2) ведут достойный образ жизни (в частности, в голосовании не принимают участие лица, злоупотребляющие наркотиками).

В соответствии со статьей 35 Конституции Мексики граждане обладают привилегиями:

- 1) участвовать в народных выборах;
- 2) быть избранными на любую выборную должность либо назначенными на любой другой пост или осуществлять полномочия при условии соответствия требованиям, установленным законом.

Избирательные права граждан Мексики приостанавливаются:

¹⁸⁹ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 3: Америка. Австралия и Океания. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 195, 201, 210.

¹⁹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 675, 677.

- в случае невыполнения без достаточных оснований каких-либо обязанностей, предусмотренных статьей 36 Конституции Мексики (в частности, регистрироваться в избирательных списках в порядке, установленном законами, голосовать на народных выборах в соответствующем избирательном округе; занимать выборные должности Федерации или штата, причем с обязательным получением вознаграждения; занимать по месту жительства должность муниципального советника, выполнять все обязанности, связанные с выборами и функциями присяжного). Такое приостановление продолжается в течение одного года и суммируется с другими наказаниями, предусмотренными законом за указанное невыполнение;

- в связи с привлечением к уголовной ответственности за преступление, которое влечет за собой тюремное заключение, начиная с момента выдачи приказа о взятии под стражу;

- в течение срока отбывания тюремного заключения;

- в случае привычного систематического пьянства, установленного в предусмотренном законом порядке;

- в случае уклонения от суда и со времени подписания приказа об аресте и до истечения срока давности уголовного преследования;

- в результате вынесения окончательного приговора, который предусматривает такое приостановление в качестве меры наказания.

Закон устанавливает случаи утраты или приостановления прав граждан и порядок восстановления этих прав.

Голосование обязательное, но какие-либо санкции в отношении избирателя за неучастие в голосовании законодательством не предусмотрены.

*Ограничения пассивного избирательного права*¹⁹¹.

В соответствии с Конституцией Мексики граждане обязаны не только голосовать на народных выборах в соответствующем изби-

¹⁹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 677, 679, 681.

рательном округе, но и занимать выборные должности Федерации или штата, причем с обязательным получением вознаграждения, а также занимать по месту жительства должность муниципального советника, выполнять все обязанности, связанные с выборами.

Для избрания депутатом необходимо удовлетворять следующим условиям:

- быть гражданином Мексики по рождению,
- быть полностью дееспособным;
- достичь ко дню выборов 21 года;
- быть уроженцем штата, в котором проводятся выборы, или иметь место жительства и фактически проживать там не менее шести месяцев, предшествующих дню выборов;
- не состоять на действительной службе в федеральных Вооруженных силах, не служить в полиции или сельской жандармерии того округа, в котором проводятся выборы, в течение по меньшей мере 90 дней, предшествующих выборам;
- не занимать должность государственного секретаря или его заместителя либо члена Верховного суда либо освободить эти должности за 90 дней до выборов, если речь идет о государственном секретаре и его заместителе, и за 2 года до выборов, если речь идет о членах Верховного суда;
- губернаторы штатов не могут быть избраны по округу подведомственного им штата в течение всего времени исполнения своих обязанностей, даже в том случае, если они выйдут в отставку.

Чтобы быть сенатором, необходимо удовлетворять тем же условиям, которые установлены для депутатов, за исключением возраста: кандидат должен достичь ко дню выборов 25 лет.

Сенаторы и депутаты Национального конгресса не могут быть избраны на непосредственно следующий срок.

Заместители сенаторов и депутатов могут быть избраны на непосредственно следующий срок в качестве сенаторов или депутатов, если они фактически не замещали сенаторов или депутатов; однако сенаторы и депутаты не могут быть избраны на непосредственно следующий срок в качестве заместителей.

Чтобы быть Президентом Мексики, необходимо:

а) быть гражданином Мексики по рождению, обладать полным объемом прав, иметь родителей – мексиканцев по рождению и проживать в стране не менее 20 лет;

б) достичь к моменту выборов 35 лет;

в) проживать в стране в течение одного года, непосредственно предшествующего дню выборов. Отсутствие в стране до тридцати дней не означает нарушение этого требования;

г) не иметь духовного звания и не быть служителем какого-либо религиозного культа;

д) не состоять на действительной военной службе в течение шести месяцев до дня выборов;

е) не быть государственным секретарем или заместителем государственного секретаря, начальником или главой административного департамента, Генеральным прокурором Мексики либо губернатором штата или освободить указанные должности не менее чем за 6 месяцев до дня выборов;

ж) не подпадать под действие ограничений, предусмотренных Конституцией Мексики.

Президент Мексики ни при каких условиях не может быть избран на второй срок.

Ограничения избирательных прав по половому признаку (для женщин) существовали в Мексике длительное время: в отношении активного избирательного права – до 1947 года, в отношении пассивного избирательного права – до 1953 года.

Гендерная квота существует в виде следующего положения: представителей одного пола не должно быть более 70% среди депутатов Конгресса. В связи с изменениями и дополнениями, внесенными в 2002 году в избирательное законодательство, политические партии должны обеспечивать женщинам не менее 30% представительства в Сенате и Палате депутатов. При этом законодательство обязывает политические партии включить указанное положение в уставы политических партий.

Введенное нормативное регулирование нашло выражение и в политической практике: при проведении в 2009 году выборов де-

путатов Палаты депутатов избрана 141 женщина, что составляет 28,2% от общего состава депутатского корпуса, еще 22 женщины избраны сенаторами. Таким образом, в Национальном конгрессе – 163 женщины, что составляет 24,36% от его общего состава: 628 парламентариев (500 депутатов и 128 сенаторов)¹⁹².

Квоты для национальных меньшинств (индейских народов и общин) по факту отсутствуют.

Израиль

Унитарное государство (одно из государств, не имеющих изложенного в письменном виде текста конституции¹⁹³), парламентская республика, основанная на принципах представительной демократии, член ряда международных организаций, в том числе Евро-Средиземноморского соглашения (1995 г.), учреждающего ассоциацию между Государством Израиль и Европейскими обществами¹⁹⁴.

Демократия в Израиле не обеспечивает равных прав в плане личного статуса для евреев и неевреев; этнический принцип создания Государства Израиль ставит препятствия на пути формирования государства-нации, поскольку этническая и религиозная идентичность доминируют над гражданской идентичностью¹⁹⁵, что, безусловно, находит отражение в явных и скрытых ограничениях избирательных прав граждан данного государства в политической практике. Подавляющее большинство населения Израила исходит из предпосылки, что Израиль является «государством еврейского народа», а не общим государством евреев и арабов¹⁹⁶; кроме того, в Израиле разрыв между самыми богатыми и бедными

¹⁹² Там же. С. 733, 735.

¹⁹³ Воробьев В.П., Чайко И.А. Израильский парламентаризм: конституционно-правовой анализ. М.: МГИМО-Университет, 2006.

¹⁹⁴ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т.2: Азия. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 72, 77, 88–89.

¹⁹⁵ Звягельская И.Д. История Государства Израиль. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 322.

¹⁹⁶ Говард М. Сакер. История Израила: В 3 т. Т. 3. М.: Книжники, Текст, 2011. С. 381–382.

группами населения – самый большой среди всех стран Запада (за исключением США)¹⁹⁷.

Выборы в Израиле всеобщие – в них имеют право участвовать все граждане государства, достигшие 18 лет, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными. Каждый израильский гражданин, достигший 18 лет, обладает правом избирать (если суд не лишил его этого права на основании соответствующего закона), и каждый израильский гражданин, достигший 21 года, обладает правом быть избранным в Кнессет (если суд не лишил его этого права на основании соответствующего закона и если он не занимает одну из государственных должностей, оговоренных в Основном законе о Кнессете).

Все органы местного самоуправления в Израиле – выборные. Правом голоса обладают все жители, достигшие к моменту выборов 18 лет и являющиеся постоянными жителями данной местности. В отличие от выборов в Кнессет, в выборах в местные органы могут участвовать все постоянные жители, в том числе и не имеющие израильского гражданства. Кандидатом на местных выборах может быть всякий, кто достиг 21 года, является постоянным жителем данной местности и чье имя занесено в список кандидатов к моменту официальной подачи этих списков.

Несмотря на то что Основной закон о Кнессете дает законодателю полномочия ограничить право выбора, когда, по его мнению, в этом есть необходимость, до сегодняшнего дня Кнессет ни разу этим правом не воспользовался.

Перечень должностей, с которых невозможно баллотироваться на выборах, включает президента страны, государственного контролера, судей, офицеров и генералов, служащих в Армии обороны Израиля, высокопоставленных государственных работников. Для того чтобы получить право выставить свою кандидатуру, им необходимо уволиться по меньшей мере за 6 месяцев до выборов.

Есть отдельное положение о государственных служащих, которые могут принимать участие в выборах и как работники штабов,

¹⁹⁷ Там же. С. 386.

и как кандидаты только в случае ухода в неоплачиваемый отпуск минимум за 2 месяца до выборов¹⁹⁸.

Мальдивы

Активное избирательное право предоставляется гражданам Мальдивской Республики в возрасте 18 лет и старше.

Президентом может быть избрано лицо:

- являющееся гражданином Мальдивской Республики, рожденным от граждан Мальдив;
- не состоящее в гражданстве иностранного государства;
- исповедующее ислам суннитского направления;
- достигшее 25-летнего возраста;
- находящееся в здравом уме;
- не имеющее установленной в судебном порядке непогашенной задолженности;
- не имеющее судимости за совершение уголовного правонарушения и не подвергавшееся тюремному заключению на срок более 12 месяцев, за исключением случаев, когда с момента его освобождения или помилования прошло три года;
- не осужденное за правонарушение, по которому по исламскому праву назначается суровое наказание, а также за мошенничество, введение в заблуждение или преступное злоупотребление доверием.

Депутатом Народного собрания может быть избрано лицо, которое:

- является гражданином Мальдивской Республики;
- в случае приобретения гражданства не по рождению – проживает на территории Мальдив не менее пяти лет;
- не состоит в гражданстве иностранного государства;
- исповедует ислам суннитского направления;
- достигло возраста 18 лет;
- находится в здравом уме;

¹⁹⁸ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cikrf.ru/international/events/israel/index.html>

- не имеет установленной в судебном порядке непогашенной задолженности,

- не имеет судимости за совершение уголовного правонарушения и не подвергалось тюремному заключению на срок более 12 месяцев, за исключением случаев, когда с момента его освобождения или помилования прошло три года;

- не занимает должности в судебной системе.

Непал

Активное избирательное право предоставлено гражданам Непала, достигшим 18 лет, постоянно проживающим на территории соответствующего избирательного округа, за исключением лиц, признанных в установленном законом порядке недееспособными, содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда, а также лиц, признанных банкротами. При этом лица, содержащиеся под стражей либо в местах лишения свободы по приговору суда, имеют право участвовать в голосовании в рамках пропорциональной избирательной системы.

Пассивным избирательным правом на выборах депутатов Учредительного собрания (впоследствии Законодательного собрания) обладают граждане, достигшие 25-летнего возраста, не имеющие судимости за преступления, связанные с моральной низостью, не занимающие должности, занятие которых приносит прибыль.

Ниуэ

Активное избирательное право предоставляется гражданину Ниуэ, который должен быть также гражданином Новой Зеландии (предусмотрено обязательное двойное гражданство избирателя), а также постоянному резиденту Ниуэ, либо лицу, проживающему на территории Ниуэ в течение не менее трех лет, достигшему возраста 18 лет. Избиратель, находящийся за пределами территории Ниуэ в течение более трех лет, исключается из списка избирателей и лишается активного избирательного права. В случае переезда из одной деревни в другую активное избирательное право предоставляется при условии проживания не менее трех месяцев на новом месте жительства.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, которые:

- осуждены по приговору суда к тюремному заключению сроком на пять и более лет;
- были уличены в коррупционной деятельности.

Пассивное избирательное право на выборах депутатов Законодательной ассамблеи Ниуэ принадлежит лицам, обладающим активным избирательным правом и проживающим на территории Ниуэ по меньшей мере в течение трех лет до дня голосования. После конституционной реформы 1992 года условием реализации пассивного избирательного права является наличие у лица, наряду с гражданством Ниуэ, гражданства Новой Зеландии. Пассивное избирательное право, как и активное, предоставляется по достижении возраста 18 лет.

Новая Зеландия

Активное избирательное право предоставлено гражданам Новой Зеландии либо лицам, постоянно проживающим на территории Новой Зеландии на законных основаниях, достигшим возраста 18 лет, при условии их непрерывного проживания на территории Новой Зеландии по меньшей мере в течение одного года.

Представители народности маори вправе быть зарегистрированными и принимать участие в голосовании на территории национального избирательного округа либо на территории так называемого этнического (маори) одномандатного территориального избирательного округа.

Не имеют права участвовать в голосовании:

- граждане Новой Зеландии и лица, постоянно проживающие на ее территории, которые в период подготовки и проведения парламентских выборов находятся за пределами территории Новой Зеландии, в случае если они не отвечают определенным правовым требованиям в части проживания (нахождения) на соответствующей территории;
- лица, признанные недееспособными;
- лица, осужденные за электоральные коррупционные правонарушения (преступления) в течение трехлетнего периода, предшествующего проведению парламентских выборов;

- лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы сроком три и более года.

Условия приобретения пассивного избирательного права в Новой Зеландии идентичны условиям приобретения активного избирательного права.

Палау

Активное избирательное право предоставляется гражданину Палау при достижении возраста 18 лет, проживающему в течение определенного срока на территории Палау и зарегистрированному в качестве избирателя. На выборах депутатов законодательных органов штатов каждым штатом должен быть установлен минимальный срок проживания лица на территории штата для участия в выборах как условие приобретения активного избирательного права.

Не имеют активного избирательного права лица, признанные решением суда недееспособными; осужденные по приговору суда к тюремному заключению за тяжкие преступления; отбывающие по приговору суда наказание за совершенное преступление.

Пассивным избирательным правом на выборах Президента и Вице-президента обладают граждане Палау, достигшие 35-летнего возраста, постоянно проживающие на территории Палау в течение не менее пяти лет до дня выборов. Не может быть избрано Президентом Палау лицо, которое занимает государственную должность, а также лицо, которое избиралось на должность Президента Палау два срока подряд.

Правом быть избранным на выборах депутатов Палаты делегатов (нижней палаты Национального конгресса – парламента) обладают граждане Палау, достигшие 25-летнего возраста, проживающие на территории Палау в течение не менее пяти лет до дня выдвижения и на территории соответствующего избирательного округа в течение не менее одного года до дня выдвижения, обладающие активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе. Не имеет права быть избранным депутатом Палаты делегатов лицо, которое является членом Комиссии по во-

просам численности сенаторского корпуса либо занимает должность государственной гражданской службы.

Правом быть избранным членом Сената – верхней палаты Национального конгресса обладают граждане Палау, достигшие 25-летнего возраста, проживающие на территории Палау в течение не менее пяти лет до дня выдвижения и на территории единого национального избирательного округа в течение не менее одного года до дня выдвижения.

Панама

Активным избирательным правом обладают граждане Панамы, достигшие 18-летнего возраста, в полном объеме обладающие гражданскими и политическими правами.

Пассивным избирательным правом на выборах депутатов обладают граждане Панамы по рождению или по натурализации, постоянно проживающие в стране в течение 15 лет с момента получения гражданства, пользующиеся всеми гражданскими правами, достигшие на дату проведения выборов 21-летнего возраста, не осужденные судом за совершение преступления против публичной администрации, влекущее назначение наказания в виде лишения свободы, либо Избирательным трибуналом за совершение преступления против свободы и прозрачности выборов, проживающие в соответствующем избирательном округе не менее одного года на момент выдвижения.

Правом быть избранным Президентом или Вице-президентом Панамы обладает гражданин Панамы по рождению, достигший 35-летнего возраста, не осужденный судебным органом за совершение преступления против публичной администрации.

Не может быть избранным Президентом Панамы гражданин, который исполняет обязанности Президента вследствие постоянного отсутствия Президента и в течение трех лет, предшествующих проведению очередных выборов, занимал эту должность в любой период времени; родственник гражданина, исполнявшего обязанности Президента Панамы при вышеуказанных условиях, до четвертого колена или свойственники до второго колена.

Не могут быть избраны Вице-президентом Панамы: Президент Панамы, исполнявший соответствующие функции в течение любого периода времени, если Вице-президент избирается на период, следующий за указанным сроком; родственники Президента Панамы до четвертого колена или свойственники до второго колена на срок, следующий за тем, в течение которого Президент выполнял соответствующие функции; гражданин, который в качестве Вице-президента Панамы на постоянной основе в любой период времени в течение трех лет, предшествующих проведению очередных выборов, исполнял обязанности Президента Панамы; родственники гражданина, упомянутого в предыдущем пункте, до четвертого колена или свойственники до второго колена на срок, следующий за периодом, в течение которого указанный гражданин выполнял обязанности Президента Панамы; родственники Президента Панамы до четвертого колена или свойственники до второго колена.

Папуа – Новая Гвинея

Активное избирательное право принадлежит гражданину Папуа – Новой Гвинеи, достигшему возраста 18 лет, понимающему избирательный процесс, проживающему на территории соответствующего избирательного округа не менее шести месяцев до дня проведения парламентских выборов.

Лишены активного избирательного права граждане Папуа – Новой Гвинеи, являющиеся недееспособными и имеющие какую-либо политико-правовую связь с иностранным государством, приговоренные к смертной казни либо отбывающие тюремное наказание сроком свыше девяти месяцев.

Правом быть избранными обладают граждане Папуа – Новой Гвинеи по рождению либо в порядке проживания (проживание непосредственно перед парламентскими выборами в течение двух лет либо в течение пяти лет на территории соответствующего избирательного округа в любой иной период непосредственно перед выдвижением в качестве кандидата в депутаты парламента), обладающие активным избирательным правом и достигшие возраста 25 лет.

Не обладают пассивным избирательным правом лица, которые: приговорены судом к содержанию в местах лишения свободы на срок девять месяцев или более; приговорены к смертной казни; совершили электоральное правонарушение в пределах трех лет, предшествующих проведению парламентских выборов; уволены с государственной службы (в соответствии с конституционным Кодексом поведения) в пределах трех лет, предшествующих проведению парламентских выборов; являются недееспособными. Не может быть избрано депутатом парламента лицо, являющееся Генерал-губернатором Папуа – Новой Гвинеи, а также занимающее какую-либо из должностей или ведущее какой-либо из видов деятельности, перечисленных в Конституции Папуа – Новой Гвинеи.

Перу

Активным избирательным правом обладают граждане, достигшие 18-летнего возраста, за исключением служащих Вооруженных сил и полиции, находящихся на действительной военной службе.

Пассивным избирательным правом обладают перуанцы (граждане Перу) по рождению, пользующиеся активным избирательным правом и достигшие 25-летнего возраста на выборах в Конгресс и 35-летнего возраста на выборах Президента.

Лица, занимающие следующие должности: государственные министры и их заместители, Председатель Счетной палаты и должностные лица региональных органов власти, судьи Конституционного суда, члены Национального совета магистратуры, судебной власти, Прокуратуры, Национальной коллегии по избирательным делам и Уполномоченный по правам человека, Председатель Центрального резервного банка, Руководитель Управления по надзору за банками, страховыми организациями и частными управляющими компаниями, осуществляющими администрирование пенсионных фондов, Руководитель Налогового управления, служащие Вооруженных сил и полиции, находящиеся на действительной военной службе, могут быть избраны в случае отставки с указанных должностей за шесть месяцев до дня выборов.

В соответствии с законодательством и на основе постановления Конгресса бывшему Президенту Перу Альберто Фухимори,

обвиняемому в коррупции и нарушении прав человека, было запрещено до 2010 года занимать государственные должности и заниматься политической деятельностью, решением Верховного суда Перу ему было отказано в праве быть выдвинутым в качестве кандидата на парламентских выборах 9 апреля 2006 года.

Португалия

Активным избирательным правом обладают граждане Португалии, достигшие возраста 18 лет, за исключением лиц, гражданская недееспособность которых признана законом общего характера и хорошо всем известна (при этом необязательно наличие судебного решения по данному вопросу, достаточным является заключение соответствующего медицинского учреждения либо заключение не менее двух докторов – специалистов в данной области медицины). В 2009 году активное избирательное право на парламентских выборах было предоставлено гражданам Бразилии специальным двусторонним соглашением на основе принципа взаимности, однако из 107 тыс. граждан Бразилии, имевших право голосовать, в списки избирателей включены только 1,3 тыс. бразильцев.

Право быть избранными на должность Президента Республики имеют португальцы по происхождению, достигшие 35-летнего возраста и обладающие избирательным правом.

Право быть избранными депутатами имеют граждане, обладающие избирательным правом с учетом установленной несовместимости должностей.

Румыния

Активное избирательное право принадлежит гражданам, достигшим на день голосования возраста 18 лет, за исключением слабоумных или умалишенных, находящихся под опекой, а также лишенных избирательных прав окончательным судебным решением.

Пассивное избирательное право принадлежит гражданам, обладающим правом голоса и постоянно проживающим на территории Румынии. Не имеют права быть избранными лица, которые, согласно Конституции, не вправе объединяться в политические

партии, а именно судьбы Конституционного суда Румынии, адвокаты народа, магистраты, лица, состоящие на действительной службе в армии, полиции, лица, осуществляющие другие публичные функции, установленные законом. Кроме того, условием приобретения пассивного избирательного права является достижение возраста 23 лет на выборах в Палату депутатов, 35 лет на выборах в Сенат и Президента Румынии.

Сан-Марино

Активное избирательное право принадлежит гражданам Сан-Марино, достигшим 18-летнего возраста, обладающим в полном объеме политическими и гражданскими правами.

Не имеют права избирать:

- недееспособные лица,
- осужденные за правонарушения в сфере выборов;
- лишенные свободы на срок более одного года на основании вступившего в законную силу приговора суда;
- лишенные правоспособности в полном объеме.

Пассивное избирательное право на парламентских выборах предоставлено гражданам Сан-Марино, обладающим активным избирательным правом, достигшим 21-летнего возраста, грамотным, имеющим место жительства на территории Сан-Марино. Не имеют права быть избранными депутатами Большого генерального совета служители церковного культа. Мандат депутата несовместим с функциями (статусом) консула или почетного консула иностранного государства, военнослужащего действительной службы или сотрудника специальной службы, супруги (супруга), родителей или детей депутата.

Корейская Народно-Демократическая Республика

Правом избирать и быть избранными обладают все граждане КНДР, достигшие 17 лет, независимо от пола, национальной принадлежности, профессии, оседлости, имущественного положения, образования, партийной принадлежности, политических взглядов и вероисповедания. Не имеют права избирать осужденные судом к лишению избирательных прав и психически больные. В Конституции специально оговорено, что граждане, состоящие в рядах

вооруженных сил, также пользуются правом избирать и быть избранными.

Сент-Китс и Невис

Любой гражданин Сент-Китса и Невиса, а также государства, входящего в Содружество наций (рожденный на территории Сент-Китса и Невиса до получения Сент-Китсом и Невисом государственной независимости в сентябре 1983 г.), достигший 18-летнего возраста и отвечающий требованиям, установленным Парламентом в отношении пребывания или местожительства на территории Сент-Китса и Невиса, обладает активным избирательным правом на выборах представителей, если только он не был лишен такого права Парламентом. Активное избирательное право ограничивается в отношении лиц, имеющих признаки верности или преданности иностранному государству, а также признанных недееспособными вследствие душевного расстройства. Для включения в список избирателей лицо должно проживать на территории Сент-Китса и Невиса по меньшей мере в течение одного года.

Лицо может быть избрано или назначено членом Национального собрания при условии, что оно является гражданином, достигшим возраста 21 года, имеющим место жительства на территории государства, при условии, что само лицо либо один из его родителей рождены на территории Сент-Китса и Невиса.

Не может быть избрано или назначено в качестве члена лицо, которое, в частности:

- вследствие своих собственных действий и при наличии подтверждающих эти обстоятельства фактов состоит в гражданстве иностранного государства или находится у него в подчинении или зависимости;

- является священнослужителем;

- объявлено по закону в судебном или ином порядке несостоятельным должником, не удовлетворившим требованиям кредиторов;

- признано по закону душевнобольным или по иной причине невменяемым.

Парламентом могут быть предусмотрены иные ограничения для избрания или назначения в состав Национального собрания. Так, если это будет предусмотрено Парламентом, не могут быть избраны или назначены в качестве членов лица, занимающие определенные Парламентом должности или исполняющие связанные с этими должностями обязанности, и при этом осуществление соответствующих функций влечет ответственность таких лиц за проведение, либо в связи с проведением, выборов представителей или членов Собрания острова Невис, или ответственность за составление списков избирателей с целью проведения выборов представителей или членов в это Собрание. Кроме того, лица, осужденные судом за совершение уголовных преступлений, указанных Парламентом и связанных с выборами представителей или членов Собрания острова Невис, а также лица, фигурирующие в отчетах суда, рассматривающего ходатайство о расследовании действительности выборов, в качестве признанных виновными в совершении подобных преступлений, не могут быть избраны или назначены в качестве членов в течение особо устанавливаемого срока (не превышающего 5 лет) с момента осуждения либо с момента составления судом отчета.

Словакия

Активным избирательным правом обладают граждане Словакии, достигшие возраста 18 лет.

Пассивным избирательным правом на парламентских выборах обладают граждане Словацкой Республики, обладающие активным избирательным правом, достигшие 21 года, постоянно проживающие на территории Словацкой Республики.

Правом быть избранным Президентом Словацкой Республики обладает гражданин, имеющий право быть избранным депутатом Национального совета (парламента) и достигший на день выборов возраста 40 лет.

Словения

Активным избирательным правом обладает каждый гражданин Словении, достигший 18-летнего возраста. Не имеют права избирать лица, признанные судом недееспособными (данное

ограничение является практически единственным ограничением реализации гражданином Словении своего активного избирательного права). Гражданин может быть лишен активного избирательного права решением суда за злоупотребление избирательным правом и извращение существа свободных выборов.

Пассивным избирательным правом на парламентских и президентских выборах обладает гражданин Республики Словении, достигший 18-летнего возраста. Не имеет права быть избранным депутатом Государственного собрания лицо, признанное судом недееспособным, а также лишенное на основании решения суда пассивного избирательного права за злоупотребление избирательным правом и извращение существа свободных выборов.

Соломоновы Острова

Активное избирательное право принадлежит гражданину Соломоновых Островов по рождению или в порядке натурализации, достигшему возраста 18 лет, проживающему при проведении парламентских выборов на территории соответствующего избирательного округа и зарегистрированному на его территории в качестве избирателя.

Не имеют права участвовать в голосовании граждане Соломоновых Островов, которые:

- во время проведения парламентских выборов находятся за пределами территории Соломоновых Островов,
- являются недееспособными,
- лишены права избирать в связи с совершением электорального правонарушения,
- приговорены судом к содержанию в местах лишения свободы на срок более шести месяцев,
- приговорены к смертной казни, а также:
- лица, имеющие разрешение на временное пребывание на территории Соломоновых Островов,
- иммигранты, не имеющие соответствующих документов.

Правом быть избранными обладают граждане Соломоновых Островов, которые:

- являются избирателями;

- достигли возраста 21 года;
- являются гражданами Соломоновых Островов по рождению либо в порядке натурализации;
- во время проведения парламентских выборов проживают на территории соответствующего избирательного округа;
- не имеют какой-либо политико-правовой связи с иностранным государством;
- не лишены избирательных прав в связи с банкротством;
- не приговорены судом к содержанию в местах лишения свободы на срок более шести месяцев;
- не приговорены к смертной казни;
- не имеют разрешения на временное пребывание на территории Соломоновых Островов;
- не являются иммигрантами, не имеющими соответствующих документов;
- не являются служащими Избирательной комиссии Соломоновых Островов либо членами указанной комиссии.

Не могут быть избраны депутатами парламента: Генерал-губернатор Соломоновых Островов; лица, занимающие государственные должности; судьи; гражданские служащие; советники правительства; служащие Избирательной комиссии Соломоновых Островов; члены Избирательной комиссии Соломоновых Островов; лица, занимающие высшие управленческие должности в государственных компаниях (корпорациях); государственные служащие государственных компаний (корпораций); военнослужащие; полицейские.

Суринам

Правом избирать обладают граждане Суринама, достигшие 18-летнего возраста и проживающие на территории Суринама. Не могут принимать участия в выборах: лица, лишённые избирательного права на основании неотмененного судебного решения; лица, на законных основаниях лишённые свободы; лица, на основании неотмененного судебного решения утратившие право распоряжаться или управлять своим имуществом в связи с психическим расстройством или слабоумием.

Правом быть избранными депутатом Национальной ассамблеи обладают жители Суринама, имеющие суринамское гражданство, достигшие возраста 21 года и не лишенные права на участие в выборах по конституционным основаниям, проживающие в соответствующем избирательном округе и имеющие там свое основное или фактическое место жительства в течение двух лет, предшествующих выборам, являющиеся членами политической партии, выдвинувшей их кандидатами.

Правом быть избранным Президентом или Вице-президентом обладает гражданин Суринама, достигший возраста 30 лет, не лишенный активного и пассивного избирательного права, не совершавший деяний, противоречащих Конституции Суринама, в течение не менее шести лет до выдвижения кандидатуры постоянно проживающий и имеющий как юридическое, так и фактическое место жительства в Суринаме.

Тринидад и Тобаго

Лицо имеет право голосовать на выборах Палаты представителей, если оно: является гражданином Содружества наций и достигло возраста 18 лет; соответствует установленным ограничениям относительно места жительства или регистрации.

Президентом Тринидада и Тобаго может быть избран гражданин Тринидада и Тобаго, не моложе 35 лет, постоянно проживающий на территории Тринидада и Тобаго не менее 10 лет (лицо считается проживающим на территории Тринидада и Тобаго также в случае, если исполнение его служебных полномочий в ведомстве правительства Тринидада и Тобаго требует проживания вне пределов Тринидада и Тобаго). Лицо не может баллотироваться на должность Президента Тринидада и Тобаго, если ему отказано в этом по причине членства в Палате представителей, на основании конституционных положений или любого закона, изданного в соответствии с положениями Конституции Тринидада и Тобаго.

Туркменистан

Право избирать имеют граждане Туркменистана, достигшие ко дню выборов 18 лет. В выборах не участвуют психически боль-

ные граждане, признанные судом недееспособными, лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы.

Правом быть избранным Президентом Туркменистана обладает гражданин Туркменистана:

- рожденный в Туркменистане,
- не моложе 40 лет и не старше 70 лет,
- владеющий государственным языком,
- в течение предшествующих 15 лет постоянно проживающий в Туркменистане,
- работающий в государственных органах, общественных организациях или в отраслях народного хозяйства,
- завоевавший высокий авторитет, признанный достойным для избрания и выдвинутый Халк маслахаты Туркменистана (отменено в 2008 г.)

Не имеет права быть избранным Президентом Туркменистана на досрочных выборах лицо, временно исполняющее обязанности Президента Туркменистана.

Правом быть избранным депутатом Меджлиса обладает гражданин Туркменистана, достигший ко дню выборов 25-летнего возраста, проживающий в Туркменистане в течение 10 последних лет до выдвижения кандидатом. Лицо, имеющее неснятую и непогашенную судимость, не может быть выдвинуто кандидатом в депутаты Меджлиса.

Узбекистан

Граждане Республики Узбекистан, достигшие 18-летнего возраста, имеют право избирать. Не могут быть избранными и не участвуют в выборах граждане, признанные судом недееспособными, а также лица, содержащиеся в местах лишения свободы.

Правом быть избранным Президентом Республики Узбекистан обладает гражданин Узбекистана, не моложе 35 лет, свободно владеющий государственным языком, постоянно проживающий на территории страны не менее 10 лет непосредственно перед выборами. Не могут быть зарегистрированы кандидатами на должность Президента граждане, судимые за умышленные преступления.

ния, граждане, преследуемые законом в связи с возбуждением в отношении них уголовного дела, профессиональные служители религиозных организаций и объединений.

Правом быть избранным депутатом Законодательной палаты Олий Мажлиса Республики Узбекистан обладает гражданин, достигший ко дню выборов 25 лет и постоянно проживающий на территории Республики Узбекистан не менее пяти лет.

Украина

Активным избирательным правом обладают граждане, достигшие на день голосования 18-летнего возраста, за исключением признанных судом недееспособными.

Пассивным избирательным правом на выборах депутатов Верховной Рады обладают граждане, достигшие на день голосования 21-летнего возраста, имеющие право избирать и проживающие в Украине в течение последних пяти лет. Не имеет права быть избранным депутатом гражданин, имеющий судимость за совершение умышленного преступления, если эта судимость не погашена или не снята в установленном законом порядке.

Пассивным избирательным правом на выборах Президента Украины обладают граждане, достигшие на день голосования 35-летнего возраста, имеющие право избирать, владеющие государственным языком и проживающие в Украине в течение 10 последних перед днем голосования лет. Не может быть избранным лицо, занимавшее должность Президента Украины два срока подряд, а также лицо, полномочия которого на должности Президента Украины прекращены досрочно, – на досрочных выборах, назначенных в связи с прекращением полномочий.

Уругвай

Активным избирательным правом обладают граждане Уругвая, достигшие 18-летнего возраста, находящиеся на территории Уругвая, за исключением признанных в установленном порядке судом недееспособными и содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

При проведении парламентских выборов пассивным избирательным правом обладают лица, достигшие возраста 25 лет, явля-

ющиеся гражданами Уругвая по рождению или натурализованные в течение не менее пяти лет до дня голосования, а также обладающие в полном объеме гражданскими и политическими правами. Не могут быть избраны депутатами Генеральной ассамблеи лица, являющиеся судьями, прокурорами, должностными лицами полиции, директорами национальных государственных компаний, а также военнослужащими, находящимися на действительной военной службе.

При проведении выборов сенаторов пассивным избирательным правом обладают лица, достигшие возраста 30 лет, являющиеся гражданами Уругвая по рождению или натурализованные в течение не менее семи лет до дня голосования, а также в полном объеме обладающие гражданскими и политическими правами. Не могут быть избраны сенаторами лица, являющиеся судьями, прокурорами, должностными лицами полиции, директорами национальных государственных компаний, а также военнослужащими, находящимися на действительной военной службе.

Хорватия

Активным избирательным правом обладают граждане Хорватии, достигшие возраста 18 лет на день голосования. Не имеют права принимать участие в выборах лица, отбывающие наказание в местах лишения свободы по решению суда, а также лица, признанные в судебном порядке недееспособными.

Пассивное избирательное право принадлежит гражданам Хорватии, обладающим активным избирательным правом, достигшим возраста 18 лет на день голосования. При этом лицо может быть включено в список кандидатов и зарегистрировано кандидатом в депутаты Сабора, но не может получить депутатский мандат, если оно осуждено вступившим в законную силу приговором суда к лишению свободы на срок более шести месяцев; однако Конституционным судом сформулирована правовая позиция, согласно которой такое лицо не может быть выдвинуто кандидатом в депутаты, поскольку иное противоречило бы правовым ценностям, закрепленным в Конституции Хорватии.

Правом быть избранным Президентом обладает гражданин, достигший 18-летнего возраста (то есть в Хорватии установлен единый возрастной ценз).

Черногория

Активным избирательным правом обладают граждане Черногории, достигшие 18 лет на день голосования, проживающие на территории Черногории не менее 24 месяцев до дня голосования на парламентских выборах (при этом законодательство не предусматривает предоставление избирателем документа о продолжительности проживания и не предусматривает механизма проверки срока проживания). Согласно решению Административного суда Черногории лицо, которое более двух лет находилось за пределами территории Черногории, подлежит исключению из списков избирателей, при этом, согласно позиции Министерства внутренних дел Черногории, двухлетний срок исчисляется со дня достижения 18-летнего возраста.

Не имеют права принимать участие в голосовании на парламентских выборах лица, являющиеся недееспособными, а также иммигранты без соответствующих документов.

Пассивное избирательное право предоставлено гражданам Черногории, обладающим активным избирательным правом, достигшим возраста 18 лет на день голосования, проживающим на территории Черногории не менее 24 месяцев до дня голосования на парламентских выборах.

Чехия

Активное избирательное право предоставлено гражданам Чешской Республики, достигшим 18-летнего возраста на второй день голосования, проживающим на территории Чехии. Не имеют права участвовать в выборах лица, права которых ограничены в судебном порядке по причине расстройства здоровья, а также недееспособности.

Право быть избранным Президентом Чехии принадлежит гражданам Чехии, имеющим право избирать и достигшим 40 лет на второй день голосования (голосование проводится в течение двух дней). Право быть избранным в Палату депутатов принадле-

жит гражданам, имеющим право избирать и достигшим 21 года, в Сенат – гражданам, имеющим право избирать и достигшим 40 лет.

Не может быть избранным депутатом Палаты депутатов лицо:

- являющееся недееспособным,
- имеющее разрешение на временное пребывание на территории Чехии,
- являющееся иммигрантом без соответствующих документов,
- являющееся членом избирательной комиссии,
- в отношении которого введены судебные ограничения на свободу передвижения по причине расстройства здоровья либо ограничения на реализацию пассивного избирательного права.

Эстония

Активным избирательным правом обладают граждане Эстонии, достигшие 18-летнего возраста, за исключением признанных судом недееспособными, а также осужденных судом и отбывающих наказание в местах лишения свободы (несмотря на несколько представлений Палаты Верховного суда по конституционным вопросам в Рийгикогу относительно предоставления последней категории граждан избирательного права, соответствующее положение закона продолжает действовать).

Право быть избранным в Рийгикогу (парламент) принадлежит гражданам Эстонии, обладающим правом голоса и достигшим 21 года. Не может быть избрано депутатом парламента лицо, занимающее иные должности государственной службы.

На выборах в совет местного самоуправления пассивным избирательным правом на условиях, установленных законом, обладают лица, постоянно проживающие на территории органа местного самоуправления, достигшие 18-летнего возраста.

Южная Осетия

Активным избирательным правом обладает гражданин Республики Южная Осетия, достигший на день голосования 18 лет. Не имеет права избирать гражданин, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда.

Правом быть избранным депутатом Парламента обладает гражданин Республики Южная Осетия, достигший на день голосования 21 года и постоянно проживающий на территории Республики последние пять лет, предшествующих дню регистрации. Не имеет права быть избранным гражданин, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда, а также гражданин, в отношении которого вступило в силу решение суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока – если голосование состоится до истечения указанного срока.

Пассивное избирательное право на выборах Президента Республики Южная Осетия принадлежит гражданам Республики, не моложе 35 лет, владеющим государственными языками (русским и осетинским) и постоянно проживающим на территории Республики Южная Осетия последние 10 лет, предшествующие дню регистрации. Не имеет права быть избранным гражданин, признанный судом недееспособным или содержащийся в местах лишения свободы по приговору суда, а также гражданин, в отношении которого вступило в силу решение суда о лишении его права занимать государственные должности в течение определенного срока – если голосование состоится до истечения указанного срока, а также не может быть избран Президентом гражданин, занимавший указанную должность два срока подряд.

Южно-Африканская Республика

Федеративное государство с республиканской формой правления, страна представительной демократии, участник БРИКС (с 2011 г.) и других международных организаций¹⁹⁹.

*Ограничения активного избирательного права*²⁰⁰.

Правом голоса обладают все граждане, достигшие 18-летнего возраста, при условии, что на них не распространяются ограни-

¹⁹⁹ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.southafrica.info>

²⁰⁰ Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н.Б. Шлыкова, М.А. Сапронова, А.Г. Орлов, Е.В. Черепанова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2010. С. 419, 436.

чения и они внесены в общенациональный список избирателей. Дискриминация по полу, расе, материальному статусу, беременности, этническому или социальному происхождению, цвету кожи, сексуальной ориентации, религии, совести, убеждению, культуре, языку и происхождению запрещена.

В регистрации в качестве избирателя может быть отказано, если:

- а) прошение о регистрации было подано обманным или иным путем, а не установленным законом;
- б) лицо в судебном порядке признано психически нездоровым;
- в) лицо содержится под стражей в соответствии с Законом «О психическом здоровье» 1973 года;
- в) лицо отбывает тюремное заключение без права замены указанного вида наказания штрафом.

*Ограничения пассивного избирательного права*²⁰¹.

Конституцией ЮАР установлены требования к кандидатам в члены Национальной ассамблеи, законодательных собраний провинций, а также муниципальных советов: им может стать любой гражданин ЮАР, имеющий право голосовать на выборах в Национальную ассамблею, законодательный совет провинции, муниципальный совет, за исключением:

- а) граждан, которые назначены или являются государственными служащими и получают за это денежную плату, за исключением президента, помощника президента, министров и их помощников, а также других должностных лиц, чьи функции совместимы с функциями члена Национальной ассамблеи, законодательного совета провинции, муниципального совета и объявлены совместимыми с ними национальным законодательством;
- б) постоянных представителей Национального совета провинций;
- в) лиц, которые на момент выборов являются членами законодательного собрания провинции или муниципального совета;
- г) непоправимых банкротов;

²⁰¹ Там же. С. 442.

д) граждан, которые в судебном порядке признаны психически нездоровыми;

е) граждан, которые после вступления в силу Конституции ЮАР 1996 года признаны виновными в совершении преступления и осуждены на срок заключения свыше 12 месяцев без права замены данного вида наказания штрафом (лишение права быть избранным по этому пункту заканчивается через пять лет после отбытия наказания).

4.3. Консервативная модель ограничений активного и пассивного избирательного права

Консервативная модель ограничения активного и пассивного избирательного права предполагает более жесткие, по сравнению со стандартной моделью, избирательные цензы. К признакам такой модели можно отнести, в частности, установление:

- ценза оседлости для приобретения активного избирательного права и достаточно высокого ценза оседлости для приобретения пассивного избирательного права;

- усиленного ценза гражданства введением в качестве обязательного условия приобретения гражданства по рождению или наличия гражданства у родителей;

- религиозного, языкового, имущественного, морального (репутационного) цензов, ценза места работы (занимаемой должности) и т.п.

Консервативная модель относится к числу наиболее распространенных в мире (наряду со стандартной моделью).

Антигуа и Барбуда

Государство отнесено нами к консервативной модели, поскольку предусматривает ценз грамотности (применительно к английскому языку), ограничения избирательных прав для священнослужителей, возможность ограничения избирательных прав за нарушения избирательного законодательства, банкротств и др.

Каждый гражданин Британского Содружества, которому исполнилось 18 или более лет и который соответствует требованиям, касающимся постоянного проживания в Антигуа и Барбуде и установленным Парламентом (в течение трех лет непосредственно перед днем обращения для регистрации в качестве избирателя), если он не ограничен в правах законом, может быть зарегистрирован как избиратель, участвующий в выборах члена (депутата) Палаты представителей в соответствии с положениями закона, и никто другой не может быть зарегистрирован.

Депутатом Палаты представителей может быть гражданин:

- которому исполнился 21 год;
- который проживает в Антигуа и Барбуде в течение двенадцати месяцев непосредственно перед датой выборов;
- который способен говорить и читать на английском языке на достаточном уровне, чтобы у него была возможность принимать активное участие в заседаниях Сената, за исключением слепых и лиц, страдающих другими физическими недостатками.

Не может быть депутатом Палаты представителей лицо, которое не может быть назначено сенатором (временным членом Сената).

Депутат Палаты представителей освобождает свою должность в нижней палате парламента, если был избран от политической партии, но уходит с должности парламентского организатора политической партии или выходит из политической партии.

Сенатором может быть назначено:

- лицо, являющееся гражданином Антигуа и Барбуды либо гражданином государства – участника Содружества наций в том значении, которое установит законом Парламент (статья 127 Конституции Антигуа и Барбуды);
- лицо, которому исполнился 21 год;
- лицо, которое проживает в Антигуа и Барбуде 12 месяцев, предшествующих дате его назначения;
- лицо, которое способно говорить и читать на английском языке на достаточном уровне, чтобы у него была возможность принимать активное участие в заседаниях Сената, за исключением слепых и лиц, страдающих другими физическими недостатками.

Не может быть сенатором человек, который:

- принял гражданство или подданство иностранного государства;

- является членом Палаты представителей;

- является банкротом, объявленным банкротом согласно закону;

- занимает или исполняет любую государственную должность или является судьей Верховного суда, или омбудсменом, или членом Комиссии по границам избирательных округов, Комиссии по судебным и правовым службам, Комиссии по вопросам государственной службы, Комиссии по вопросам полицейской службы;

- является священнослужителем;

- признан невменяемым или в отношении него другим образом было вынесено решение о расстройстве психики по любому закону;

- приговорен судом к смертной казни, или приговорен к тюремному заключению на срок двенадцать и более месяцев, либо не отбыл наказание, к которому был приговорен, либо отбывает другое наказание;

- был в течение десяти лет, непосредственно предшествующих предложенной дате назначения сенатором, приговорен судом компетентной юрисдикции за кражу, мошенничество или другое такое преступление, свидетельствующее о его нечестности, и не опротестовал этот приговор, или подавал апелляцию на приговор, но эта апелляция не была удовлетворена, или не получил помилование за совершенное преступление;

- лишен права быть избранным в Палату представителей по любому закону по причине нарушений избирательного законодательства.

Кроме того, Парламент Антигуа и Барбуды может предусмотреть, что лицо не может быть назначено сенатором, если оно:

- занимает или исполняет должность, определенную Парламентом, и в его функции входит ответственность за проведение выборов или составление или проверку любого реестра избирателей для целей выборов;

- занимает или исполняет любую должность, определенную Парламентом, отдельно либо вместе с другими должностями;
- относится к числу военнослужащих Антигуа и Барбуды;
- относится к числу служащих сил полиции.

Генерал-губернатор Антигуа и Барбуды должен быть гражданином Антигуа и Барбуды²⁰².

Багамские Острова

Государство отнесено нами к консервативной модели, поскольку его законодательство содержит довольно широкий перечень ограничений избирательных прав, в том числе для банкротов, лиц, заинтересованных в каком-либо правительственном контракте и не раскрывших сведения о таком контракте и о своем интересе в нем, а также (что довольно расплывчато сформулировано) по добровольно принятому обязательству обязанных хранить верность, подчинение, послушание какому-либо иностранному государству или власти. Также предусматривается возможность ограничения избирательных прав за правонарушения в сфере избирательного права.

Активное избирательное право на Багамских Островах реализуется с 18 лет.

Членом Ассамблеи может быть:

- лицо, являющееся гражданином Багамских Островов;
- лицо в возрасте 21 года или старше;
- лицо, которое постоянно проживает на Багамских Островах не менее одного года непосредственно перед датой своего выдвижения кандидатом на выборах.

Не может быть членом Ассамблеи лицо, которое не может быть назначено сенатором.

Кроме того, не может быть избрано членом Ассамблеи лицо, которое:

- занимает или исполняет обязанности по должности, связанной с ответственностью за проведение либо имеющей отношение к проведению выборов;

²⁰² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

- связано с ответственностью за составление либо изменение списков избирателей;

- лишено права быть избранным в Ассамблею по причине осуждения за какое-либо преступление, связанное с нарушением избирательного права;

- является сенатором;

- заинтересовано в каком-либо правительственном контракте и не раскрыло сведения о таком контракте и о своем интересе в нем, опубликовав в официальном издании «Gazette» информацию об этом по крайней мере за один месяц до проведения выборов.

Сенатором может быть назначено:

- лицо, являющееся гражданином Багамских Островов;

- лицо в возрасте 30 лет или старше;

- лицо, которое постоянно проживает на Багамских Островах в течение не менее 12 месяцев, предшествующих дате его назначения.

Не может быть сенатором человек, который:

- является гражданином какого-либо государства, кроме Багам, и такое гражданство он принял в добровольном порядке;

- по добровольно принятому обязательству обязан хранить верность, подчинение, послушание какому-либо иностранному государству или власти;

- был лишен права быть членом Сената согласно какому-либо закону Багам, принятому в порядке, предусмотренном Конституцией Багамских Островов;

- является членом Ассамблеи;

- был признан либо иным образом объявлен банкротом по действующему закону Багам и признание банкротом не было отменено;

- был признан умалишенным либо лицом, страдающим психическим заболеванием, согласно действующему закону Багам;

- приговорен к смерти судом Багам либо отбывает наказание в виде лишения свободы (в любой его форме), назначенное на срок свыше двенадцати месяцев указанным судом, либо отбывает иное наказание, которое компетентным органом вместо лишения сво-

боды было заменено иным наказанием, либо он приговорен к лишению свободы, исполнение которого отсрочено;

- лишен права быть избранным в Ассамблею действующим законом Багам по причине осуждения за какое-либо преступление, связанное с нарушением избирательного права;

- заинтересован в каком-либо правительственном контракте и не раскрыл Генерал-губернатору Багамских Островов сведения о таком контракте и о своем интересе в нем.

Кроме того, Парламент Багамских Островов может предусмотреть, что лицо не может быть назначено сенатором, если оно:

- занимает или исполняет должность, определенную Парламентом;

- находится на службе в Вооруженных силах Багам либо относится к определенной категории таких военнослужащих;

- находится на службе в каких-либо полицейских силах Багам либо относится к определенной категории полицейских²⁰³.

Бангладеш

Государство отнесено нами к консервативной модели, поскольку его законодательство предусматривает ряд нестандартных ограничений избирательного права, в том числе для лиц, являющихся неплатежеспособным должником, для лиц, которые принимают присягу или иначе заявляют о верноподданстве другому государству, а также для лиц, которые были судимы и приговорены по обвинению в совершении правонарушения, связанного с аморальным поведением.

В Бангладеш предусмотрены следующие конституционно-правовые ограничения активного избирательного права:

- возрастной ценз – 18 лет;

- гражданство Бангладеш;

- нахождение места жительства на территории избирательного округа;

- ценз дееспособности – не имеют права избирать граждане, признанные в установленном порядке судом недееспособными.

²⁰³ Там же.

В соответствии со статьей 48 Конституции Бангладеш Президент Бангладеш избирается членами Парламента в установленном законом порядке путем проведения косвенных выборов.

Лицо не может быть выдвинуто в качестве кандидата на должность Президента Бангладеш, если оно:

- не достигло 35-летнего возраста;
- не имеет достаточной квалификации для избрания в качестве депутата Парламента;
- ранее было отстранено от должности Президента Бангладеш в порядке импичмента в соответствии с Конституцией Бангладеш.

Президент Бангладеш в течение срока своих полномочий не может быть выдвинут для избрания в качестве депутата Парламента, а в случае если депутат Парламента избран на должность Президента Бангладеш, он должен освободить свою должность в Парламенте к моменту вступления в должность Президента Бангладеш (ст. 50 Конституции Бангладеш).

Установлены следующие конституционно-правовые ограничения пассивного избирательного права при проведении парламентских выборов:

- возрастной ценз – 25 лет;
- гражданство Бангладеш;
- ценз дееспособности – не имеют права быть избранными граждане Бангладеш, признанные в установленном порядке судом недееспособными;
- банкротство;
- лишение свободы на срок более двух лет за преступления, связанные с аморальным поведением;
- верность зарубежному государству.

Статьей 66 Конституции Бангладеш закреплены квалификационные требования к кандидатам в состав Парламента и основания отстранения от участия в выборах в Парламент.

Лицо, на которое не распространяется действие пункта 2 статьи 66 Конституции Бангладеш, соответствует квалификационным требованиям, предъявляемым для избрания депутатом Парламента и осуществления парламентского мандата, в том случае,

если оно состоит в гражданстве Бангладеш и достигло 25-летнего возраста.

В соответствии с пунктом 2 статьи 66 Конституции Бангладеш лицо не считается соответствующим квалификационным требованиям, предъявляемым для избрания в качестве депутата Парламента, либо теряет парламентский мандат в случаях, если:

- признано в судебном порядке душевнобольным или умалишенным;

- является неплатежеспособным должником;

- получает гражданство иностранного государства либо принимает присягу или иначе заявляет о верноподданстве другому государству;

- было судимо и приговорено по обвинению в совершении правонарушения, связанного с аморальным поведением, к наказанию в виде лишения свободы сроком не менее двух лет, если только с момента его освобождения прошло менее пяти лет;

- занимает какую-либо оплачиваемую должность на службе Бангладеш, если она входит в перечень должностей, признанных законом несовместимыми с парламентским мандатом (лицо не считается занимающим оплачиваемую должность на службе, если это лицо является Президентом Бангладеш, Премьер-министром, министром, государственным министром или заместителем министра); если возникает спор о том, перестало ли какое-либо лицо после избрания депутатом Парламента соответствовать какому-либо из квалификационных требований, перечисленных в пункте 2 статьи 66 Конституции Бангладеш, или должен ли какой-либо депутат Парламента освободить свое место в Парламенте в соответствии с положениями статьи 70 Конституции Бангладеш (в связи с запретом на двойное членство, т.е. никто не может иметь парламентский мандат от двух и большего числа избирательных округов), то такой спор передается на рассмотрение и разрешение Избирательной комиссии; решение, принятое указанной Комиссией, считается окончательным.

Парламент уполномочен в законодательном порядке издать такие положения, которые сочтет необходимыми в целях наделения

Избирательной комиссии Бангладеш полномочиями применять вышеуказанные положения.

Никто не может иметь парламентский мандат от двух или большего числа избирательных округов. При этом ничто не препятствует одному и тому же лицу выдвигать свою кандидатуру одновременно от двух или большего числа избирательных округов, однако при избрании его более чем от одного избирательного округа действуют следующие правила:

- в течение 30 дней с момента последних выборов избранное лицо представляет Председателю Избирательной комиссии Бангладеш подписанное им заявление с указанием избирательного округа, который оно намерено представлять; при этом места представителей прочих избирательных округов, от которых оно было избрано, считаются вакантными;

- при невыполнении избранным лицом вышеуказанного требования на все места от избирательных округов, от которых оно было избрано, открываются вакансии;

- избранное лицо не имеет права приносить присягу либо делать торжественное заявление депутата Парламента до тех пор, пока не будут выполнены вышеуказанные требования.

В соответствии со статьей 102 Конституции Бангладеш отделение Высокого суда уполномочено, в частности, в случае, если оно убеждено в том, что закон не обеспечивает действенных средств правовой защиты, по заявлению любого потерпевшего лица издать приказ с требованием в отношении лица, занимающего или претендующего занять государственную должность, раскрыть имеющиеся у него основания занять такую должность²⁰⁴.

Барбадос

Барбадос отнесен нами к консервативной модели, поскольку его законодательство содержит такие нестандартные ограничения избирательных прав, как ограничения для лица, которое «в силу

²⁰⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

собственных действий, на основании какого-либо официального заявления о лояльности, связано обязательством верности и подчинения иностранным властям или иностранному государству», ограничения для банкротов и священнослужителей.

Активное избирательное право в этом государстве предусмотрено с 18 лет.

Лицо должно обладать гражданством Барбадоса либо государства, являющегося членом Содружества наций, и в таком случае проживать на территории Барбадоса в течение трех лет до дня голосования.

Кроме того, лицо должно проживать на территории соответствующего избирательного округа в течение трех месяцев до дня голосования.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, признанные душевнобольными в установленном законом порядке, либо содержащиеся в местах лишения свободы, либо приговоренные к смертной казни.

Членом Палаты собраний может быть:

- лицо, являющееся гражданином Барбадоса либо государства, являющегося членом Содружества наций;
- лицо в возрасте 21 года или старше;
- лицо, которое постоянно проживает на территории Барбадоса в течение срока, определенного Парламентом (7 лет).

Не может быть членом Палаты собраний лицо, которое не может быть назначено сенатором.

Кроме того, не может быть избрано членом Палаты собраний лицо, которое:

- имеет духовный сан или является иным служителем культа (священнослужителем);
- лишено членства в Палате собраний по причине осуждения либо признания виновным, на основании или в соответствии с действующим законом Барбадоса, в каких-либо подкупах или противозаконных действиях при избрании;
- лишено членства в Палате собраний, на основании или в соответствии с каким-либо законом, ввиду осуждения за ложные

заявления по поводу необходимых для избрания квалификационных требований либо иных причин, указанных в законодательстве.

Сенатором может быть назначено:

- лицо, являющееся гражданином Содружества;
- лицо в возрасте 21 года или старше;
- лицо, которое постоянно проживало на территории Барбадоса в течение 12 месяцев, непосредственно предшествующих дате назначения.

Не может быть сенатором лицо, которое:

- в силу собственных действий, на основании какого-либо официального заявления о лояльности, связано обязательством верности и подчинения иностранным властям или иностранному государству;

- является членом Палаты собраний;

- занимает или исполняет должностные обязанности судьи, Директора публичных преследований или Генерального аудитора;

- является лицом, в отношении которого документально подтверждено наличие психического заболевания или которое иным способом признано психически больным согласно нормам действующего законодательства Барбадоса;

- приговорено к смертной казни на основании судебного решения, вынесенного в любой части Содружества, либо отбывает наказание в виде лишения свободы (как бы оно ни называлось), срок которого превышает шесть месяцев, наложенное таким судом, или замененное компетентным органом власти на иной приговор, вынесенный ему таким судом, или приговорено к тюремному заключению, исполнение которого было приостановлено;

- объявлено банкротом по суду или иным образом признано неплатежеспособным согласно действующему законодательству Барбадоса и не было восстановлено в правах;

- лишено членства в Палате собраний каким-либо законом или на основании действующего закона Барбадоса в связи с осуждением либо признанием виновным в каких-либо подкупках или незаконных действиях, связанных с избранием.

Кроме того, Парламент Барбадоса может предусмотреть, что лицо не может быть назначено сенатором, если оно:

- занимает должность или исполняет должностные обязанности либо назначено на должность, определенную Парламентом отдельно либо в категории должностей;

- находится на службе в Вооруженных силах Барбадоса либо относится к определенной категории лиц, входящих в состав таких Вооруженных сил;

- находится на службе в каких-либо полицейских формированиях Барбадоса либо относится к определенной категории лиц, входящих в их состав²⁰⁵.

Белиз

Белиз отнесен нами к консервативной модели, поскольку в его законодательстве установлен широкий спектр ограничений избирательных прав, в том числе такое юридически неопределенное ограничение, как ограничение для лиц, которые «по смыслу их действий находятся в состоянии подданства, подчинения или верности зарубежным властям или другому государству», а также нестандартные ограничения для лиц, которые служили в Вооруженных силах Белиза или принадлежали к определенной группе лиц, входящих в состав Вооруженных сил, служили в полицейских силах или принадлежали к определенной группе лиц, входящих в состав полицейских сил; для лица, являющегося стороной по договору, или партнером фирмы, или директором либо менеджером компании, которая является стороной по договору с Правительством, и не предоставившего Генерал-губернатору информацию о характере такого договора и собственной заинтересованности или заинтересованности такой фирмы или компании.

Активное избирательное право в Белизе – с 18 лет (введено в 1978 г.).

В соответствии со статьями 57–59А Конституции Белиза лицо признается соответствующим требованиям для назначения на

²⁰⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

должность сенатора, если и только до тех пор, пока оно соответствует следующим требованиям:

- является гражданином Белиза в возрасте 18 лет или старше;
- проживает на территории Белиза как минимум в течение одного года непосредственно перед датой выдвижения его кандидатуры на выборах.

Никто не может быть избран в качестве члена Палаты представителей, если он:

- по своим действиям может быть признан подданным, подчиненным или гражданином какого-либо иностранного государства или правительства;

- является банкротом по решению суда или иным образом провозглашен банкротом в соответствии с законом, имеющим юридическую силу в любой части Содружества;

- признан согласно закону душевнобольным или имеющим иные психические расстройства;

- приговорен судом к смертной казни в любой части Содружества или отбывает наказание в виде лишения свободы (вне зависимости от его разновидности) сроком свыше 12 месяцев по приговору суда, либо его тюремное заключение заменено на другое наказание по решению компетентного органа, либо он приговорен к тюремному заключению с отсрочкой исполнения наказания;

- по закону был смещен с должности члена Палаты представителей, если он занимал должность или исполнял обязанности должностного лица, в круг полномочий которого входили ответственность за проведение выборов или полномочия, связанные с проведением каких-либо выборов; ответственность за составление или пересмотр избирательных списков;

- на основании закона был смещен с должности члена Палаты представителей в случае, если он обвиняется в совершении правонарушения в сфере избирательного права;

- по закону был смещен с должности члена Палаты представителей по той причине, что он занимал должность или исполнял обязанности по должности, которая несовместима с депутатским мандатом, указанные (посредством указания как конкретной

должности, так и вида должностей) в соответствии с таким законом; или служил в Вооруженных силах Белиза либо принадлежал к определенной группе лиц, входящих в состав Вооруженных сил; или служил в полицейских силах либо принадлежал к определенной группе лиц, входящих в состав полицейских сил;

- является стороной по договору, или партнером фирмы, или директором либо менеджером компании, которая является стороной по договору с Правительством либо осуществляет платные публичные услуги, если по меньшей мере за один месяц до дня выборов он не объявил публично и не опубликовал в газете, распространяемой в избирательном округе, кандидатом от которого он является, информацию о характере такого договора и собственной заинтересованности или заинтересованности такой фирмы или компании. При этом если Генерал-губернатор, действующий на основании собственного обоснованного решения, сочтет, что в этом случае нет конфликта интересов, он может посредством приказа установить, что существующее несоответствие может быть не принято во внимание для целей условий, препятствующих избранию на должность члена Палаты представителей, но ни один такой приказ не может быть вынесен, если началось разбирательство по делу о правомерности пребывания в должности члена Палаты представителей по причине несоответствия вышеизложенным требованиям Конституции Белиза.

Лицо признается соответствующим требованиям для назначения на должность сенатора, если оно соответствует, и не признается соответствующим требованиям для такого назначения, если не соответствует следующим условиям:

- является гражданином Белиза в возрасте 18 лет или старше;
- проживало на территории Белиза как минимум в течение одного года, непосредственно предшествующего дате его назначения.

Никто не может быть назначен сенатором, если он:

- по смыслу его действий находится в состоянии подданства, подчинения или верности зарубежным властям или другому государству;

- является членом Палаты представителей;
- не восстановлен в правах по делу о банкротстве либо был признан решением суда или иным образом провозглашен банкротом в соответствии с законом, имеющим юридическую силу в любой части Содружества;
- признан согласно закону душевнобольным или имеющим иные психические расстройства;
- приговорен судом к смертной казни в любой части Содружества или отбывает наказание в виде лишения свободы (вне зависимости от его наименования) сроком свыше 12 месяцев по решению такого суда, либо в случае замены компетентными органами тюремного заключения на другое наказание, наложенное на него таким судом, либо приговорен к тюремному заключению с отсрочкой исполнения наказания;
- по закону был смещен с должности члена Палаты представителей, если он занимал должность или исполнял обязанности должностного лица, в круг полномочий которого входили ответственность за проведение выборов или полномочия, связанные с проведением каких-либо выборов, или ответственность за составление или рассмотрение избирательных списков;
- на основании закона был смещен с должности члена Палаты представителей в случае, если он обвиняется в совершении правонарушения в сфере избирательного права;
- по закону был смещен с должности члена Сената по той причине, что он занимал должность, или исполнял обязанности по должности, или занимал какую-либо иную назначаемую должность, указанные (посредством указания как конкретной должности, так и вида должностей) в соответствии с таким законом;
- служил в Вооруженных силах Белиза или принадлежал к определенной группе лиц, входящих в состав Вооруженных сил;
- служил в полицейских силах или принадлежал к определенной группе лиц, входящих в состав полицейских сил;
- является стороной по договору, или партнером фирмы, или директором либо менеджером компании, которая является сто-

роной по договору с Правительством, и не предоставил Генерал-губернатору информацию о характере такого договора и собственной заинтересованности или заинтересованности такой фирмы или компании.

При этом если Генерал-губернатор, действующий на основании собственного обдуманного решения, сочтет такие действия правомерными, он может посредством приказа установить, что эти несоответствия можно не принимать во внимание при назначении на должность сенатора²⁰⁶.

Бутан

Страна отнесена нами к консервативной модели, поскольку лишены права голоса члены королевской семьи и монахи-буддисты.

Выборы проводятся на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании. В соответствии со статьей 7 Конституции Бутана подданный Бутана имеет право голоса.

В соответствии со статьей 10 Конституции Бутана лицо не может быть одновременно членом Национального совета, Национальной ассамблеи либо местного правительства.

При проведении выборов руководитель предприятия, учреждения, организации, органа обязан по письменному заявлению работника предоставить ему определенное время для участия в голосовании (статья 338 Закона о выборах). Данное положение не применяется, если отсутствие работника может привести к наступлению негативных производственных последствий.

Голосование добровольное.

В соответствии со статьей 328 Закона о выборах вне зависимости от причины, вида и уровня выборов неучастие избирателя в голосовании рассматривается как отказ его от права голосовать.

Участие избирателя в голосовании является личным.

Согласно статье 23 Конституции Бутана общая воля народа, определяющая основы деятельности правительства, формулируется в ходе периодически проводимых выборов.

²⁰⁶ Там же.

Лицо имеет право голоса на прямых выборах при тайном голосовании, если оно:

- является подданным Бутана по рождению или натурализованным подданным Бутана, что подтверждается идентификационным документом;

- не моложе 18 лет на день проведения выборов;

- зарегистрировано в гражданском реестре по соответствующему избирательному округу по меньшей мере за один год до даты проведения выборов;

- не лишено избирательных прав в соответствии с законами Бутана.

Не вправе принимать участие в выборах лица, содержащиеся по приговору суда в местах лишения свободы, а также лица, признанные недееспособными, либо отдельные категории лиц, которые не вправе принимать участие в голосовании и перечень которых непосредственно закреплен в законодательстве Бутана.

При проведении 24 марта 2008 года парламентских выборов в списки избирателей было включено 318465 избирателей, при этом членам королевской семьи и буддийским монахам не разрешалось участвовать в голосовании и они не были включены в списки избирателей с целью обеспечения независимого и свободного характера первых парламентских выборов²⁰⁷.

Гаити

Страна отнесена нами к консервативной модели вследствие довольно широкого перечня установленных ограничений избирательных прав, включая архаичный для современного избирательного права имущественный ценз.

Возраст совершеннолетия и осуществления активного избирательного права установлен в 18 лет, при этом необходимо достижение указанного возраста в момент регистрации гражданина Гаити в качестве избирателя.

²⁰⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

Для участия в голосовании лицо должно иметь гражданство Гаити, в полном объеме обладать гражданскими и политическими правами, проживать на территории Гаити.

Не имеют права избирать:

- граждане Гаити, признанные в установленном порядке судом недееспособными,

- лица, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда,

- лица, находящиеся под опекой,

- лица, находящиеся на территории Гаити на основании документов о разрешении на временный въезд на территорию Гаити,

- иммигранты, не имеющие соответствующих документов,

- граждане Гаити, находящиеся за пределами территории Гаити.

Чтобы быть Президентом Гаити, необходимо:

- быть прирожденным гражданином Гаити, который никогда не отказывался от своего гражданства;

- достичь возраста 35 лет на день выборов;

- пользоваться гражданскими и политическими правами и никогда не подвергаться уголовным наказаниям в виде смертной казни, лишения свободы либо ограничения гражданских прав за преступления, предусмотренные законом;

- постоянно проживать в стране в течение пяти лет подряд перед выборами;

- быть владельцем хотя бы одного объекта недвижимости на территории Гаити и постоянно проживать в стране;

- не нести какую-либо ответственность за те государственные средства, которые были в его управлении.

Чтобы быть членом Палаты депутатов, необходимо:

- быть гаитянином или гаитянкой по происхождению, никогда не отказывавшимися от своего гражданства;

- иметь возраст полные 20 лет (при проведении 7 февраля, 21 апреля и 3 декабря 2006 г. соответственно первого, второго и третьего туров голосования на парламентских выборах – 25 лет);

- пользоваться гражданскими и политическими правами и не быть осужденным по приговору суда к наказанию, связанному с поражением в правах, за преступления по общему праву;

- проживать непрерывно не менее двух лет, предшествующих дате выборов, в избирательном округе, его выдвинувшем;

- быть по крайней мере собственником недвижимости в округе или осуществлять профессиональную или предпринимательскую деятельность в нем;

- снять обязанность, в случае необходимости, распорядителя публичных фондов;

- не быть членом Постоянного избирательного совета Гаити;

- не подпадать под иные ограничения, установленные законом.

Чтобы быть сенатором, необходимо:

- быть гаитянином по происхождению, никогда не отказывающимся от своего гражданства;

- быть в возрасте полных 30 лет;

- пользоваться гражданскими и политическими правами и не быть подвергнутым наказанию, связанному с поражением в правах по общему праву;

- иметь место жительства с присутствием в департаменте не менее четырех непрерывных лет, предшествующих дате выборов;

- быть по крайней мере собственником недвижимости в департаменте или заниматься в нем профессиональной или предпринимательской деятельностью;

- отказаться, в случае необходимости, от участия в управлении публичными фондами.

Чтобы быть членом административного совета коммунальной секции, необходимо быть гаитянином в возрасте не менее 25 лет; проживать в коммунальной секции 2 года перед выборами и сохранять в ней место жительства; пользоваться гражданскими и политическими правами и никогда не быть осужденным по приговору суда к наказанию, связанному с поражением в правах.

Чтобы быть членом муниципального совета, необходимо быть гаитянином, быть в возрасте полных 25 лет; проживать в коммуне не менее трех лет и взять на себя обязательство проживать в ней

в период действия мандата; пользоваться гражданскими и политическими правами; никогда не быть осужденным по приговору суда к поражению в правах.

Член департаментского совета, привлекаемый только на добровольной основе, должен:

- быть гаитянином в возрасте не менее 25 лет;
- проживать в департаменте 3 года до выборов и взять на себя обязательство проживать там в период действия мандата;
- пользоваться гражданскими и политическими правами и никогда не быть осужденным по приговору суда к поражению в правах²⁰⁸.

Гватемала

Гватемала отнесена к консервативной модели, поскольку в ней существует широкий перечень ограничений избирательного права, в том числе такие нестандартные ограничения, как ограничения в отношении родственников Президента и Вице-президента Гватемалы до четвертой степени родства, а также их родственников до второй степени, ограничения в отношении каудильо или лиц, возглавлявших государственный переворот, вооруженную революцию или аналогичные движения, приведшие к нарушению конституционного строя, а равно тех, кто в результате таких событий возглавил правительство.

В соответствии со статьей 147 Политической Конституции Гватемалы гражданские права приобретаются гватемальцами, достигшими 18-летнего возраста. Их права не могут подвергаться ограничениям, не предусмотренным Политической Конституцией Гватемалы и законодательством.

В соответствии со статьей 162 Политической Конституции Гватемалы для избрания в депутаты требуется быть гватемальцем по рождению и обладать способностью к осуществлению своих гражданских прав.

²⁰⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

Пассивное избирательное право реализуется при достижении возраста 18 лет.

В соответствии со статьями 185–187 Политической Конституции Гватемалы на должность Президента или Вице-президента Гватемалы могут избираться гватемальцы по рождению, пользующиеся гражданскими правами и достигшие 40-летнего возраста.

Не могут быть избранными на должность Президента или Вице-президента Гватемалы:

- каудильо или лица, возглавлявшие государственный переворот, вооруженную революцию или аналогичные движения, приведшие к нарушению конституционного строя, а равно те, кто в результате таких событий возглавил правительство;

- лицо, исполняющее во время проведения выборов на эту должность обязанности Президента или Вице-президента Гватемалы, а также лицо, исполнявшее эти обязанности в течение какого-либо времени в рамках того президентского срока, по окончании которого проводятся выборы;

- родственники исполняющих должность Президента и Вице-президента Гватемалы до четвертой степени родства, а также их свойственники до второй степени, равно как и каудильо или лиц, возглавлявших государственный переворот, вооруженную революцию или аналогичные движения, приведшие к нарушению конституционного строя, а равно тех, кто в результате таких событий возглавил правительство;

- те, кто занимал должность государственного министра в пределах шести месяцев до выборов;

- военные, за исключением случаев, когда они уволились из армии или ушли в отставку за пять лет до даты проведения выборов;

- служители культа;

- магистраты Верховного трибунала по избирательным делам.

Любое лицо, исполнявшее какое-либо время в результате народного избрания должность Президента Гватемалы либо исполнявшее более двух лет такую должность в порядке замещения, ни в каком случае не может вновь занять эту должность.

Переизбрание или продление каким-либо способом президентского срока подлежит наказанию в соответствии с законом. Мандат, на обладание которым лицо претендует в данном случае, считается недействительным.

В соответствии со статьей 190 Политической Конституции Гватемалы Вице-президент Гватемалы избирается по тому же списку, что и Президент Гватемалы, в том же порядке и на такой же срок.

Вице-президент Гватемалы должен обладать такими же качествами, как и Президент Гватемалы.

В соответствии со статьей 164 Политической Конституции Гватемалы не могут быть депутатами:

- чиновники, служащие органов исполнительной и судебной власти, Счетного трибунала и Счетного управления, а также магистраты Верховного трибунала по избирательным делам и директора Гражданского реестра.

На преподавателей, а также сотрудников учреждений социальной помощи действие указанного запрета не распространяется;

- контрагенты работ или государственных предприятий, труд которых оплачивается из фондов государства или муниципий, поручители контрагентов и лица, к которым из-за результатов проведенных ими или их предприятиями работ предъявлены иски, находящиеся в процессе рассмотрения;

- родственники Президента и Вице-президента Гватемалы до четвертой степени родства, а также их свойственники до второй степени;

- лица, в отношении которых было вынесено окончательное решение Счетным трибуналом, но они не выполнили его требования;

- те, кто представляет интересы компаний или индивидуальных лиц, которые оказывают услуги населению;

- военные, находящиеся на действительной службе²⁰⁹.

Гондурас

Страна отнесена к консервативной модели в связи с тем, что законодательством предусмотрен широкий перечень ограничений

²⁰⁹ Там же.

избирательных прав, в том числе такие нестандартные как ограничения по признаку родства (свойства), а также в отношении священнослужителей, просрочивших платежи должников Государственной казны, и др.

В соответствии с законодательством активное избирательное право предоставляется с 18 лет, при этом лицо должно быть гражданином Гондураса.

Статья 37 Конституции Гондураса предусматривает, что граждане, находящиеся на действительной службе в Вооруженных силах или служащие в органах государственной безопасности, в выборах не участвуют, однако в случаях, не запрещенных законом, могут быть избраны.

Для того чтобы стать депутатом, необходимо отвечать следующим требованиям:

- быть гондурасцем по рождению;
- достичь 21 года;
- обладать всеми гражданскими и политическими правами;
- не иметь духовного звания и не быть служителем какого-либо религиозного культа;
- родиться в департаменте, где выдвигается кандидатура, или проживать в нем на протяжении не менее пяти лет, предшествующих дню выборов (статья 198 Конституции Гондураса).

Не могут быть депутатами:

- Президент и Вице-президент Гондураса;
- члены Верховного суда;
- государственные секретари и их заместители;
- военачальники, имеющие полномочия национального уровня;
- должностные лица высшего уровня децентрализованных учреждений;
- военнослужащие, находящиеся на действительной службе, служащие органов безопасности или любого другого войскового соединения;
- служащие органов исполнительной и судебной власти, определяемые законом, кроме служащих органов просвещения и здравоохранения;

- члены Высшего избирательного трибунала, а также директор и заместители директора Национального реестра избирателей;

- Генеральный прокурор Гондураса и его заместитель, члены Высшей счетной палаты, Генеральный контролер Гондураса и его заместитель, Прокурор по вопросам окружающей среды, Глава Комитета по предоставлению концессий, Национальный уполномоченный по правам человека;

- супруг (супруга) и родственники до четвертой степени родства и второй степени свойства лиц, указанных в Конституции Гондураса, а также Государственного секретаря Министерства обороны и Министерства общественной безопасности и его заместителя;

- супруг (супруга) и родственники до четвертой степени родства и второй степени свойства командующих военными округами, начальников воинских частей, военных комендантов департаментов, комендантов органов безопасности или любого другого вооруженного органа;

- лица, заключившие договор с государством об эксплуатации природных богатств страны или о проведении общественных работ либо предоставлении услуг, оплачиваемых из государственных фондов, которые по этой причине имеют неулаженные расчеты с государством;

- просрочившие платежи должники Государственной казны. Данный запрет затрагивает тех, кто занимал названные должности на протяжении шести месяцев, предшествующих дню выборов (ст. 199 Конституции Гондураса).

Чтобы стать Президентом или Вице-президентом Гондураса, необходимо:

- быть гондурасцем по рождению;

- быть старше 30 лет;

- быть дееспособным гражданином;

- не иметь духовного звания и не быть служителем какого-либо религиозного культа.

Гражданин, который исполнял обязанности Президента или Вице-президента Гондураса, не может вновь стать Президентом

или Вице-президентом Гондураса. Те, кто нарушает это установление или предлагает его изменить, а также те, кто прямо или косвенно поддерживает подобные действия, немедленно смещаются со своей должности без права занимать публичные должности в течение десяти лет.

Не могут быть избраны Президентом или Вице-президентом Гондураса:

- государственные секретари и их заместители, магистры Высшего избирательного трибунала, магистры и судьи, осуществляющие судебную власть; президенты, вице-президенты, руководители подразделений, а также исполнительные секретари децентрализованных учреждений и их заместители; члены Высшей счетной палаты, Генеральный прокурор Гондураса и его заместитель; директор Общегражданского регистра населения и его заместитель; Председатель Комитета по охране окружающей среды, Генеральный налоговый инспектор Гондураса и его заместитель, Председатель комитета по помилованию, Уполномоченный по правам человека, которые исполняли свои обязанности в течение года, предшествовавшего дате избрания Президента Гондураса. Президент Национального конгресса и Председатель Верховного суда не могут стать кандидатами на должность Президента Гондураса на период, следующий за тем, на который они были избраны;

- высшие офицеры и командиры Вооруженных сил;

- высшие командиры полиции и госбезопасности;

- военные в период несения службы и члены любых вооруженных формирований, осуществлявших свою деятельность в течение двенадцати месяцев до даты проведения выборов;

- супруги и родственники до четвертой степени родства или до второй степени свойства, связанные родственными узами с Президентом или Вице-президентом Гондураса, находившимися у власти в год, предшествовавший выборам;

- лица, пользующиеся государственными концессиями на разработку природных ресурсов, их представители и управляющие

или пользователи служб или общественных работ, финансируемых государством, которые таким образом связаны с государством финансовыми отношениями²¹⁰.

Гренада

Гренада отнесена нами к консервативной модели, поскольку ее избирательное законодательство содержит такие нестандартные ограничения избирательного права, как языковой ценз, ограничение для лица, которое в результате его собственных действий имеет обязательства верности, повиновения и соблюдения в отношении иностранного государства, ограничения для банкротов и лиц, имеющих заинтересованность в каком-либо государственном контракте.

Активное избирательное право – с 18 лет.

Каждый гражданин Британского Содружества, которому, в частности, исполнилось 18 или более лет и который соответствует требованиям, касающимся постоянного проживания в Гренаде и установленным Парламентом (в течение не менее двенадцати месяцев непосредственно перед днем обращения для регистрации в качестве избирателя), вправе принимать участие в голосовании.

Лицо имеет право избираться в качестве депутата Палаты представителей и не будет иметь такого права в обратном случае, если:

- оно является гражданином Содружества, достигшим 18-летнего возраста;

- проживает в Гренаде в течение 12 месяцев непосредственно перед днем его назначения в качестве кандидата, или домицилировано и проживает в Гренаде на этот день;

- может говорить и, за исключением случаев неспособности по причине слепоты или иной физической причине, читать по-английски настолько хорошо, чтобы иметь возможность принимать активное участие в заседаниях Палаты.

Лицо не имеет права избираться в качестве депутата Палаты представителей, если:

²¹⁰ Там же.

- в силу его собственных действий оно имеет обязательства верности и повиновения в отношении иностранного государства;

- оно является банкротом, признанным таковым в судебном порядке или иным образом объявленным таковым в соответствии с действующим законодательством;

- в отношении такого лица имеется заключение о неменяемости, или оно в ином порядке в соответствии с действующим законодательством было признано страдающим психическим расстройством;

- в соответствии с исключениями и ограничениями, которые могут быть определены Парламентом, это лицо имеет какой-либо интерес в каком-либо государственном контракте, как может быть определено Парламентом.

Парламент может постановить, что лицо, осужденное каким-либо судом за совершение преступления, указанного Парламентом и связанного с выборами депутатов Палаты представителей, либо названное виновным в совершении такого преступления при рассмотрении избирательного спора в суде, не имеет права в период, не превышающий 5 лет, после его осуждения или после судебного отчета, как может быть предписано, избираться депутатом Палаты представителей.

Лицо, являющееся депутатом Палаты представителей, не может быть назначено сенатором.

Лицо может быть назначено сенатором, если:

- является гражданином Содружества, достигшим 18-летнего возраста;

- либо проживало в Гренаде в течение 12 месяцев непосредственно перед датой назначения, либо домицилировано и проживает в Гренаде на эту дату;

- может говорить и, если только не лишено этой возможности по причине слепоты или иной физической причине, читать по-английски настолько хорошо, чтобы иметь возможность принимать активное участие в заседаниях Сената.

Лицо не может быть назначено сенатором, если:

- в результате его собственных действий имеет обязательства верности, повиновения и соблюдения в отношении иностранного государства;

- является банкротом, признанным таковым в судебном порядке или иным образом объявленным таковым в соответствии с действующим законодательством;

- в отношении такого лица имеется заключение о невменяемости, или оно в ином порядке в соответствии с действующим законодательством было признано душевнобольным;

- в соответствии с исключениями и ограничениями, которые могут быть определены Парламентом, это лицо имеет какой-либо интерес в каком-либо государственном контракте, как может быть определено Парламентом.

Парламент может постановить, что лицо, осужденное каким-либо судом за совершение преступления, указанного Парламентом и связанного с выборами депутатов Палаты представителей, либо названное виновным в совершении такого преступления при рассмотрении избирательного спора в суде, не имеет права в период, не превышающий 5 лет, после его осуждения или после судебного отчета, как может быть предписано, быть назначенным сенатором²¹¹.

Египет

Египет отнесен нами к консервативной модели в связи с направлением развития избирательного права в сторону расширения круга избирательных цензов (конституционная реформа 2011 г.), наличием таких нестандартных ограничений, как ограничения по социальному признаку (для того, чтобы выдвигаться кандидатом в депутаты Народного собрания по социальной квоте составляющей половину состава парламента, требуется принадлежать к рабочим или крестьянам), ценз грамотности, национальный ценз (в том числе учитывается национальность жены и родителей), профессиональный ценз (лишение избирательных прав военнослужащих) и др.

²¹¹ Там же.

Право участвовать в выборах предоставлено всем гражданам, достигшим 18-летнего возраста, а правом быть избранным в состав Народного собрания пользуются лица не моложе 30 лет²¹².

19 марта 2011 года, после революционных потрясений и отставки президента страны Хосни Мубарака, состоялся референдум по поправкам в Конституцию 1970 года, в котором приняло участие более 40% избирателей. Референдум проводился в соответствии с объявленной правящим Высшим советом Вооруженных сил (ВСВС) Арабской Республики Египет (АРЕ) программой переходного процесса, реализация которой должна была завершиться в сентябре этого же года передачей всей полноты власти в стране гражданским органам управления, сформированным по итогам предстоящих парламентских и президентских выборов.

Поправки (разработанные в течение 10 дней Конституционным комитетом, состоящим из восьми человек) поддержали 77% проголосовавших египтян (в общей сложности немногим более 14 млн. человек), около 23% высказались против.

Среди этих поправок были следующие:

1. В соответствии со статьей 77 Конституции Президент Республики теперь может избираться на четыре года (вместо шести) и переизбираться только один раз (вместо неограниченного количества сроков);

2. Ужесточились и требования к кандидату на президентский пост: к участию в предвыборной кампании будут допускаться только кандидаты, которые не имеют другого гражданства, кроме египетского. Жена кандидата также не может быть иностранкой²¹³.

Кроме Конституции, основным законом в Египте, регулирующим вопросы участия граждан в политической жизни, является

²¹² Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М.А. Сапронова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Н.Б. Крысенкова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2012. С. 51.

²¹³ Современные избирательные системы. Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия / Т.И. Чурсина, А.Г. Орлов, И.А. Ракитская, К.А. Половченко; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009. С. 24–25.

Закон 1965 года № 73 «Об осуществлении политических прав» с многочисленными поправками.

В соответствии со статьей 1 этого Закона любой египтянин, мужчина или женщина, по достижении 18-летнего возраста может осуществлять следующие политические права:

1) выразить свое мнение на референдуме, предусмотренном Конституцией;

2) избирать следующих должностных лиц:

Президента Республики;

членов Народного собрания;

членов Совета шуры (Консультативного совета);

членов местных народных советов.

Офицеры и основной, подчиненный или дополнительный персонал Вооруженных сил, а также офицеры и персонал полиции освобождаются от этих прав на весь период их службы в Вооруженных силах и полицейских формированиях.

В соответствии со статьей 2 Закона № 73 политических прав лишены следующие категории граждан:

1) обвиненные в тяжких преступлениях – до тех пор, пока не будет доказана их невиновность;

2) лица, на чью собственность были наложены ограничения, или чья собственность была конфискована решением суда по гражданским вопросам. Граждане, чья собственность была конфискована, лишаются политических прав сроком на 5 лет с даты вынесения такого решения;

3) приговоренные к тюремному заключению за кражу, хранение краденного, мошенничество, грабеж, подделку документов, подделку казначейских знаков; объявленные банкротами за мошенничество, принесение ложной присяги, нарушение публичной этики, сексуальное домогательство, бродяжничество; за преступления, совершенные с целью избежать военной или гражданской службы; так же как и те, кто приговорен за попытку совершить какое-либо из вышеназванных преступлений. Лишение прав осуществляется на все время действия приговора или до тех пор, пока обвиняемый не будет оправдан;

4) приговоренные к наказанию, которое предусматривает лишение свободы за одно из преступлений, перечисленных в статьях 41–51, – до тех пор, пока приговор будет действовать или пока обвиняемый не будет оправдан;

5) уволенные с гражданской службы государственного или общественного сектора по причинам позорного характера. Наказание в виде лишения прав продолжается в течение пяти лет с даты увольнения или с даты вынесения приговора.

Статья 3 предусматривает, что осуществление политических прав приостанавливается в отношении:

1) находящихся в заключении – на весь период заключения;

2) лиц с психическими заболеваниями, помещенных в лечебницы, – на весь период лечения;

3) граждан, объявленных банкротами, – на 5-летний период с момента объявления банкротства, если за этот период их дело не будет разрешено²¹⁴.

Членами Народного собрания могут быть граждане Египта, удовлетворяющие требованиям, предъявляемым Законом 1972 года № 38 «О Национальном собрании». Эти требования:

быть египтянином по отцовской линии;

быть включенным в один из списков избирателей какого-либо губернаторства и не иметь никаких оснований для прекращения его регистрации в соответствии с законом;

быть не моложе 25 лет на день выборов;

иметь сертификат о начальном образовании или его эквивалент;

уметь читать и писать;

завершить армейскую службу или быть освобожденным от службы в соответствии с законом;

не быть лишенным в соответствии с положениями Конституции членства в Народном собрании или Совете шуры по причине потери доверия, испорченной репутации или нарушения обязанностей депутата. Однако гражданин Египта может быть избран или назначен членом Народного собрания в следующих случаях:

²¹⁴ Там же. С. 39–42.

а) истечение срока периода членства, в ходе которого было принято решение, лишаящее его членства в соответствии с каждым случаем;

б) принятие Советом шуры или Народным собранием решения, отменяющего решение о лишении права членства. Такое решение Совета или Собрания должно быть принято большинством членов по предложению, представленному не менее чем 30 членами после окончания сессии, в ходе которой было принято решение о лишении членства²¹⁵.

Народное собрание состоит из 498 членов, избираемых всеобщим прямым тайным голосованием, причем половину из них должны составлять рабочие и крестьяне (феллахи). Президент Республики может назначить до 10 членов Народного собрания. 2/3 депутатов Народного собрания избираются по закрытым партийным спискам, а 1/3 – по индивидуальным спискам. Число членов по закрытым партийным спискам, представляющих каждое губернаторство, должно быть равным 2/3 числа мест, предназначенных для такого губернаторства. Число индивидуальных кандидатов должно быть равным 1/3 числа всех мест.

Согласно статье 2 Закона от 1972 года № 38 «О Народном собрании» (в ред. 2011 г.) крестьянином считается любое лицо, для которого занятие сельским хозяйством является единственным видом трудовой деятельности и основным источником средств к существованию. Кроме того, для признания крестьянином по смыслу данного закона лицо должно проживать в сельской местности, а также вместе с супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми быть собственником или арендовать не более 10 федданов земли (1 феддан – 0,42 га). Рабочим признается лицо, занятое физическим или умственным трудом в сфере сельского хозяйства, промышленности или услуг, чьим основным источником дохода является такая трудовая деятельность. При этом данное лицо не должно быть зарегистрировано в качестве коммерсанта, состоять членом нерабочего профсоюза или иметь диплом о высшем обра-

²¹⁵ Там же. С. 41–42.

зовании. Правда, последние два ограничения не распространяются на членов нерабочих профсоюзов, если они не имеют высшего образования, а также на лиц, которые начали свою трудовую деятельность в качестве рабочих и лишь затем получили высшее образование. Однако в обоих случаях для отнесения к категории рабочего необходимо оставаться членом рабочего профсоюза²¹⁶.

В настоящее время выборы Президента Республики осуществляются на основе Закона от 2005 года № 174 с последующими изменениями и дополнениями, внесенными Декретом-законом от 2011 года № 56. Президент Республики избирается теперь на 4 года и может быть переизбран только один раз.

Кандидат на пост Президента должен отвечать следующим требованиям:

быть египтянином по рождению;

родители кандидата должны быть египтянами и не иметь другого гражданства;

обладать всеми политическими и гражданскими правами;

супруга кандидата должна быть египтянкой;

быть не моложе 40 лет на день избрания²¹⁷.

Индонезия

Несмотря на то что в государстве действует один из самых низких в мире возрастных цензов активного избирательного права (17 лет), страна отнесена нами к консервативной модели, поскольку общее количество цензов довольно велико и включает образовательный ценз, а также идеологический ценз – ограничения для бывших членов запрещенной Коммунистической партии Индонезии и аффилированных с ней общественных организаций, необходимость для кандидата быть лояльным к пяти принципам государственной идеологии и философии, закрепленным в Конституции (панча-шила).

Активное избирательное право предоставляется по достижении гражданином Индонезии возраста 17 лет либо при обладании

²¹⁶ Там же. С. 42–43.

²¹⁷ Там же. С. 49.

статусом супруга (супруги) на дату регистрации в качестве избирателя.

Не имеют права участвовать в голосовании:

- лица, признанные недееспособными;
- бывшие члены запрещенной Коммунистической партии Индонезии и аффилированных с ней общественных организаций;
- лица, прямо или косвенно вовлеченные в провалившийся государственный переворот 1965 года;
- лица, содержащиеся в местах лишения свободы, и лица, в отношении которых вынесено судебное решение о лишении свободы сроком не менее пяти лет;
- военнослужащие.

В соответствии со статьей 6 Конституции Индонезии кандидат на должность Президента или Вице-президента Индонезии обязан быть гражданином Индонезии по рождению, он не вправе принимать по своей воле какое-либо иное гражданство, не должен когда-либо совершать предательство в отношении государства, быть умственно и физически неспособным осуществлять обязанности и полномочия Президента или Вице-президента Индонезии.

Дополнительные требования, предъявляемые к кандидатам на должность Президента и Вице-президента Индонезии, устанавливаются законом.

При проведении парламентских выборов пассивное избирательное право осуществляется лицом, являющимся гражданином Индонезии и достигшим возраста 21 года.

Кроме того, лицо должно свободно владеть индонезийским языком, иметь документ о получении среднего образования или наличии соответствующих знаний и навыков, опыта работы в общественной (социальной) или государственной сфере; быть лояльным к пяти принципам государственной идеологии и философии, закрепленным в Конституции (панча-шила – вера в единого бога; справедливая и цивилизованная гуманность; единство Индонезии; демократия, направляемая разумной политикой консультаций и представительства; социальная справедливость для всего индонезийского народа).

Замещение депутатского мандата несовместимо с одновременным обладанием статусом военнослужащего либо государственного гражданского служащего²¹⁸.

Ирак

К консервативной модели Ирак отнесен в связи с тем, что в его законодательстве установлен довольно широкий перечень ограничений избирательного права, в том числе морально-этический (требования к кандидатам иметь хорошую репутацию, быть прямым и честным) и идеологический (закон о дебаасизации²¹⁹).

В соответствии со статьей 20 Конституции Ирака 2005 года все граждане – мужчины и женщины – имеют право участвовать в общественной жизни и осуществлять свои политические права, включая право голосовать и выдвигать свою кандидатуру на выборах²²⁰.

Законодательную основу выборов в Совет представителей Ирака составляет Избирательный закон 2005 года с поправками, внесенными в 2009 году.

Выборы являются всеобщими и осуществляются прямым и тайным голосованием в один день, определяемый декретом Президентского совета и объявляемый через все средства массовой информации за 60 дней до их проведения.

Избиратель должен быть иракским гражданином, юридически дееспособным, достигшим 18-летнего возраста и быть зарегистрированным в избирательном списке в соответствии с процедурой, установленной Высшей независимой избирательной комиссией (ВНИК).

²¹⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

²¹⁹ Баас – Партия арабского социалистического возрождения (ПАСВ), правительство которой пришло к власти в Ираке в 1968 г. Организационно оформилась в Ираке в 1954 г. как региональное отделение общепарабской партии Баас, созданной в 1947 г. в Сирии.

²²⁰ Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н.Б. Шлыкова, М.А. Сапронова, А.Г. Орлов, Е.В. Черепанова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2010. С. 214.

Кандидатом может быть:
избиратель, достигший 30-летнего возраста;
имеющий сертификат об окончании высшей школы (или его эквивалент).

Кандидат:

не должен подпадать под закон о дебаасизации;
не должен быть обвиненным в преступлениях, затрагивающих честь и достоинство;

не должен обладать незаконно нажитым богатством;

не может быть членом вооруженных сил на момент выдвижения;

его кандидатура должна быть одобрена ВНИК.

По крайней мере одна женщина должна быть среди трех номинаций в каждом списке политической партии²²¹.

В системе государственных органов Конституция Ирака 2005 года на первое место ставит органы законодательной власти, что соответствует предполагаемой иракской форме правления в виде парламентской республики. Конституция вводит двухпалатный законодательный орган, состоящий из Совета представителей и Совета союза. В Совет представителей избирается один депутат от каждых 100 тыс. жителей страны на основе всеобщего, прямого и тайного голосования. Эта палата представляет все население страны и избирается сроком на 4 года. Кандидат в Совет представителей должен быть иракцем, обладающим полными правами. Закон о выборах направлен на доведение процента представительства женщин в Совете представителей не менее 1/4 от общего числа его членов (ст. 49 Конституции). Не разрешается совмещение мандата Совета представителей с осуществлением иной деятельности или занятием иной официальной должности²²².

²²¹ Современные избирательные системы. Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР / Н.Б. Шлыкова, М.А. Сапронова, А.Г. Орлов, Е.В. Черепанова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2010. С. 217–218.

²²² Там же. С. 198.

Исполнительная ветвь власти Ирака включает в себя Президента (Президентский совет) Республики и Совет министров. В соответствии со статьей 138 Конституции выражение «Президентский совет» заменяет выражение «Президент Республики» в тех случаях, когда об этом идет речь в Конституции.

Положения, касающиеся Президента Республики, реактивируются через срок одного мандата после вступления Конституции в силу. Совет представителей избирает Президента Республики и двух вице-президентов, которые формируют Президентский совет, избираемый одним списком большинством в 2/3 депутатов. Совет представителей может сместить члена Президентского совета большинством в 3/4 голосов его членов по причине недобросовестности и несоответствия должности. В случае если место в Президентском совете становится вакантным, Совет представителей избирает замещающее лицо большинством в 2/3 голосов его членов. Члены Президентского совета должны удовлетворять требованиям, предъявляемым к членам Совета представителей, а также:

достичь возраста 40 лет на момент избрания;

иметь хорошую репутацию, быть прямыми и честными;

выйти из партии за 10 лет до ее падения, в случае если они были членами распущенной ПАСВ (Баас);

не должны были участвовать в подавлении восстания 1991 года и кампании Анфала и совершать преступления против иракского народа²²³.

Сам Президент является главой государства, символом национального единства, гарантом Конституции, защитником иракской независимости, единства и безопасности ее территории (ст. 67). Президент избирается Советом представителей большинством в 2/3 голосов сроком на четыре года, при этом может переизбираться на второй срок, но только один раз²²⁴.

Кандидат на пост Президента Республики должен удовлетворять следующим условиям:

²²³ Там же. С. 201.

²²⁴ Там же. С. 202.

быть иракцем по рождению, рожденным от родителей-иракцев;

обладать полными избирательными правами и быть не моложе 40 лет;

обладать хорошей репутацией и политическим опытом, отличаться честностью, добродетелью, справедливостью и преданностью родине;

быть несудим по обвинению в совершении морально низкого преступления²²⁵.

Кандидатом в парламент иракского Курдистана может быть гражданин:

проживающий в иракском Курдистане;

обладающий избирательными правами в полном объеме и достигший 26 лет;

умеющий хорошо читать и писать;

не обвиненный в преступлениях морального характера;

не являющийся обвиненным или заключенным в тюрьму по обвинению в убийстве или воровстве;

не являющийся участником преступлений, которые планировались и были осуществлены реакционными властями в Курдистане²²⁶.

Закон 2008 года № 36 «О выборах в провинциальные, районные и субрайонные советы» устанавливает, что участие в выборах является правом каждого иракца, мужчины и женщины, который отвечает условиям, установленным этим законом для осуществления такого права, без дискриминации по основаниям гендерного характера, расы, национальности, происхождения, цвета кожи, религии, верований или убеждений, экономического и социального статуса.

Каждый избиратель осуществляет голосование на выборах на основе свободного, прямого, тайного и личного участия. Голосование по доверенности запрещено.

²²⁵ Там же. С. 202–203.

²²⁶ Там же. С. 224–225.

Избиратель должен иметь иракское гражданство, быть юридически правомочным, достичь 18 лет на момент голосования и быть зарегистрированным в списках избирателей в соответствии с положениями данного закона и инструкциями ВНИК²²⁷.

Исландия

Консервативная модель в Исландии проявляется в наличии ряда нестандартных избирательных цензов, таких как морально-этический (требование безупречной репутации), а также должностной (не имеют активного избирательного права судьи Верховного суда Исландии и парламентский омбудсмен).

Согласно статье 33 Конституции Исландии и статье 1 Закона «О выборах в Альтинг» любой исландский гражданин, достигший 18 лет и проживающий в Исландии, имеет право голосовать на парламентских выборах.

Совершеннолетние граждане сохраняют активное избирательное право в течение восьми лет после того, как они оставили свое место жительства в Исландии. Данный срок начинается с 1 декабря года, предшествующего выборам. После этой даты граждане вправе принять участие в голосовании при условии, если они подадут специальное заявление с просьбой о восстановлении их активного избирательного права, как это предписано статьей 2 Закона «О выборах в Альтинг». Такие заявления должны быть направлены в Национальное регистрационное ведомство Исландии в надлежащей форме с сообщением о себе следующих сведений: фамилии и имени, идентификационного номера, адреса последнего места жительства в Исландии, адреса проживания за границей, а также даты выезда за рубеж. В заявлении должно быть указано подтверждение того, что заявитель обладает исландским гражданством.

Национальное регистрационное ведомство Исландии разрабатывает соответствующие формы таких заявлений и обеспечивает ими посольские и консульские учреждения Исландии за границей, а также зарубежные миссии Исландии.

²²⁷ Там же. С. 221.

Национальное регистрационное ведомство рассматривает поступившие заявления от исландских граждан, проживающих за границей, и в случае положительного рассмотрения жалобы уведомляет об этом заявителя и одновременно соответствующие местные органы власти. Решение о том, что соответствующий гражданин должен быть включен в список избирателей, действует в течение четырех лет.

Избиратель, не внесенный в список избирателей, не будет допущен к голосованию и не сможет реализовать свое активное избирательное право.

Активного избирательного права лишаются:

- граждане, не обладающие полным объемом гражданских прав;
- граждане, осужденные за совершение тяжких преступлений;
- судьи Верховного суда Исландии;
- парламентский омбудсмен.

Согласно статье 5 Закона «О выборах в Альтинг» лицо признается не обладающим полным объемом гражданских прав в том случае, если оно было осуждено судом за совершение деяния, которое рассматривается общественным мнением как недостойное поведение, и до тех пор, пока соответствующее лицо не будет восстановлено в своих гражданских правах.

Решение о привлечении к ответственности за совершение наказуемого деяния не влечет за собой автоматически утраты гражданских прав при следующих условиях:

а) если обвиняемое лицо не достигло 18-летнего возраста на момент совершения противоправного деяния;

б) если в качестве ответственности за совершенное деяние не назначено лишение свободы на срок 4 года и более без права на условное отбытие наказания;

в) если в качестве ответственности за совершенное деяние обвиняемому лицу назначено превентивное заключение в психиатрической клинике с целью оказания психиатрической помощи.

Пассивное избирательное право на выборах в Альтинг, согласно статье 34 Конституции, принадлежит тем же гражданам, которые пользуются активным избирательным правом и которые

обладают безупречной репутацией. При этом ни Конституция, ни Закон не раскрывают понятия «безупречная репутация».

Конституция оговаривает, что судьи Верховного суда Исландии не могут быть избранными в качестве депутатов парламента.

На президентских выборах активным избирательным правом пользуются те же лица, что и на парламентских выборах.

Пассивное избирательное право на выборах главы государства принадлежит гражданам страны, достигшим 35-летнего возраста, удовлетворяющим требованиям, необходимым для обладания активным избирательным правом на выборах в Альтинг, за исключением требования о постоянном проживании на территории страны (ст. 4 Конституции). Таким образом, характерный для многих стран ценз оседлости, предъявляемый к кандидату на должность главы государства, в Исландии отсутствует, равно как и способ получения гражданства кандидатом на пост Президента Исландии не играет значения, а значит, натурализованный гражданин, удовлетворяющий остальным требованиям, может баллотироваться на должность главы государства.

На местных выборах активное избирательное право принадлежит также иностранным гражданам, которые постоянно проживают в Исландии в течение пяти лет, предшествующих дню голосования. Однако ценз проживания на территории страны снижается до трех лет в отношении иностранцев, имеющих гражданство одного из государств, входящих в Северный совет: Дании, Норвегии, Швеции или Финляндии.

Что же касается требований относительно пассивного избирательного права на выборах в муниципальные советы, то согласно статье 3 Закона № 5/1998 «О выборах в муниципальные советы» они соответствуют требованиям, предъявляемым для обладания активным избирательным правом, однако дополнительно установлено, что кандидаты не должны быть лишены правоспособности²²⁸.

²²⁸ Современные избирательные системы. Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан / М.А. Сапронова, И.А. Ракитская, А.Г. Орлов, Н.Б. Крысенкова; Науч. ред. А.В. Иванченко, В.И. Лафитский. М.: РЦОИТ, 2012. С. 179–181.

Канада

Конституционная парламентская монархия, федеративное государство, законодательство большей части территории которого относится к англосаксонской правовой семье (системе общего права)²²⁹, страна «старой демократии»²³⁰, высокоразвитая страна с преуспевающей экономикой, полноправный участник ряда авторитетных международных организаций (G7, ОЭСР, ВТО, МВФ, НАФТА, АТЭС, ОАГ, Арктического совета и др.²³¹).

Активным избирательным правом обладает лицо²³²:

- а) являющееся гражданином Канады,
- б) достигшее на день проведения выборов возраста 18 лет.

Указанные традиционные цензы (гражданства, возрастной) дополняются цензом оседлости («имеющее место жительства на территории Канады»), при этом лицо, находящееся за пределами территории Канады более пяти лет, утрачивает активное избирательное право.

Кроме того, законодательное ограничение реализации активного избирательного права предусмотрено в отношении некоторых должностных лиц Ведомства по выборам Канады (не имеют права принимать участие в голосовании Руководитель Ведомства по выборам Канады и его заместитель), то есть установлен ценз занимаемой должности (места работы).

Установлен также и ценз криминальности в части запрета на участие в голосовании лиц, осужденных за коррупционные и иные незаконные действия, а также лиц, отбывающих наказание

²²⁹ Исключение отчасти составляет, пожалуй, франкоязычная провинция Квебек, испытавшая значительное влияние романо-германской системы права.

²³⁰ Первые в Канаде выборы состоялись в 1867 г., в которых тогда приняло участие порядка 11 % от всего населения ([Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sfu.ca/~aheard/elections/laws.html>).

²³¹ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 3: Америка, Австралия и Океания. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 146–161.

²³² Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 2. М.: МедиаПресс, 2010. С. 676.

сроком в два и более года (в 2002 г. последнее положение было признано Верховным судом Канады неконституционным, однако в законодательство о выборах соответствующие изменения не были внесены, в связи с чем Руководитель Ведомства по выборам Канады, используя свои исключительные полномочия, данные ему законодательством, предоставил вышеуказанным лицам возможность принять участие в голосовании на парламентских выборах в июне 2004 г. и на досрочных парламентских выборах 23 января 2006 г.).

До недавнего времени (до терактов в октябре 2014 г.) в Канаде усиленно будировался вопрос о предоставлении активного избирательного права негражданам, постоянно проживающим на территории Канады (являющимся резидентами, уплачивающими налоги)²³³. Указанная проблема особенно актуальна для Канады, поскольку согласно переписи населения 2006 года 85,1% канадцев родились за границей (пожалуй, самый высокий в мире процент натурализованных граждан)²³⁴; кроме того, ранее в выборах на территории Канады могли принимать участие и другие британские подданные²³⁵.

В целом в Канаде в полной мере прослеживается тенденция на сокращение избирательных цензов и расширение принципа всеобщности активного избирательного права²³⁶.

Ограничения пассивного избирательного права в Канаде достаточно консервативны²³⁷.

²³³ См. в подтверждение: Zwibel Cara Faith. Non-Citizen Voting Rights: A Constitutional Perspective // [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www.sfu.ca>

²³⁴ [Электронный ресурс]. Код доступа: <http://www12.statcan.ca/census-recensement/2006/as-sa/97-557/pdf/97-557-XIE2006001.pdf> at p. 23.

²³⁵ Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша / Д. В. Лафитский, Н. М. Касаткина, А. Г. Орлов, Н. Ю. Трещенкова. М.: РЦОИТ; Норма, 2006. С. 205.

²³⁶ Об истории отмены различных ограничений активного избирательного права см.: Современные избирательные системы. Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша / Д. В. Лафитский, Н. М. Касаткина, А. Г. Орлов, Н. Ю. Трещенкова. – М.: РЦОИТ; Норма, 2006. С. 204–205.

²³⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Амери-

По общему правилу, пассивным избирательным правом обладают все граждане Канады, имеющие активное избирательное право и достигшие возраста 18 лет. Но при этом не могут выдвигать свои кандидатуры на выборах²³⁸:

1) лица, уже являющиеся членами законодательного собрания иного уровня;

2) шерифы, клерки местного суда, судьи, назначенные на должность актом Генерал-губернатора Канады;

3) любые должностные лица, участвующие в организации выборов;

4) лица, которые по итогам предыдущих выборов не представили в Центральное избирательное ведомство Канады финансовый отчет.

Дополнительные ограничения установлены, например, к замещению должности сенатора (должность назначается):

а) возрастной ценз – должно исполниться полных 30 лет;

б) квалифицированный ценз гражданства (гражданин по рождению) – должен быть урожденным подданным Канады или быть гражданином иностранного государства – участника Содружества наций;

в) имущественный ценз (должен на законных основаниях по праву справедливости быть собственником, владеть движимым и недвижимым имуществом);

г) ценз оседлости (должен постоянно проживать в той провинции, от которой назначен)²³⁹.

Колумбия

Колумбия отнесена нами к консервативной модели, поскольку законодательство страны содержит довольно широкий круг огра-

канский континент / Под общ. ред. В.Е. Чурова. Вып. 2. М.: МедиаПресс, 2010. С. 676, 678, 680.

²³⁸ До 1993 г. не могли быть избраны депутатами лица, прямо или косвенно имевшие финансовые отношения с Правительством Канады.

²³⁹ Если речь идет о Квебеке, должен иметь недвижимое имущество в том избирательном округе, от которого назначается, или должен постоянно проживать в этом округе.

ничений избирательных прав по профессиональному или родственному признаку.

Государственным чиновникам и чиновникам административно-территориальных образований, осуществляющим правосудие, наделенным гражданской или политической властью, занимающим руководящие административные должности или должности в судебных и контролирующих органах, а также органах избирательной системы, запрещено принимать участие в деятельности политических партий без ущерба возможности участвовать в голосовании. Ограничения, установленные в статье 219 Политической Конституции Колумбии, распространяются на военнослужащих, находящихся на действительной военной службе в составе Вооруженных сил.

Граждане Колумбии, находящиеся или проживающие за границей, также пользуются активным избирательным правом на выборах в Сенат.

В голосовании на выборах местных органов власти и при решении вопросов того же характера могут принимать участие только граждане, проживающие в соответствующем муниципалитете.

Граждане, внесенные в избирательные списки столичного округа, не могут принимать участие в выборах губернатора и депутатов департаментского собрания Кундинамарки.

В соответствии со статьей 122 Политической Конституции Колумбии не могут быть зарегистрированы в качестве кандидатов на должности, занимаемые по результатам всенародных выборов, лица, осужденные за совершение преступлений против государственного имущества, и лица, которые, являясь государственными чиновниками, повлекли необходимость выплаты имущественной компенсации со стороны государства в результате их умышленных или неосторожных действий, квалифицированных в качестве таковых по вступившему в законную силу приговору суда, кроме случаев, когда они возместили причиненный вред за счет принадлежащего им имущества без ущерба иным санкциям, установленным законом.

Государственными служащими являются, в частности, члены выборных органов власти.

Не являются карьерными должности, замещаемые по результатам всенародных выборов.

Для избрания Президентом Колумбии необходимо быть колумбийцем по рождению, осуществлять в полном объеме свои права и обязанности и достичь 30-летнего возраста.

Не могут быть избраны на должность Президента или Вице-президента Колумбии лица, в отношении которых действуют ограничения прав на занятие должности конгрессмена (лица, когда-либо судимые за совершение преступлений, за которые предусматривается наказание, связанное с лишением свободы, кроме политических преступлений и преступлений, совершенных по неосторожности; лица, потерявшие должность конгрессмена; лица, обладающие двойным гражданством, кроме колумбийского по рождению), а также лица, занимавшие в течение года до выборов должности министра, руководителя административного департамента, судьи Верховного суда или Конституционного суда, члена Государственного совета, Высшего совета судей или Национальной избирательной коллегии, Генерального прокурора, Уполномоченного по правам человека, Генерального контролера Колумбии, прокурора, Государственного регистратора актов гражданского состояния, командующего Вооруженными силами, начальника полиции, губернатора департамента или мэра.

Для избрания Вице-президентом Колумбии необходимо соответствовать требованиям, предъявляемым к кандидатам на должность Президента Колумбии.

Вице-президент Колумбии может быть повторно избран на соответствующую должность на следующий срок полномочий, если избирается в составе избирательного списка, в который входит действующий Президент Колумбии.

Вице-президент Колумбии может быть избран Президентом Колумбии на следующий срок соответствующих полномочий, когда действующий Президент Колумбии не выставляет на соответствующих выборах свою кандидатуру.

Лицо, желающее представлять общины коренных жителей в Сенате, должно занимать в прошлом должность в соответствующей общине, традиционно занимаемую лицами, пользующимися авторитетом, или быть лидером организации, созданной коренными жителями; указанный статус подтверждается свидетельством, выдаваемым соответствующей организацией и подписываемым министром, входящим в состав правительства, в порядке контра-сигнатуры.

Для избрания сенатором необходимо быть колумбийцем по рождению, осуществлять в полном объеме свои права и обязанности и достичь на день выборов 30-летнего возраста (статья 172 Политической Конституции Колумбии).

Для избрания депутатом необходимо осуществлять в полном объеме свои права и обязанности и достичь на день выборов 25-летнего возраста (статья 177 Политической Конституции Колумбии).

Не могут быть конгрессменами:

- лица, когда-либо судимые за совершение преступлений, за которые предусматривается наказание, связанное с лишением свободы, кроме политических преступлений и преступлений, совершенных по неосторожности;

- лица, осуществлявшие в качестве государственных чиновников правосудие или занимавшие политические, гражданские, административные или военные должности (ограничение действует применительно к территории избирательного округа, в котором должны проводиться соответствующие выборы);

- лица, в течение шести месяцев до даты выборов принимавшие участие в ведении дел в государственных учреждениях или заключении договоров с ними в своем интересе или в интересе третьих лиц, или бывшие законными представителями учреждений, осуществлявших сбор налогов или неналоговых поступлений (ограничение действует применительно к территории избирательного округа, в котором должны проводиться соответствующие выборы);

- лица, потерявшие должность конгрессмена;
- лица, состоящие в браке, кровном родстве до третьей степени, свойстве первой степени либо проживающие с должностными лицами, занимающими гражданские или политические должности, без заключения брака в органах записи актов гражданского состояния (ограничение действует применительно к территории избирательного округа, в котором должны проводиться соответствующие выборы);

- лица, состоящие в браке, кровном родстве до третьей степени, свойстве второй степени либо проживающие с должностными лицами, занимающими гражданские или политические должности, без заключения брака в органах записи актов гражданского состояния и зарегистрированные в качестве кандидатов от одной политической партии, движения или группы граждан для участия в выборах на выборные государственные должности или в выборные государственные органы, которые должны проводиться в один и тот же день (ограничение действует применительно к территории избирательного округа, в котором должны проводиться соответствующие выборы);

- лица, обладающие двойным гражданством, кроме колумбийского по рождению;

- никто не может быть избран более чем в один выборный государственный орган или на одну выборную государственную должность, если срок соответствующих полномочий совпадает, в том числе частично. Уход с какой-либо из них не дает возможности занятия другой.

Закон регламентирует иные случаи ограничения права на занятие государственных должностей по причине родства с лицами, не указанными выше (статья 179 Политической Конституции Колумбии)²⁴⁰.

²⁴⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010.

Коста-Рика

Государство отнесено нами к консервативной модели ввиду того, что его законодательство содержит некоторые нестандартные ограничения избирательных прав, такие как ограничения по родственному признаку или ограничения избирательных прав священнослужителей.

В статье 94 Конституции Коста-Рики закреплено положение о том, что натурализованные граждане Коста-Рики не могут голосовать ранее чем через двенадцать месяцев после получения соответствующего свидетельства о натурализации.

В соответствии со статьей 131 Конституции Коста-Рики, чтобы быть Президентом или Вице-президентом Коста-Рики, необходимо:

- быть костариканцем по рождению, пользующимся всеми гражданскими правами;
- не принадлежать к духовенству;
- быть старше 30 лет.

В соответствии со статьей 132 Конституции Коста-Рики не могут быть избраны Президентом или Вице-президентом Коста-Рики:

- лицо, выполнявшее функции Президента Коста-Рики в течение любого срока, лицо, выполнявшее функции Вице-президента Коста-Рики или замещавшее его большую часть конституционного периода полномочий;

- Вице-президент Коста-Рики, сохранявший этот пост в течение двенадцати месяцев, предшествовавших выборам, и выполнявший некоторое время функции Президента Коста-Рики в течение этого срока;

- лицо, которое по родству или свойству является предком, потомком или братом того, кто исполняет функции Президента Коста-Рики в момент выборов, или того, кто выполнял эти функции в любое время в течение шести месяцев, предшествовавших выборам;

- лицо, занимавшее должность министра Правительства в течение двенадцати месяцев, предшествовавших выборам;

- члены Верховного суда правосудия, члены Верховного суда по избирательным делам и их заместители, директор органа регистрации актов гражданского состояния, директора и управляющие автономных учреждений, Главный контролер Коста-Рики и его заместитель.

Эти ограничения касаются лиц, занимавших указанные должности в течение двенадцати месяцев, предшествовавших дню выборов.

В соответствии со статьей 108 Конституции Коста-Рики, чтобы быть депутатом, необходимо:

- пользоваться всеми гражданскими правами;
- быть костариканцем по рождению или по натурализации при условии проживания в стране в течение 10 лет после получения гражданства;
- быть не моложе 21 года.

В соответствии со статьей 109 Конституции Коста-Рики не могут быть избраны депутатами или внесены в списки кандидатов для избрания:

- Президент Коста-Рики или лицо, замещающее его в момент выборов;
- министры Правительства;
- действительные члены Верховного суда правосудия;
- действительные члены Верховного суда по избирательным делам;
- военнослужащие, находящиеся на действительной службе;
- лица, исполняющие судебские должности, а также лица, наделенные гражданской или полицейской властью, распространяющейся на всю провинцию;
- управляющие автономными учреждениями;
- родственники того, кто выполняет функции Президента Коста-Рики, до второго колена включительно по родству или свойству.

Правило о такой несовместимости распространяется на лиц, которые исполняют указанные должности в течение шести месяцев, предшествующих дню избрания.

Депутаты действующего состава Законодательной ассамблеи Коста-Рики не могут быть избраны на второй – очередной – срок²⁴¹.

Куба

В соответствии со статьями 132 и 134 Конституции Кубы право голоса имеют все кубинцы, мужчины и женщины, старше 16 лет, за исключением:

- умалишенных, признанных таковыми судебным решением;
- осужденных в судебном порядке за преступления;
- лишенных политических прав.

Члены Революционных Вооруженных Сил и других военных учреждений имеют право избирать наравне со всеми остальными гражданами.

Для участия в голосовании гражданин Кубы должен проживать на территории Кубы по меньшей мере в течение двух лет до дня голосования, т.е. установлен ценз оседлости для приобретения активного избирательного права.

В соответствии со статьями 133 и 134 правом быть избранными обладают кубинские граждане, мужчины и женщины, которые пользуются полным объемом политических прав.

При выборах депутатов Национальной Ассамблеи Народной Власти Кубы кандидат в депутаты, кроме того, должен быть старше 18 лет.

Члены Революционных Вооруженных Сил и других военных учреждений имеют право быть избранными наравне со всеми остальными гражданами.

Для избрания депутатом гражданин Кубы должен в полном объеме обладать политическими правами в течение по меньшей мере пяти лет до дня выборов (голосования)²⁴².

Латвия

Государство отнесено к консервативной модели по причине наличия широкого круга идеологически мотивированных избирательных цензов.

²⁴¹ Там же.

²⁴² Там же.

Закон о выборах Сейма (принят 25 мая 1995 г.)²⁴³ предусматривает в статье 4, что в Сейм может быть избран каждый гражданин Латвии, который в день выборов старше 21 года, если только на него не распространяется какое-либо из ограничений, упомянутых в статье 5 этого закона, а именно:

«Не могут быть заявлены кандидатами на выборах в Сейм и избраны в Сейм лица:

1) над которыми суд установил попечительство в установленном законом порядке;

2) которые отбывают наказание в местах лишения свободы;

3) которые имеют судимость за преднамеренное преступное деяние, за исключением лиц, которые были реабилитированы или судимость которых погашена или снята;

4) которые во время совершения предусмотренного Уголовным кодексом деяния находились в невменяемом состоянии, состоянии ограниченной вменяемости, или же после совершения преступного деяния заболели психическим расстройством, лишившим их возможности осознавать свои действия или управлять ими, и к которым в связи с этим применена принудительная мера медицинского характера или же дело прекращено без применения такой принудительной меры;

5) которые являются штатными сотрудниками служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки иностранных государств, или лица, которые являлись штатными сотрудниками служб государственной безопасности, служб разведки или контрразведки СССР, Латвийской ССР, за исключением лиц, являвшихся только работниками плановых и финансовых, административно-хозяйственных структурных единиц Комитета государственной безопасности СССР или соответствующих структурных единиц Латвийской ССР;

²⁴³ См. текст Закона, размещенный на официальном Интернет-сайте Центральной избирательной комиссии Латвии, http://www.cvk.lv/pub/upload_file/2014_SV/Saeimas_vel_lik_2014_RUS_2.pdf (дата обращения – 25 августа 2015 г.).

6) которые после 13 января 1991 года состояли в КПСС (ЛКП), в Интернациональном фронте трудящихся Латвийской ССР, в Объединенном совете рабочих коллективов, в Организации ветеранов войны и труда, во Вселатвийском комитете общественного спасения или его региональных комитетах;

7) которые были судимы с запрещением выставлять свою кандидатуру на выборах в Сейм, Европейский парламент, думу города республиканского значения и краевую думу, за исключением лиц, которые были реабилитированы или у которых судимость погашена или снята».

США

Федеративное государство, по некоторым оценкам, «первая экономика мира», сочетающее традиционные демократические институты с отдельными недостаточно демократическими практиками, участник ОЭСР, G7, НАФТА и др.

Политическая система страны в основных чертах сложилась к середине прошлого века. Ее дальнейшее развитие шло по пути расширения принципа всеобщности гражданских прав, традиционно рассматриваемого в качестве существенного признака демократии²⁴⁴, а также совершенствования избирательного процесса и развития институтов гражданского общества.

Конституция США делегирует штатам право возможного установления правовых требований к лицам, обладающим активным избирательным правом на выборах в Конгресс США, и устанавливает, что такие требования должны совпадать с требованиями к лицам, избирающим наибольшую по численности палату законодательной власти штата (во всех 49 штатах с двухпалатными законодательными органами, по аналогии с Конгрессом США, наибольшей по численности является нижняя палата). Эта норма является единственной в первоначальном тексте Конституции, регулирующей активное избирательное право граждан.

Поправки к Конституции США устанавливают лишь некоторые признаки, по которым избирательные права граждан не мо-

²⁴⁴ В подтверждение см.: Даль Р. О демократии. М., 2000. С. 85–86.

гут быть ограничены, причем принятие указанных поправок было связано с борьбой федерального центра с ущемлением определенной категории граждан на соответствующем этапе развития американского государства. Так, борьба за предоставление избирательных прав всему мужскому населению, достигшему 21-летнего возраста, независимо от социального положения, стала причиной принятия в 1866 году и ратификации в 1868 году Поправки XIV, пропорционально уменьшающей представительство штата в Конгрессе США в случае предоставления избирательных прав не всем лицам, отвечающим указанным критериям. Впоследствии политика уравнивания в правах темнокожего населения стала причиной принятия в 1869 году и ратификации в 1870 году Поправки XV, запрещающей ограничение избирательных прав в связи с расой, цветом кожи или прежним нахождением в рабстве; политика, направленная на обеспечение гендерного равенства, в свою очередь, повлекла принятие в 1919 году и ратификации в 1920 году Поправки XIX, запрещающей ограничение права голоса по признаку пола. Поправка XXIV, принятая в 1962 году и ратифицированная в 1964 году, направлена на недопущение привязки наличия у гражданина активного избирательного права к исполнению им налоговых обязательств перед государством. В результате Всеобщее избирательное право в США длительное время ограничивалось различными цензами. Пассивное избирательное право до настоящего времени применяется с учетом дифференцируемых в зависимости от уровней публичной власти (федерации или штата) и соответствующей выборной должности возрастных цензов и цензов оседлости.

И наконец, последняя из принятых поправок к Конституции США, регулирующих избирательные права граждан, – Поправка XXVI, направленная на снижение возраста приобретения активного избирательного права до 18 лет, а точнее – снижение до 18 лет максимального возраста, по достижении которого штаты обязаны обеспечить предоставление активного избирательного права гражданам, была принята Конгрессом США и ратифицирована в 1971 году. Таким образом, теоретически в США возможно

на основании закона штата предоставление активного избирательного права гражданам моложе 18 лет, однако на практике во всех 50 штатах и федеральном округе Колумбия право голосовать предоставляется при достижении на день голосования на всеобщих выборах 18-летнего возраста. Ряд штатов допускают участие в праймериз граждан, достигших 17-летнего возраста, при условии достижения ими 18-летнего возраста на день голосования на всеобщих выборах: такие правила установлены в штатах Виргиния, Западная Виргиния, Иллинойс, Канзас, Луизиана, Мэн, Орегон.

Несмотря на то что активным избирательным правом женщины в отдельных штатах были наделены еще в 1869 году (штат Вайоминг)²⁴⁵, на федеральном уровне ценз по половому признаку формально был отменен Поправкой XIX к Конституции США, ратифицированной 18 августа 1920 года²⁴⁶.

Вехами на пути к ликвидации расовой дискриминации при осуществлении избирательных прав (отмене цензов по расовому признаку) первоначально были три поправки к Конституции США: Поправка XIII (1865 г.) отменила рабство, Поправка XIV (1868 г.) наделила всех мужчин, за исключением совершивших преступление или участвовавших в мятеже, правом голоса на выборах, Поправка XV (1870 г.) установила запрет на оспаривание или ограничение права голоса по признаку расы, цвета кожи либо выполнения ранее подневольной работы. Впоследствии указанные поправки были *de facto* нивелированы законодательством штатов, введившем цензы грамотности (например, в части необходимости уметь толковать содержание Конституции США), условие иметь предков-избирателей или обладать избирательным правом до отмены рабства (так называемые «дедушкины поправки»), имуще-

²⁴⁵ См. также: Зайцев И.В. Борьба за предоставление избирательного права женщинам // Очерки по истории выборов и избирательного права / Под ред. Ю.А. Веденеева, Н.А. Богодаровой. М., 2002. С. 354–356.

²⁴⁶ Для сравнения: в России женщины впервые были наделены активным и пассивным избирательными правами в 1917 г. Положением о выборах в Учредительное собрание (с 1918 г. – в Советском государстве), а, например, в Швейцарии и Лихтенштейне – соответственно в 1971 и 1986 гг.

ственный ценз в виде условия о предъявлении свидетельства об уплате налогов за все годы до начала реализации избирательного права²⁴⁷.

Только в 1944 году Верховный суд США (Дело «Смит против Олрайта») определил, что афроамериканцам не может быть отказано в праве на участие в первичных выборах. Это решение привело к резкому увеличению числа зарегистрированных чернокожих избирателей в южных штатах, расширило возможности афроамериканцев по участию в определении партийной политики²⁴⁸. И уже значительно позже на обеспечение реального равноправия и всеобщности избирательных прав были направлены законы США 1957 и 1960 годов о гражданских правах, Закон 1965 года об избирательных правах.

Во второй половине XX века в некоторых американских штатах расовая дискриминация продолжала существовать. В 1954 году Верховный суд США принял прецедентное решение, признав антиконституционным расовую сегрегацию в школах; позднее подобная практика была запрещена в любых публичных местах: на пляжах, в парках, в автобусах и т.п. Случаи сегрегации афроамериканцев в частном порядке сохранялись до 1964 года (до принятия Закона о гражданских правах и вынесения решения Верховным судом США по делу «Heart of Atlanta Motel v. United States»²⁴⁹). По остроумному замечанию Мартина Лютера Кинга, «сегрегация в стране мертва. Остается узнать, во сколько нам обойдутся ее похороны»²⁵⁰.

Но и в 70-е годы XX века нередко признавалась устойчивая связь между цветом кожи и условиями участия в политической жизни отдельных граждан США, широко практиковалась расовая

²⁴⁷ Об этом подробнее см.: Очерки по истории выборов и избирательного права. С. 353.

²⁴⁸ [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.america.gov/multimedia/photogallery.html#/30145/vote_ru/

²⁴⁹ Шумилов В.М. Правовая система США. М., 2006. С. 313.

²⁵⁰ Цит. по: Голенпольский Т.Г., Шестаков В.П. США: кризис духовной жизни (противоборство двух культур). М., 1982. С. 164.

дискриминация. Бывший министр юстиции США Р. Кларк, анализируя причины преступности в США, отмечал, что «самый трагический и опасный аспект расизма в современной Америке состоит в том, что он может привести к неправильному истолкованию существа преступности среди черной бедноты, к непониманию того, что преступность прямо и непосредственно проистекает от порожденных расизмом, бедностью и несправедливостью озверения и дегуманизации»²⁵¹.

Только в 1971 году на основании Закона 1970 года об избирательных правах были запрещены экзамены на грамотность в качестве условия для голосования и установлен максимальный срок постоянного проживания для получения права голоса на президентских выборах в 30 дней²⁵².

В целях реализации всеобщего избирательного права согласно Закону 1990 года об американцах с инвалидностью, всем американцам, независимо от их физических ограничений, обязательно обеспечивается доступ на избирательные участки.

Количественный ценз является отражением демократического принципа сменяемости органов государственной власти, который был заложен в Конституции США еще «отцами-основателями», но отдельные его гарантии формально закреплены не так давно: скажем, запрет одному и тому же лицу замещать пост Президента США более двух сроков подряд введен только в 1951 году Поправкой XXII к Конституции США (после того, как Ф. Рузвельт вопреки традиции избирался четырежды Президентом США).

США – федеративное государство, в котором законодательство штатов обладает известной спецификой, в том числе в части установления ограничений пассивного избирательного права при проведении выборов губернаторов штатов:

- 1) возрастной ценз (не моложе 30 лет),

²⁵¹ Кларк Р. Преступность в США. Замечания по поводу ее природы, причин, предупреждения и контроля. М., 2002. С. 88. Впервые указанная книга Рамсея Кларка была опубликована на русском языке в 1975 г.

²⁵² [Электронный ресурс]. Режим доступа: http://www.america.gov/multimedia/photogallery.html#/30145/vote_ru/

- 2) ценз гражданства (быть гражданином США),
- 3) ценз оседлости (являться зарегистрированным избирателем штата не менее пяти лет).

В штате Южная Каролина установлен даже религиозный ценз (лицо, претендующее на замещение должности губернатора штата, должно верить в Бога²⁵³).

В США сохраняется архаичный институт выборщиков на выборах Президента и Вице-президента США, а также глав исполнительной власти и даже коллегиальных представительных органов в некоторых политико-административных единицах штатов, что существенно нарушает демократический принцип прямых выборов. Например, в 1996 году независимый кандидат на должность Президента США Росс Перо получил 8,4 % голосов избирателей и ни одного голоса выборщиков, а победивший Билл Клинтон – 54,2% голосов избирателей и 70,4% голосов выборщиков²⁵⁴.

Попытки перейти к прямым выборам периодически предпринимались в политической системе США (с 1913 г. в соответствии с Поправкой XXVII к Конституции США на прямых выборах стали избирать сенаторов; в 1969 г. Палатой представителей Конгресса США была принята поправка к Конституции США, предусматривавшая переход к прямым выборам Президента, но даже не набрала необходимых 2/3 поддержки в Сенате), однако, как правило, не получали должной поддержки со стороны малочисленных штатов; уже в 2000 году Хиллари Клинтон обещала, что первым законопроектом, который будет внесен в Сенат, станет предложение об отмене коллегии выборщиков и переходе к прямым президентским выборам, однако и в 2008 году выборы Президента США остались непрямыми.

Последняя избирательная кампания XX века по выборам Президента США (2000 г.) была уникальной и показательной во всех

²⁵³ Артемьев М. Как работает Америка. М.: Фонд «Либеральная миссия», Новое литературное обозрение, 2010. С. 170.

²⁵⁴ Данные приводятся по: Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть. С. 70–71.

отношениях, наиболее отчетливо продемонстрировавшей кризис избирательной системы США и института не прямых выборов²⁵⁵: так, впервые в американской истории более месяца после выборов страна не знала имя избранного Президента США; впервые в столетии потребовался ручной пересчет голосов в ряде штатов; впервые в XX веке «выборы абсолютно утратили прямой характер» – между волеизъявлением избирателей и выявлением избранного кандидата на должность Президента США встала не только архаичная коллегия выборщиков, но и судебная система²⁵⁶; впервые разрыв между результатами кандидатов составил столь мизерную величину, что счет победы шел уже на сотые доли процента; наконец, впервые за 112 лет кандидат, набравший наибольшее количество голосов в общенациональном голосовании (Альберт Гор) оказался в проигрыше из-за того, что вопрос избрания решал «устаревший и конституционно-случайный» (В.И. Борисюк) институт выборщиков.

По итогам выборов 2000 года коллегия выборщиков была названа некоторыми СМИ «институтом, представляющим наибольшую угрозу демократии в Америке». За переход к прямым выборам Президента США в 2000 году высказалось 63% американцев²⁵⁷, что, впрочем, не повлияло на политическую традицию не прямых выборов.

В США длительное время существовали скрытые (непрямые) избирательные цензы, например фактически предъявляемые требования знания языка. Выборы 7 ноября 2006 года стали первыми, на которых было предусмотрено оказание особых услуг избирателям, плохо владеющим или не владеющим английским языком.

²⁵⁵ См. об этом подробнее: Борисюк В.И. Избирательный процесс в США как политический институт: проблемы и характер эволюции в конце XX века // Политические институты на рубеже тысячелетий. С. 190–192.

²⁵⁶ Речь идет прежде всего о Верховном суде США, который 1 декабря 2000 г. принял к рассмотрению иски обеих партий, связанные с определением победителя на выборах Президента США в штате Флорида, возможно – в Техасе.

²⁵⁷ Данные приводятся по: Борисюк В.И. Указ. соч. С. 213.

В настоящее время в США существуют следующие ограничения активного избирательного права:

- 1) возрастной ценз – 18 лет;
- 2) ценз оседлости (право голосовать на выборах любого уровня получают граждане, проживающие на территории соответствующего штата не менее установленного срока – 1 года, 6 месяцев и т.д.);
- 3) отстранение от выборов душевнобольных;
- 4) во многих штатах отстраняются от выборов также лица, отбывающие по приговору суда наказание в виде лишения свободы (в настоящее время в соответствии с положениями законодательства около 5,3 млн. правонарушителей, из них около 2 млн. уже отбыли срок наказания, не имеют права участвовать в выборах, в том числе в связи с необходимостью выполнения бюрократической процедуры восстановления в избирательных правах).

Все штаты США связывают приобретение активного избирательного права с наличием гражданства США и проживания на территории соответствующего штата, достижения 18-летнего возраста на день голосования на всеобщих выборах. Интересно, что в штате Пенсильвания установлен ценз продолжительности гражданства – лицо для приобретения права избирать должно быть гражданином США как минимум в течение месяца, предшествующего дню голосования.

В 18 штатах установлен ценз оседлости для реализации активного избирательного права, связанный с проживанием на территории штата или соответствующего избирательного округа в течение определенного времени, предшествующего дню голосования. При этом в 14 штатах период проживания на территории штата или округа составляет 30 дней (Айдахо, Арканзас, Иллинойс, Индиана, Миссисипи, Монтана, Невада, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Огайо, Пенсильвания, Северная Дакота, Северная Каролина, Юта), в двух штатах 28 дней (Висконсин, Кентукки), в одном штат 22 дня (Колорадо) и в одном штате 20 дней (Миннесота). При этом в остальных штатах, несмотря на отсутствие прямой нормы, устанавливающей минимальный срок проживания на территории штата, он факти-

чески присутствует, поскольку принятая в США заявительная, т.е. активная, регистрация в качестве избирателя завершается в большинстве штатов за 30 дней до дня голосования (в ряде штатов этот срок уменьшен, но везде превышает 10 дней). При этом в ряде штатов среди условий приобретения права голосовать указаны отсутствие регистрации для голосования, права голосования или возможности проголосовать в другом штате (Айова, Аляска, Вайоминг, Виргиния, Кентукки, Нью-Йорк, Северная Каролина, федеральный округ Колумбия).

Стандартным ограничением избирательного права является установленная судом недееспособность гражданина (штаты Алабама, Вайоминг, Виргиния, Миннесота, Нью-Мексико, Огайо, Оклахома, округ Колумбия), установленная судом умственная недееспособность (штаты Арканзас, Делавэр, Джорджия, Западная Виргиния, Кентукки, Мэриленд, Миссисипи, Небраска, Нью-Йорк, Техас, Флорида, Южная Дакота, Южная Каролина), признание гражданина судом умственно отсталым (Луизиана), установление судом психического расстройства у гражданина (Монтана), признание гражданина умственно недееспособным или частично недееспособным с лишением избирательных прав (Техас).

В штате Вермонт обязательным условием приобретения права голосовать является принятие клятвы избирателя.

Кроме того, в штатах США активно используется ценз криминальности, т.е. лишение активного избирательного права лиц, осужденных за совершение преступлений, отбывающих наказание в виде лишения свободы или имеющих судимость, а в некоторых штатах – и ранее имевших судимость, если гражданин не прошел специальную процедуру восстановления в правах. При этом используются различные формулировки для установления случаев, при которых гражданин лишается активного избирательного права, в том числе:

- осужден за преступление (как правило, тяжкое) – Айова, Аризона, Вайоминг, Делавэр, Джорджия, Мэриленд, Невада, Нью-Мексико, Оклахома, Теннесси, Юта,

- осужден за тяжкое преступление и отбывает наказание в виде лишения свободы или освобожден условно-досрочно – Арканзас, Висконсин, Западная Виргиния, Калифорния, Колорадо, Коннектикут, Миссури, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Северная Каролина, Техас,

- осужден за преступление и отбывает наказание в виде лишения свободы – Индиана, Миссури, Миннесота, Нью-Джерси, Нью-Йорк, Монтана, Огайо, округ Колумбия, Южная Каролина, Южная Дакота, Юта,

- осужден за тяжкое преступление, в случае, если не прошло 2 года со дня истечения срока наказания, включая условно-досрочное освобождение, – Небраска,

- осужден за тяжкое преступление и не был восстановлен в правах – Айдахо, Виргиния, Кентукки, Флорида,

- осужден за преступление, если избирательные права не были восстановлены, – Аляска,

- осужден за преступление, лишаящее прав, и не был восстановлен в правах – Алабама,

- осужден за тяжкое преступление или за преступление небольшой тяжести, лишаящее права голосовать, – Миссури,

- осужден за преступление против избирательных прав граждан – Огайо, Южная Каролина, покупку или продажу голосов – Мэриленд,

- лишен избирательных прав судом – Вашингтон, Висконсин, Калифорния,

- когда-либо был осужден за убийство, изнасилование, взяточничество, воровство, поджог, мошенничество, лжесвидетельство, подлог, хищение или двоеженство – Миссисипи,

- находится под наблюдением Департамента по надзору по управлению преступников – Вашингтон.

Штаты Мэн и Вермонт предоставляют своим жителям, отбывающим наказание по приговору суда, в том числе в виде лишения свободы, возможность голосовать на выборах.

В штатах Айдахо, Алабама, Аляска, Виргиния, Кентукки, Флорида существует институт восстановления в правах, т.е. необхо-

димо прохождение специальной и в достаточной степени забюрократизированной процедуры восстановления гражданина в избирательных правах, для инициирования прохождения которой требуется специальное обращение от гражданина (автоматически по наступлении определенного события – завершения отбывания наказания или погашения судимости – избирательные права не восстанавливаются). Так, во Флориде соответствующие апелляции подаются в Исполнительный совет по помилованию через пять или семь лет после истечения срока наказания (в зависимости от состава преступления). В целом процедура восстановления избирательных прав граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы по приговору суда, осуществляемая губернатором самостоятельно или с участием законодательного собрания штата, то есть выборным должностным лицом, как правило, поддерживаемым одной из двух основных партий или являющимся ее членом, следовательно, заинтересованным в результатах любых выборов на территории штата, не обеспечивает объективное решение соответствующего вопроса, а также не в полной мере соответствует принципу разделения властей, на котором основано конституционное законодательство США.

Избирать членов Конгресса США могут только граждане штата. Это положение препятствует жителям американских территорий принимать участие в федеральных выборах. Так, Палата представителей, согласно Конституции США состоит из членов, избираемых народом каждого из штатов, которые представлены в Палате представителей пропорционально численности населения. При такой формулировке в нижнюю палату Конгресса избираются только представители штатов, а из участия в выборах представителей и формировании нижней палаты исключены территории, не являющиеся штатами, хотя и являющиеся составной частью территории США, и проживающие на них граждане США, а также граждане США, проживающие за пределами территории США.

Таким образом, сенаторы и полноправные представители не избираются от федерального округа Колумбия и территорий Гуам, Виргинские острова, Американское Самоа, Северные Марианские

острова и Пуэрто-Рико. С целью обеспечения представительства данных территорий на практике они избирают по одному делегату в Палату представителей, однако эти делегаты имеют право работать в палате и ее комитетах, но не наделены правом голоса при принятии решения. В Сенате указанные территории не имеют даже такого условного представительства.

Проблема представительства федерального округа Колумбия в коллегии выборщиков по выборам Президента США разрешилась только Поправкой XXIII к Конституции, принятой Конгрессом США в 1960 году и ратифицированной в 1961 году, согласно которой округ Колумбия в соответствии с установленной им процедурой назначает выборщиков Президента и Вице-президента в количестве, равном общему числу сенаторов и представителей в Конгрессе, на которые округ бы имел право, если бы он был штатом, но ни в коем случае не меньше, чем самый малонаселенный штат, которые добавляются к числу выборщиков, назначаемых штатами, и при избрании Президента и Вице-президента они считаются выборщиками, назначенными штатом (т.е. имеют те же права и действуют в том же порядке, что и выборщики, назначенные штатом).

Впоследствии предпринималась попытка обеспечить полноценное представительство округа Колумбия в Конгрессе США, для чего Конгрессом в 1978 году была принята поправка к Конституции, согласно которой «для целей представительства в Конгрессе, выборов Президента и Вице-президента и реализации положений статьи V настоящей Конституции,²⁵⁸ округ, в котором находится Правительство Соединенных Штатов, будет рассматриваться как если бы он являлся штатом». Однако данная поправка не была ратифицирована законодательными собраниями трех четвертей штатов в течение семи лет со дня передачи им поправки на рассмотрение, в связи с чем не вступила в силу. При этом Конгресс

²⁵⁸ Статья V Конституции США регулирует порядок принятия поправок к Конституции и необходимость их ратификации законодательными собраниями или конвентами трех четвертей штатов.

даже не предпринимал попыток обеспечить реализацию принципа всеобщего избирательного права путем предоставления возможности голосовать жителям территорий США, не являющихся штатами, и граждан США, проживающих за пределами территории США.

Ограничения пассивного избирательного права:

1) возрастной ценз:

21 год (законодательные собрания некоторых штатов);

25 лет (Палата представителей Конгресса США, губернаторы штатов);

30 лет (Сенат Конгресса США);

35 лет (Президент США);

2) срок пребывания в гражданстве:

7 лет (Палата представителей Конгресса США);

9 лет (Сенат Конгресса США);

гражданство по рождению (Президент США);

3) ценз оседлости:

факт проживания на территории штата (Конгресс США);

постоянное место жительства на территории США в течение 14 лет (Президент США).

В штатах требования к кандидатам на различные выборные должности устанавливаются конституциями и законами штатов, при этом в последнее время наблюдается тенденция к смягчению избирательных цензов. Так, в 27 штатах в палату представителей штата могут быть избраны лица, достигшие 21 года, проживающие не менее 2–3 лет в штате и не менее одного года в избирательном округе, в котором лицо баллотируется; при этом в 2010 году право быть избранным в палату представителей с 18 лет было установлено в 17 штатах (в частности, в Калифорнии, Канзасе, Луизиане, Массачусетсе, Нью-Йорке).

На выборах в сенаты штатов, по аналогии с Сенатом Конгресса США, установлены более высокие избирательные цензы. Так, в большинстве штатов сенаторами могут стать лица, достигшие 25 лет, лишь в 14 штатах сенаторами могут быть избраны лица, достигшие 18 лет, а в пяти штатах (Кентукки, Миссури, Нью-

Гемпшир, Нью-Джерси, Теннесси) – лишь достигшие 30 лет. В ряде штатов конституциями предусмотрены весьма странные с юридической точки зрения формулировки о том, что условиями избрания являются такие качества лица, как мудрость, честность, целостность характера, бескорыстие и т.п., причем в 1985 году в Конституцию Калифорнии была внесена поправка, предусматривающая возможность досрочного прекращения в судебном порядке полномочий лиц, избравшихся посредством ложных и клеветнических заявлений²⁵⁹.

Великобритания

Политическая система Великобритании удивительным образом сочетает в себе, с одной стороны, верность демократическому политическому режиму, а с другой – приверженность политическим традициям, в том числе монархической форме правления и до недавнего времени неизбираемому институту – Палате лордов). В 1958 году распространение получила такая недемократическая практика, как «пожизненное пэрство» (премьер-министр формально с санкции монарха получил право назначать пэров). По состоянию на 1999 год в Палате лордов насчитывалось 1165 пэров, в том числе 650 наследственных; в 2001 году число мест сократилось до 693, из которых 526 занимали члены Палаты лордов, назначаемые монархом, 92 – наследственные лорды²⁶⁰. В настоящее время все иные представительные органы в Великобритании выборные (выборы прямые).

²⁵⁹ См. подробнее: Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг промежуточных выборов в США 4 ноября 2014 года. М.: РОИИП, 2015. С. 28–52.

²⁶⁰ [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.electionguide.org>. Согласно объявленной в 1999 г. реформе Палаты лордов на переходный период 92 наследственных лорда сохраняют свои места в парламенте; члены, входящие в Палату лордов на основе личного права (750 чел.) утрачивают свои полномочия; новые лорды будут формироваться по смешанному принципу: 120 чел. («беспартийные лорды») назначаются королевской комиссией, 120 чел. – избираются населением по пропорциональной системе в округах, образованных для выборов депутатов Европарламента; 330 лордов – делегируются политическими партиями пропорционально числу мест, занятых ими в Палате общин.

В целом современные черты избирательная система Великобритании стала приобретать, пожалуй, только со второй половины XX века, чему в немалой степени способствовали многочисленные Акты о народном представительстве (1949, 1969, 1974, 1983, 1985, 1989, 1999, 2000, 2002 гг.), Акт о политических партиях, выборах и референдумах 2000 года и ряд других. Последовательная демократизация британского избирательного законодательства проводилась на протяжении XIX и XX веков. Было издано множество Актов о народном представительстве, направленных на постепенное расширение электорального корпуса и всеобщности избирательного права²⁶¹; тем не менее в Великобритании сохранились цензы, лишаящие избирательных прав значительную часть населения.

Формально участие женщин в парламентских выборах стало возможным с 1918 года, но фактически женщины должны были отвечать ряду требований: быть замужними, достигнуть возраста 30 лет, владеть недвижимостью, приносящей годовой доход от 5 фунтов стерлингов. В 1928 году возрастной ценз был снижен для всех избирателей (мужчин и женщин) до 21 года, но сохранился ценз оседлости (проживать в округе не менее трех месяцев) и имущественный ценз (обладание в округе недвижимостью или помещением для деловых занятий; также право голосовать получили лица, получающие пособие по бедности).

В 1969 году возрастной ценз был снижен до 18 лет (на основании Акта о реформе семейного права). До настоящего времени в Северной Ирландии при проведении выборов в Палату общин, а также в региональный представительный орган (Ассамблею Северной Ирландии) действует ценз оседлости – необходимо три месяца постоянного проживания на территории данного региона.

Возрастной ценз при осуществлении пассивного избирательного права составляет 21 год, одновременно на местных выборах

²⁶¹ См. об этом: Зайцев И.В. Основные черты избирательного права европейских государств и США в XIX и начале XX в. // Очерки по истории выборов и избирательного права. С. 335–336.

применяется ценз оседлости (имущественный ценз): для выдвижения кандидатом необходимо проживать, работать или владеть недвижимостью в пределах соответствующей территориальной единицы непосредственно перед выдвижением не менее 12 месяцев.

До недавнего времени (1999 г.) избирательные права не признавались за наследственными пэрами, однако после реформы Палаты лордов 1999 года они отсутствуют только у наследственных пэров, являющихся членами Палаты лордов, т.е. не более чем у 92 человек. С 1999 года активным и пассивным избирательными правами на муниципальных выборах и на выборах в Европарламент были наделены граждане государств – членов ЕС.

На обеспечение действительного волеизъявления избирателей в Великобритании направлен ряд запретов на «бесчестные и незаконные приемы на выборах» (прямой подкуп избирателей, использование угроз, принуждения и т.п.), на отдельные виды расходов кандидатов (оплата духовых оркестров, участия избирателя в предвыборной агитации и др.); вместе с тем британское законодательство и политическая практика допускает обеспечение кандидатами в день голосования явки избирателей на избирательные участки, в том числе путем их доставки на «партийном» автомобиле²⁶².

В настоящее время установлены следующие правовые ограничения активного избирательного права в Великобритании:

- а) возрастной ценз – 18 лет;
- б) ценз дееспособности – не могут голосовать душевнобольные лица; в 2008 году парламентом Великобритании рассматривался законопроект об отмене принятого еще в XVIII веке законодательного акта о лишении избирательных прав недееспособных лиц («лунатиков» и «идиотов»), а также лиц, излечившихся от указанных психических недугов;

²⁶² Алебастрова И.А. Основы конституционного права Великобритании // Конституционное (государственное) право зарубежных стран. Особенная часть. С. 215.

в) не могут голосовать также:

- лица, отбывающие по приговору суда наказание в исправительном учреждении (лица, находящиеся в тюрьмах, были лишены права голоса по закону, принятому в 1870 г.) – Европейский Суд по правам человека в 2004 г. признал этот закон противоречащим положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод, участником которой является Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии);

- лица, совершившие преступления и содержащиеся в психиатрических больницах на основании приговора суда, или незаконно находящиеся на свободе, в то время как должны содержаться в соответствующих учреждениях;

- лица, осужденные за совершение коррупционных преступлений или преступлений в сфере выборов в течение последних пяти лет;

- наследственные пэры, являющиеся членами Палаты лордов;

- граждане, постоянно проживающие за границей более 15 лет (право избирать может быть восстановлено, если гражданин возвратится для проживания в Великобританию);

- иностранцы, за исключением граждан государств Содружества и Ирландии на парламентских выборах и граждан государств Европейского Союза на местных выборах.

Ограничения пассивного избирательного права:

1) ценз гражданства: не имеет права быть избранным лицо, не имеющее подданства Великобритании, гражданства государства Содружества либо Ирландии;

2) возрастной ценз: на выборах в Палату общин 18 лет на день выдвижения кандидатом (возраст приобретения пассивного избирательного права был понижен в 2006 г., ранее составлял 21 год);

3) ценз оседлости: на местных выборах необходимо проживать, работать или владеть недвижимостью в пределах соответствующей территориальной единицы не менее 12 месяцев непосредственно перед выдвижением в качестве кандидата;

4) не обладает правом быть избранным также лицо, если оно:

- является духовным лордом,
- занимает юридические должности: судья Верховного суда, Высокого суда, Апелляционного суда, Сессионного суда или временный судья в Шотландии, судья Высокого суда или Апелляционного суда Северной Ирландии, судья Апелляционного суда военных судов, председатель Шотландского земельного суда, разъездной судья, главный шериф или шериф, судья суда графства или его заместитель в Северной Ирландии, районный судья (магистратского суда), оплачиваемый магистрат в Шотландии, постоянный магистрат или его заместитель в Северной Ирландии, главный или иной комиссар по вопросам поддержки детей, комиссар для специальных целей актов о подоходном налоге,
 - состоит на гражданской службе у Короны: в качестве должностного лица или нет, на условиях полной или частичной занятости,
 - состоит на военной службе у Короны,
 - является служащим полиции,
 - является членом законодательного органа или территории за пределами Содружества (не включая Ирландию),
 - занимает иную должность, которая согласно закону предполагает дисквалификацию,
 - занимает ряд должностей при условии выдвижения по определенным избирательным округам (ограничения направлены, главным образом, на предотвращение возможности использования должностными лицами своего должностного или служебного положения в ходе избирательной кампании), например, член комиссии Ее Величества по управлению лондонским Сити не может быть избран от избирательного округа, охватывающего лондонский Сити в целом, главный шериф графства в Англии и Уэльсе – от любого избирательного округа, охватывающего полностью или частично территорию, на которую распространяются его полномочия, и т.п.;
- 5) является пэром или членом Палаты лордов;
- 6) является лицом, на которое распространяется действие приказа о банкротстве (в Англии или Уэльсе), лицом, признан-

ным в судебном порядке банкротом (в Северной Ирландии), лицом, собственность которого конфискована в судебном порядке (в Шотландии);

7) является лицом, признанным виновным в правонарушении, приговоренным к тюремному заключению, или содержащимся под стражей более одного года, либо незаконно находящимся на свободе; лицом, осужденным за преступления в сфере выборов и коррупции на срок более 12 месяцев лишения свободы²⁶³.

Франция

Унитарное государство, «родина революций» и большинства демократических идей, имеющая многовековые демократические традиции. Во второй половине XX века французская демократия неоднократно подвергалась критике, прежде всего самими французами.

Принцип всеобщности гражданских прав, в том числе избирательных, нашел свое полное выражение во Французской Республике только в XX веке. Так, женщины получили избирательные права во Франции в 1944 году, много позже, чем в ряде других европейских государств²⁶⁴. Тем не менее до последнего времени женщины, составляющие половину избирательного корпуса, были мало представлены на выборных должностях, а Франция занимала 52-е место в мире по числу депутатов-женщин²⁶⁵. Попытка исправить ситуацию (в 2000 г. было введено обязательное квотирование до 50% для женщин в партийных списках) привела к новым проблемам: нехватке кандидатов-женщин на выборах всех уровней.

²⁶³ Подробнее см.: Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг всеобщих парламентских выборов в Великобритании 7 мая 2015 года. М.: РОИИП, 2015. С. 24–53.

²⁶⁴ Зайцев И.В. Борьба за предоставление избирательного права женщинам // Очерки по истории выборов и избирательного права. С. 355.

²⁶⁵ Данные приводятся по: Преображенская А.А. Политические институты Франции на фоне перемен в общественно-политической жизни // Политические институты на рубеже тысячелетий. С. 327.

До настоящего времени регистрация французских избирателей осуществляется в соответствующей коммуне с учетом ценза оседлости – проживание не менее шести месяцев на территории данной коммуны; избиратели должны сами зарегистрироваться (особенность избирательной системы Франции). Активное избирательное право предоставляется с 18 лет, а возрастной ценз при осуществлении пассивного избирательного права дифференцируется в зависимости от соответствующей должности и составляет, в частности: на выборах Президента Франции и в Национальное собрание – 23 года, в Сенат – 35 лет, в Генеральный совет департамента – 21 год.

Голосование на всех выборах тайное и личное, но вместе с тем допускается голосование по доверенности (если избиратель не может прибыть в избирательное бюро²⁶⁶ в день голосования); с 1973 года голосование по почте законодательно упразднено по причине массовых нарушений.

Ограничения активного избирательного права:

1) возрастной ценз – 18 лет (если лицо не ограничено в избирательных правах по решению суда);

2) ценз оседлости (избирателя могут внести в списки только при условии его проживания в соответствующей коммуне не менее шести месяцев и личного обращения в соответствующие органы для регистрации в качестве избирателя).

Проживание не менее трех лет на территории муниципалитета – для бродяг (бомжей), что нарушает принцип всеобщего избирательного права: указанное лицо получает специальную карточку, которая не указана в инструкции МВД Франции (таким образом могут и не получить избирательный бюллетень на избирательном участке). Неправительственные организации помогают им зарегистрироваться в качестве избирателей, направляя письма кандидатам на должность Президента Франции. Образована специальная государственная комиссия по делам бродяг;

²⁶⁶ Аналог участковой избирательной комиссии в государствах – членах СНГ.

3) ценз дееспособности (не могут голосовать недееспособные, к которым отнесены и лица, осужденные за преступления (происходит пожизненное лишение избирательного права) и серьезные проступки, перечень которых содержится в Избирательном кодексе);

4) на местном уровне могут избирать граждане государств – членов Европейского союза.

Избиратель вправе проголосовать по доверенности, обратившись в соответствующий избирательный орган, и подписать документ о том, что он имеет перечисленные в закон основания для такого голосования.

В основном по доверенности голосуют военнослужащие, заключенные, больные, так как для них специальные избирательные участки не образуются. Тот, кто голосует по доверенности, должен быть избирателем того же самого муниципалитета. Избиратель может назначить доверителя на один или два раунда или на все выборы в течение года. Доверенность может быть аннулирована в любое время, в том числе в день голосования. На выборах в 2002 году 2 млн. избирателей проголосовали по доверенности, в 2007 году – уже 3 млн. избирателей.

Голосование заключенных – вправе голосовать, если суд не лишил их избирательных прав. Лишение возможно на срок не более 10 лет. В день выборов для участия в голосовании заключенного могут выпустить из тюрьмы.

Ограничения пассивного избирательного права:

1) возрастной ценз:

18 лет (коммунальные советы);

21 год (генеральный совет департамента);

23 года (Национальное собрание, Президент Франции);

35 лет (Сенат);

2) не могут быть избраны недееспособные и неизбираемые лица, то есть лица, находящиеся под опекой, лишенные права голоса по суду, уклоняющиеся от призыва в армию.

Квоты для национальных меньшинств законодательством не установлены.

ФРГ

Федеративное государство с республиканской формой правления, член ОЭСР, G7, одно из основателей ЕС и др.²⁶⁷ Демократическое начало (принцип организации) государства относится к числу базовых принципов государственной власти в ФРГ, закрепленных Основным законом 1949 года (ст. 20). При этом в современной немецкой науке о государстве и праве демократия выступает и как юридическая категория с конкретными нормативными директивами и непосредственной формирующей силой, и как политический идеал и государственная цель, никогда не достижимая полностью²⁶⁸. О стремлении к систематическому усилению демократического содержания Основного закона ФРГ и его совершенствовании могут отчасти свидетельствовать почти ежегодные изменения, вносимые в данный документ (число статей увеличилось более чем на 35).

Именно во второй половине XX века ФРГ сложилась как демократическое государство с формой правления – парламентарная республика.

В Германии действует принцип всеобщности избирательных прав. Женщины получили избирательное право в этой стране одними из первых в Европе сразу после Первой мировой войны – в 1918 году. Возрастной ценз для осуществления активного избирательного права – 18 лет, также действует трехмесячный ценз оседлости. Возрастной ценз пассивного избирательного права с 1949 года неоднократно снижался. На выборах в Бундестаг 1969 года возрастной ценз составлял 25 лет, а на выборах 1972 года пассивным избирательным правом обладали уже лица, достигшие 21 года. С момента выборов в Бундестаг 1976 года на основании Закона об изменении возраста совершеннолетия от 31 июля 1974 года возраст приобретения пассивного избирательного права

²⁶⁷ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 1: Европа. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 151–170.

²⁶⁸ См., например, мнение Хорста Дрейера: Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. М., 2001. С. 133.

снизились до 18 лет. Возрастной ценз для занятия должности Федерального президента – 40 лет. На выборах в представительные органы земель также допустимо установление ценза оседлости для избирателей. В некоторых землях на выборах в органы местного самоуправления право голоса предоставляется гражданам государств – членов ЕС, достигшим 16-летнего возраста. Иногда в региональном законодательстве содержатся положения о том, что осуществление избирательных прав является одновременно гражданским долгом.

Гендерные квоты законодательством не установлены, мужчинам и женщинам обеспечиваются равные права и возможности в избирательном процессе; квоты для национальных меньшинств также отсутствуют.

Ограничения активного избирательного права:

- 1) возрастной ценз – 18 лет;
- 2) ценз оседлости – активным избирательным правом обладают немцы, постоянно проживающие в течение трех месяцев на территории Германии, либо доказавшие свою осведомленность о внутриполитической ситуации и ее непосредственном влиянии (воздействии) на них (проверку такой осведомленности осуществляет муниципалитет по месту последнего жительства гражданина на территории ФРГ, в который он должен представить специальное заявление);
- 3) на местном уровне (в уездах и общинах) могут избирать граждане государств – членов Европейского союза.

Лишены избирательного права:

- 1) лица, лишенные избирательных прав на основании решения суда (суд может лишить лицо, осужденное к лишению свободы на срок до одного года, избирательных прав на срок до пяти лет; лиц же, осужденных за политически мотивированные преступления, – на срок от двух до пяти лет);
- 2) лица, находящиеся под опекой;
- 3) лица, находящиеся на основании решения суда в соответствии с Уголовным кодексом в психиатрической больнице.

Пассивным избирательным правом обладают лица:

- являющиеся ко дню голосования не менее одного года немцами в смысле части 1 статьи 116 Основного закона ФРГ (в соответствии с которой, если нет иного законодательного регулирования, немцем является каждый, кто обладает германским гражданством, или нашел убежище в качестве беженца, перемещенного лица немецкой национальности, а также супруга или потомка одного из этих лиц на территории Германии в границах, существовавших на 31 декабря 1937 г.);

- достигшие 18-летнего возраста.

При этом пассивным избирательным правом не обладают лица:

- лишенные активного избирательного права,

- лишенные в силу решения суда пассивного избирательного права или права занимать государственные и общественные должности,

- являющиеся немцами в смысле части 1 статьи 116 Основного закона ФРГ, но не являющиеся гражданами ФРГ в связи с отказом от немецкого гражданства.

Кроме того, согласно части 1 статьи 137 Основного закона ФРГ пассивное избирательное право чиновников, государственных служащих, профессиональных военных и солдат, служащих по найму, а также судей Федерации, земель и общин может быть ограничено законом.

Таким образом, при проведении выборов депутатов Бундестага используется конституционная модель симметричного возраста для наделения активным и пассивным избирательным правом по достижении лицом возраста 18 лет²⁶⁹.

Аргентина

Федеративное государство с демократическими традициями²⁷⁰, относящееся к группе стран с очень высоким индексом челове-

²⁶⁹ См. подробнее: Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг. Выборы в Бундестаг ФРГ 22 сентября 2013 года. М.: РОИИП, 2014. С. 30–46.

²⁷⁰ См. в подтверждение: Луна Ф. Краткая история аргентинцев / Пер. с исп. М.: Изд-во «Весь Мир», 2010. С. 254–256 и др.

ского капитала, член ВТО (с 1995 г.), Андского сообщества, ОАГ, МЕРКОСУР, Группы Рио и др.²⁷¹

Правовые ограничения активного избирательного права:

- 1) возрастной ценз активного избирательного права – 18 лет;
- 2) ценз гражданства – аргентинское гражданство по рождению, оптации или натурализации, при этом натурализованные граждане Аргентины включаются по их личному обращению в списки избирателей по истечении трех лет со дня приобретения аргентинского гражданства;
- 3) аргентинские граждане, проживающие за пределами территории Аргентины, вправе принимать участие в голосовании на национальных выборах с 1997 года при условии включения в списки избирателей;
- 4) из списков избирателей исключаются душевнобольные, глухонемые, рядовой состав Вооруженных сил, агенты, жандармы, иные представители служб безопасности, воспитанники учебных заведений служб безопасности, а также граждане, арестованные или подвергнутые наказанию за ряд правонарушений.

В соответствии с положениями статей 4–6 Национального избирательного кодекса период лишения избирательного права исчисляется со дня вступления в законную силу соответствующего окончательного судебного решения. Срок условного наказания засчитывается в указанный период.

Факт утраты избирательного права устанавливается в порядке упрощенного производства электоральным судьей *de officio*, по заявлению какого-либо избирателя или по представлению прокурора.

Если лицо было лишено избирательного права на основании ранее принятого судебного решения, это обстоятельство подтверждается, как только данное решение будет доведено до сведения электорального судьи. После вступления решения в силу магистрат, рассмотревший дело, сообщает об этом в Националь-

²⁷¹ Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 3: Америка. Австралия и Океания. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 14, 25.

ный регистр физических лиц и соответствующему электоральному судье, направив им копию резолютивной части и сведения о лице, лишенном избирательных прав: имя, фамилия, возраст, дата рождения, место жительства, номер и категория гражданского документа. Такое же сообщение делается в управление, зарегистрировавшее избирателя.

Национальный регистр рецидивов и криминальной статистики представляет сведения, которые у него запрашивают электоральные судьи.

Восстановление в правах осуществляется *de officio* электоральным судьей при наличии заключения прокурора и при условии, что факт прекращения оснований для лишения избирательного права усматривается из материалов, находящихся в распоряжении суда. В противном случае вопрос о восстановлении в правах может быть рассмотрен только по ходатайству заинтересованного лица.

Ни один субъект власти не вправе заключить избирателя под стражу за 24 часа до начала голосования и до его завершения, кроме случаев, когда избиратель задержан в момент совершения преступления или когда имеется приказ, изданный компетентным судьей. Во всем, что не касается указанных случаев, никто не вправе препятствовать прибытию избирателя из своего места жительства к месту проведения выборов, а также иным образом затруднять реализацию им своего избирательного права.

Ограничения пассивного избирательного права:

1) для Палаты депутатов – возрастной ценз: не моложе 25 лет, срок аргентинского гражданства: не менее четырех лет, а также необходимо родиться или в течение двух лет непосредственно перед выборами проживать в той провинции, от которой гражданин избирается;

2) для Сената – возрастной ценз: не моложе 30 лет, срок аргентинского гражданства: не менее шести лет, а также необходимо родиться или в течение двух лет непосредственно перед выборами проживать в той провинции, от которой гражданин избирается, иметь твердый ежегодный доход не менее 2000 песо или иные эквивалентные доходы;

3) на должность Президента Аргентины – необходимо отвечать цензам, установленным для сенатора (30 лет), а также родиться на территории Аргентины или родиться за границей, но быть ребенком уроженцев Аргентины и отвечать остальным требованиям, предъявляемым для занятия должности сенатора;

4) не могут быть избраны:

- умалишенные;
- лица, находящиеся в местах заключения по приговору суда;
- лица, лишенные политических прав по приговору соответствующего суда;
- нарушители закона о военной службе;
- мятежники;
- постоянно действующие священнослужители не могут быть ни членами Конгресса, ни губернаторами провинций (статья 73 Конституции Аргентины), а также некоторые другие категории граждан Аргентины, в частности министры, губернаторы провинций, лица, исключенные из списка избирателей на основании вступившего в законную силу правового предписания, военнослужащие, сотрудники специальных служб, судьи и штатный персонал аппарата судебных органов, директора государственных национальных компаний.

Бразилия

Федеративное государство с республиканской формой правления, имеющее давние демократические традиции (с 1889 г.), небезосновательно претендующее на роль регионального лидера, участник БРИКС, ОАГ и др.²⁷²

Ограничения активного избирательного права:

1) возрастной ценз (определены по факту его верхний и нижний пределы): минимальный избирательный возраст обязательно участия в голосовании – 18 лет, максимальный – 70 лет.

Голосование является:

²⁷² Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. Т. 3: Америка. Австралия и Океания. М.: Аспект Пресс, 2012. С. 69.

а) обязательным для достигших 18 лет,
б) факультативным для неграмотных, граждан старше 70 лет и граждан в возрасте от 16 до 18 лет;

2) для участия в голосовании лицо должно быть гражданином Бразилии по рождению;

3) не могут избирать лица, признанные в установленном порядке душевнобольными, а также

4) лица, содержащиеся в местах лишения свободы;

5) лица, ограниченные в реализации политических прав;

6) военнослужащие рядового состава.

Иностранцы и призванные на военную службу в течение этой службы не могут быть внесены в списки избирателей.

Условиями реализации пассивного избирательного права являются:

- бразильское гражданство;

- полнота осуществления политических прав;

- внесение в списки избирателей;

- местожительство в избирательном округе;

- принадлежность к какой-либо политической партии (таким образом, избранным может быть только гражданин, являющийся членом политической партии);

- минимальный возраст: 35 лет для замещения должности Президента Бразилии, Вице-президента и получения мандата сенатора; 30 лет для замещения должности губернатора и вице-губернатора штата или Федерального округа; 21 год для получения мандата федерального депутата, депутата штата или Федерального округа, замещения должности префекта, вице-префекта и мирового судьи; 18 лет для получения мандата муниципального советника;

- не могут избираться неграмотные (ценз грамотности);

- не могут избираться лица, которые не внесены в списки избирателей.

Следующие должности замещаются только бразильцами по рождению: Президент и Вице-президент Бразилии, Председатель Палаты депутатов; Председатель Федерального сената. Для того чтобы претендовать на получение иных должностей, Президент

Бразилии, губернаторы штатов и Федерального округа, префекты должны отказаться от своего мандата по меньшей мере за 6 месяцев до выборов.

Не могут быть избраны в соответствующем избирательном округе супруги и родители по отцовской линии или браку до второй степени или по усыновлению Президента Бразилии, губернаторов штатов или Федерального округа, префекта или тех, кто их замещал по меньшей мере в течение шести месяцев, предшествующих выборам, за исключением случаев, когда они уже занимали выборную должность, на которую они хотели бы быть переизбраны.

Военнослужащие, внесенные в списки избирателей, могут быть избраны на должность при соблюдении следующих условий: если находились на службе менее 10 лет, то они должны уйти в отставку; если находились на службе более 10 лет, то они должны быть откомандированы высшим командованием и в случае избрания со времени объявления об этом автоматически переводятся за штат.

Дополняющий закон устанавливает иные, кроме вышеперечисленных конституционных случаев, условия неизбираемости и сроки их прекращения с тем, чтобы обеспечивалась защита честного характера административной работы, нравственности при исполнении своих обязанностей, с учетом предшествующей жизни кандидата, и обеспечивалось нормальное и правомерное проведение выборов без влияния экономической власти или прямого или косвенного злоупотребления своими должностными функциями или службой в публичной администрации.

Боливия

Унитарное государство с республиканской формой правления и демократическим политическим режимом, член ВТО (с 1995 г.), участник ОАГ, МЕРКОСУР, Андского сообщества и др.²⁷³

Гражданскими правами обладают боливийцы, мужчины и женщины, достигшие 18-летнего возраста, с любым уровнем обра-

²⁷³ Там же. С. 49, 55, 57.

зования, работающие или находящиеся на иждивении. Женщины получили избирательные права в 1952 году.

Гражданство дает право участвовать в качестве избирателя или избираемого в формировании или осуществлении публичной власти (установлен ценз гражданства).

Боливийцам, проживающим за рубежом, также предоставляется право голоса.

Участие в голосовании на национальном референдуме и в выборах является обязательным. На избирательном участке избирателю (участнику референдума) выдается удостоверение (справка об участии в выборах, референдуме), подтверждающее исполнение гражданского долга. За отсутствие подобного документа избиратель (участник референдума) может быть подвергнут денежному штрафу, в течение трех месяцев ему может быть отказано в некоторых общественных услугах, в частности в осуществлении денежного перевода, обмене паспорта.

Ограничения пассивного избирательного права.

Президентом и Вице-президентом Боливии могут быть избраны лица, отвечающие требованиям, установленным для сенаторов.

Не могут быть избраны Президентом или Вице-президентом Боливии:

а) государственные министры и директора промышленных и социальных предприятий с государственным участием, которые не ушли в отставку по крайней мере за шесть месяцев до выборов;

б) родственники и свойственники Президента и Вице-президента Боливии до второй степени родства или свойства, которые состояли в родстве с указанными лицами в течение одного года до выборов согласно данным актов гражданского состояния;

в) лица, находящиеся на действительной военной службе;

г) лица, принадлежащие к духовенству.

Снижен до 18 лет возраст, по достижении которого можно избираться депутатом или сенатором (ранее было 25 и 35 лет соответственно).

Чтобы стать депутатом, требуется:

- быть боливийцем по происхождению; мужчины должны отбыть воинскую повинность;
- соответствовать установленному возрастному цензу;
- быть включенным в Избирательный реестр;
- быть выдвинутым политической партией или непосредственно группой граждан и (или) местным (индейским) племенем в порядке, определенном Конституцией и законами;
- в прошлом не быть приговоренным судом к телесному наказанию (за исключением случая реабилитации, предоставленной Сенатом);
- не находиться под судом в настоящее время и не быть признанным по суду виновным в преступлении;
- не быть уличенным в нарушении установленного законом запрета на замещение двух или более должностей.

Чтобы стать сенатором, необходимо достичь соответствующего возраста и отвечать всем остальным требованиям, предъявляемым к депутатам.

В члены Национального конгресса не могут быть избраны:

- гражданские служащие, военные и полицейские, находящиеся на действительной службе, церковные служащие, если только они не прекратили службы за 60 дней до выборов (данное положение не распространяется на ректоров и заведующих кафедрами университетов);
- подрядчики, выполняющие подрядные работы для государственных и общественных нужд;
- администраторы, руководители и директора, уполномоченные и представители обществ и товариществ, часть акций или долей которых принадлежит государственной казне, а также вышеуказанные лица предприятий, дотируемых государством;
- руководители и сборщики общественных фондов до тех пор, пока они не завершат свои контракты и расчеты по ним.

В случае если гражданин будет одновременно избран сенатором и депутатом, он должен избрать тот мандат, который предпочитает; если гражданин будет одновременно избран сенатором

или депутатом от двух или более департаментов, он считается избранным от того округа, который выберет.

Чтобы быть избранным в члены муниципального совета или представители, необходимо достичь возраста 21 года и проживать на территории данного муниципалитета в течение одного года до выборов.

Парагвай

Президентская республика, унитарное государство, член ОАГ, МЕРКОСУР, Андского сообщества и др.²⁷⁴

Граждане Парагвая могут избирать без каких-либо ограничений, кроме установленных Конституцией Парагвая и законом.

Активное избирательное право осуществляется:

- а) гражданином Парагвая,
- б) по достижении возраста 18 лет,
- в) при наличии места жительства на территории Парагвая.

Не могут принимать участие в голосовании:

- а) глухонемые граждане Парагвая, которые не умеют писать,
- б) лица, признанные судом душевнобольными или физически неспособными участвовать в голосовании,
- в) контрактники и военнослужащие срочной службы и полиции, кадеты Вооруженных сил и полиции,
- г) лица, содержащиеся в местах лишения свободы.

Иностранцы, имеющие в Парагвае определенное место жительства, на муниципальных выборах пользуются теми же правами, что и граждане Парагвая.

Правами и обязанностями граждан в полном объеме пользуются:

- парагвайцы по рождению по достижении 18 лет;
- лица, приобретшие парагвайское гражданство по натурализации, через 2 года после его получения.

Голосование – это право, обязанность и общественная функция избирателя. Освобождаются от обязанности голосовать:

- а) лица старше 75 лет,

²⁷⁴ Там же. С. 233, 242.

б) лица, которые в день выборов по уважительной причине находятся на расстоянии 50 и более километров от своего избирательного участка.

Осуществление прав и обязанностей, принадлежащих гражданам в полном объеме, приостанавливается в случае:

- принятия гражданства другого государства, за исключением случаев действия принципа взаимности;

- полной утраты лицом душевного здоровья, констатированной судебным решением, мешающей действовать осознанно и по собственному усмотрению;

- отбывания лицом наказания, связанного с лишением свободы, по вступившему в законную силу приговору суда.

Приостановление осуществления прав и обязанностей прекращается, когда согласно закону отпадают обуславливающие его основания.

Ограничения пассивного избирательного права:

для избрания Президентом или Вице-президентом Парагвая требуется:

- быть парагвайцем по рождению,

- достичь 35-летнего возраста,

- в полном объеме осуществлять гражданские и политические права;

для избрания депутатом или его заместителем необходимо:

- быть парагвайцем по рождению,

- достичь 25-летнего возраста;

для избрания Сенатором или заместителем сенатора требуется:

- быть парагвайцем по рождению,

- достичь 35-летнего возраста.

Не могут быть кандидатами на должность Президента Парагвая:

- министры исполнительной власти, заместители министров и приравненные к ним чиновники, руководители государственных органов и председатели советов или директора, управляющие или главные администраторы децентрализованных, самоуправляющихся, автономных служб и совместных или многонациональных

предприятий, в капитале которых доля государства является преобладающей;

- судьи и работники прокуратуры;
- Уполномоченный по правам человека, Председатель Счетной палаты и его заместитель, Генеральный прокурор, члены Совета магистратуры и члены Высшего суда избирательной юстиции;
- представители или уполномоченные лица национальных или иностранных предприятий, корпораций или организаций, являющихся концессионерами государственных служб либо выполняющих работы или осуществляющих поставки для государственных нужд;
- священнослужители или лица духовного сана;
- управляющие муниципалитетов и губернаторы;
- служащие Вооруженных сил и полиции, находящиеся на действительной военной службе, кроме лиц, вышедших в отставку по крайней мере за месяц до дня всеобщих выборов;
- владельцы или совладельцы средств массовой информации;
- супруга (супруг) или родственники лица, выполнявшего функции Президента Парагвая к моменту проведения выборов или в какой-либо период времени в течение года, предшествовавшего их проведению, до четвертой степени кровного родства или второй степени свойства.

Для того чтобы стать кандидатами на должность Президента Парагвая, заинтересованные граждане, на которых распространяются вышеуказанные ограничения, должны уйти с должности и прекратить выполнение соответствующих обязанностей по крайней мере за 6 месяцев до дня выборов, за исключением случаев окончательной вакансии должности Вице-президента Парагвая.

Не могут быть кандидатами в сенаторы или депутаты:

- лица, осужденные по вступившему в законную силу приговору суда к отбыванию наказания в виде лишения свободы, в течение срока отбывания наказания;
- лица, осужденные к отбыванию наказания в виде лишения права занимать государственные должности, в течение срока отбывания наказания;

- лица, осужденные за совершение преступлений, связанных с выборами, в течение срока отбывания наказания;
- судьи, работники прокуратуры, Генеральный прокурор, заместитель Председателя Счетной палаты и судьи суда избирательной юстиции;
- священнослужители или лица духовного сана;
- представители или уполномоченные лица национальных или иностранных предприятий, корпораций или организаций, являющихся концессионерами государственных служб либо выполняющих работы или осуществляющих поставки для государственных нужд;
- служащие Вооруженных сил и полиции, находящиеся на действительной военной службе;
- кандидаты на должность Президента и Вице-президента Парагвая;
- владельцы или совладельцы средств массовой информации.

Для того чтобы стать кандидатами в сенаторы и депутаты, граждане, на которых распространяются вышеуказанные ограничения, обязаны уйти с занимаемых должностей по крайней мере за 90 дней до регистрации списков кандидатов Высшим судом избирательной юстиции.

Служащие органов исполнительной власти, заместители государственных министров, председатели советов или руководители децентрализованных, автономных и самоуправляющихся служб, совместных и тех предприятий, доля участия государства в капитале которых является преобладающей, губернаторы и управляющие муниципалитетов не могут быть избраны сенаторами или депутатами, если не уйдут с занимаемых должностей по крайней мере за 90 дней до выборов.

Военные и гражданские лица, возглавляющие государственный переворот, революцию или сходные с ними акции, посягающие на установленный Конституцией Парагвая правопорядок и присваивающие вследствие их совершения исполнительную власть или военное командование, присущие высшим должностным лицам, лишаются права занимать какие-либо государственные должности

в течение двух следующих конституционных сроков президентских полномочий при одновременном соблюдении положений о привлечении к уголовной и гражданской ответственности.

В отношении губернатора и членов Советов департаментов действуют следующие ограничения:

- быть парагвайцем по рождению;
- достичь 35-летнего возраста (25-летнего возраста для члена Совета департамента);
- быть уроженцем соответствующего департамента и к моменту выборов проживать в нем по крайней мере в течение года.

В случае если кандидат не является выходцем из соответствующего департамента, к моменту выборов он должен проживать в нем минимум в течение пяти лет (оба указанных срока отсчитываются непосредственно перед выборами).

В отношении кандидатов на должность губернатора действуют те же ограничения в правах, что и в отношении кандидатов на должность Президента и Вице-президента Парагвая.

Чили

Унитарное государство с республиканской формой правления, член ВТО (с 1995 г.), АТЭС, ОАГ, МЕРКОСУР и др.²⁷⁵

Право голоса приостанавливается при:

- лишении прав в случае помешательства;
- осуждении лица за совершение преступления, за которое устанавливается суровое наказание, или за совершение преступления, квалифицируемого законом как терроризм;
- назначении лицу наказания Конституционным судом в соответствии с положениями Политической Конституции Чили.

Те, кто по этой причине будет лишен осуществления права голоса, могут быть восстановлены в этом праве по истечении пяти лет с момента принятия решения Конституционным судом.

Приостановление права голоса по указанному основанию не имеет каких-либо иных последствий и не наносит ущерб тому, что предусмотрено Политической Конституцией Чили.

²⁷⁵ Там же. С. 344, 355.

Активное избирательное право реализуется:

- а) при достижении возраста 18 лет и
- б) обладании чилийским гражданством.

Иностранцы, постоянно проживающие на территории Чили более пяти лет, вправе принимать участие в голосовании на парламентских и президентских выборах.

Чилийцы, находящиеся за пределами страны, не имеют права принимать участие в голосовании.

В апреле 2009 года положения Политической Конституции Чили были изменены таким образом, что голосование на выборах для избирателей может фактически не являться обязательным, если они не приписаны к соответствующим избирательным участкам.

Ограничения пассивного избирательного права:

для избрания Президентом Чили необходимо:

- а) быть гражданином Чили,
- б) достичь 35-летнего возраста,
- в) отвечать другим условиям, необходимым для распространения на кандидата статуса гражданина, обладающего пассивным избирательным правом;

для избрания депутатом Палаты депутатов необходимо:

- а) быть гражданином, обладающим правом голоса,
- б) достичь 21 года,
- в) иметь среднее или приравненное к нему образование (образовательный ценз),
- г) проживать в районе, к которому приписан соответствующий избирательный округ, непрерывно в течение двух лет, предшествующих дню выборов (ценз оседлости);

для избрания сенатором необходимо:

- а) быть гражданином, пользующимся правом голоса,
- б) иметь законченное или приравненное к нему среднее образование,
- в) на день выборов достичь 35-летнего возраста,
- г) проживать на территории соответствующего региона Чили не менее трех лет до дня голосования.

Не могут быть кандидатами в депутаты и сенаторы следующие лица:

- государственные министры;
- интенданты, губернаторы, алькальды, члены региональных советов, советники и заместители государственных министров;
- члены Совета Центрального банка;
- судьи высших судов юстиции, местные судьи и должностные лица, которые осуществляют публичные функции;
- члены Конституционного суда, Квалификационного суда по выборам и региональных избирательных судов;
- Генеральный контролер Чили;
- лица, занимающие руководящие должности профессионального или муниципального характера;
- физические лица и управляющие или администраторы юридических лиц, которые заключают договоры с государством или исполнение обязательств которыми гарантирует государство;
- Государственный прокурор, региональные прокуроры и прокуроры, входящие в состав национальной прокуратуры;
- командующие армиями, военно-морскими и военно-воздушными силами, командующий карабинерами, начальник следственной полиции и иные должностные лица в составе Вооруженных сил и Сил по поддержанию общественного порядка и безопасности.

Для назначения на должность интенданта или губернатора и для того, чтобы быть избранным членом регионального совета или членом муниципалитета, необходимо:

- а) быть гражданином с правом голоса;
- б) отвечать другим требованиям соответствия, указанным в законе;
- в) проживать в данном районе по крайней мере последние 2 года перед назначением или избранием.

Должности интенданта, губернатора, члена регионального совета или члена муниципалитета не могут быть совмещены.

Эквадор

Унитарное государство с республиканской формой правления, член ВТО (с 1996 г.), ОПЕК, ОАГ, МЕРКОСУР, Андского сообщества и др.²⁷⁶

Женщины Эквадора получили избирательные права в 1929 году.

Ограничение активного избирательного права:

а) лишение прав по суду, пока оно имеет юридическую силу, за исключением случаев неплатежеспособности или банкротства, которые не были объявлены фальсифицированными;

б) приговор, устанавливающий наказание в виде лишения свободы, пока он имеет юридическую силу, если был принят без нарушения закона;

в) военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе, не могут избирать.

Возрастной ценз: имеют право голоса эквадорцы, которым исполнилось 18 лет и которые обладают политическими правами; активное избирательное право (факультативное) реализуется эквадорцем при достижении 16-летнего возраста.

Эквадорцы, проживающие за рубежом, могут избирать Президента и Вице-президента Эквадора в месте своей регистрации или жительства.

Народное голосование является обязательным для всех умеющих читать и писать в возрасте от 18 до 65 лет, факультативным – для неграмотных и для лиц в возрасте от 16 до 18 лет или старше 65 лет.

Ограничения пассивного избирательного права.

Не могут быть кандидатами ни на какую выборную должность:

а) те, кто в рамках уголовного процесса за преступления, предусматривающие лишение свободы, осуждены или чье дело было рассмотрено на пленарном заседании, даже если во втором случае был вынесен оправдательный приговор;

б) публичные должностные лица свободного назначения и перемещения и служащие, назначенные на определенный срок, за

²⁷⁶ Там же. С. 358, 363, 365, 367.

исключением тех, приказ о назначении на должность которых еще не подписан;

в) магистраты и судьи судебной власти, которые не отказались от выполнения своих функций за 6 месяцев до момента регистрации соответствующей кандидатуры;

г) лица, фактически осуществляющие в правительствах исполнительную власть;

д) военнослужащие, находящиеся на действительной военной службе;

е) лица, заключившие договор с государством в качестве физических лиц или как представители или уполномоченные национальных либо иностранных юридических лиц, если договор заключен для осуществления публичных работ, оказания публичных услуг или разработки природных ресурсов посредством концессии, присоединения или какого-либо другого вида договора.

Требования к кандидату на должность Президента Эквадора:

а) быть эквадорцем по рождению,

б) обладать политическими правами,

в) иметь возраст не менее 35 лет на момент регистрации кандидатуры.

Не могут быть кандидатами на должность Президента Эквадора супруга (супруг), родители, сыновья или дочери действующего Президента Эквадора; Вице-президент Эквадора и государственные министры, за исключением случаев, когда они отказались от своих должностей на момент регистрации их кандидатур.

Чтобы быть избранным Вице-президентом Эквадора, кандидат должен удовлетворять тем же требованиям, какие выдвигаются кандидату на должность Президента Эквадора.

Требования к депутату:

а) быть эквадорцем по рождению,

б) обладать политическими правами,

в) иметь возраст не менее 30 лет (прежде – 25 лет) на момент регистрации кандидатуры,

г) быть родом из соответствующей провинции или проживать в ней непрерывно не менее трех лет непосредственно перед выборами.

Малайзия

Активное избирательное право имеют граждане Малайзии, достигшие 21 года, не дисквалифицированное и не осужденное за преступление, связанное с выборами.

Лишены активного избирательного права граждане:

- находящиеся в психиатрической клинике или отбывающие наказание в виде лишения свободы;

- осужденные в любой части Содружества наций за совершение преступления и приговоренные к смертной казни или к лишению свободы на срок более 12 месяцев, и отбывающие наказание.

Гражданин обладает активным избирательным правом в соответствующем избирательном округе, если он является жителем избирательного округа, отсутствующим избирателем (гражданин зарегистрирован в избирательном округе как отсутствующий избиратель в соответствии с законом о выборах), либо не является жителем, но наделен в избирательном округе правом голоса.

Пассивное избирательное право принадлежит гражданам, достигшим:

- 21 года на выборах в Палату представителей,

- 30 лет на выборах в Сенат.

При этом не могут быть избранными в Палату представителей граждане:

- являющиеся или ранее являвшиеся душевнобольными;

- являющиеся не освобожденными от обязательства банкротами;

- занимающие какую-либо оплачиваемую должность;

- ранее выдвигавшиеся в одну из палат Парламента или являвшиеся агентами по выборам кандидатов и не представившие отчет о расходах в связи с выборами в срок и порядке, предусмотренных законом;

- осужденные федеральным судом за совершение преступления, приговоренные к лишению свободы на срок не менее одного

года или штрафа в размере не менее двух тысяч ринггитов и не помилованные;

- добровольно принявшие гражданство иностранного государства, пользовавшиеся правами гражданина иностранного государства или сделавшие заявления о преданности иностранному государству.

Маршалловы Острова

Активное избирательное право предоставлено гражданам Маршалловых Островов, достигшим 18 лет, имеющим место жительства и проживающим на территории Маршалловых Островов в течение не менее двух лет либо имеющим земельный участок на территории соответствующего избирательного округа. Не имеют права избирать лица, приговоренные к смертной казни, либо содержащиеся за совершение преступления в местах лишения свободы, либо отпущенные на свободу под честное слово или с испытательным сроком.

Обладание гражданином земельным участком как одно из условий получения активного избирательного права является уникальным конституционно-правовым явлением в Тихоокеанском регионе.

Правом быть избранным в Парламент наделены граждане Маршалловых Островов, достигшие 21 года, постоянно проживающие на территории соответствующего избирательного округа не менее пяти лет или обладающие земельным участком на территории избирательного округа. Не имеют права быть избранными граждане, отбывающие наказание за совершение преступления и признанные недееспособными.

Микронезия

Активное избирательное право предоставляется по достижении 18 лет, при обладании гражданством Микронезии, проживании на территории Микронезии в течение не менее девяти месяцев и на территории соответствующего избирательного округа в течение не менее трех месяцев. Не имеют права избирать граждане Микронезии, осужденные к лишению свободы по вступившему в законную силу приговору суда, а также признанные недееспособными.

При проведении парламентских выборов пассивное избирательное право приобретает при определенных условиях: достижение возраста 30 лет на день голосования, обладание активным избирательным правом, наличие гражданства Микронезии в течение 15 и более лет, проживание на территории штата, от которого лицо баллотируется, по меньшей мере в течение пяти лет, отсутствие судимости за уголовные преступления.

Не могут быть избраны депутатами парламента лица, которые:

- признаны недееспособными;
- совершили уголовное преступление либо имеют непогашенную или неснятую судимость;
- занимают выборную должность в местных органах власти или должность государственной гражданской службы.

В соответствии с Конституцией Микронезии и законодательством о выборах только четыре сенатора, избираемые от территории четырех государствообразующих штатов, вправе участвовать в качестве кандидатов на выборах Президента и Вице-президента Микронезии.

Штаты используют высокие заградительные барьеры против проникновения «варягов» на выборные должности. Так, кандидат на должность губернатора штата должен: в штате Чуук – проживать на территории штата не менее 25 лет, родиться там или быть гражданином по происхождению; в штате Яп – проживать на территории штата не менее 15 лет, в том числе пять лет непосредственно перед выборами; в штате Косрае – проживать там не менее 10 лет; в штате Понпеи – быть гражданином штата по рождению.

Молдавия

Право избирать имеют граждане Республики Молдова, достигшие 18 лет, за исключением лиц, лишенных этого права в соответствии с законом. Лишены активного избирательного права лица, признанные недееспособными вступившим в законную силу решением суда, осужденные к лишению свободы окончательным решением суда за тяжкие, особо тяжкие или чрезвычайно тяжкие преступления.

Право быть избранными депутатами Парламента имеют граждане Республики Молдова, обладающие избирательным правом, достигшие 18 лет на день выборов, постоянно проживающие в Республике Молдова, не являющиеся недееспособными и не содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда.

Лишены пассивного избирательного права:

- военнослужащие срочной службы,
- лица, имеющие гражданство иностранного государства,
- лица, осужденные к лишению свободы окончательным судебным решением и отбывающие наказание в местах лишения свободы,
- лица, имеющие непогашенную судимость за совершение тяжких, особо тяжких или чрезвычайно тяжких преступлений,
- лица, лишённые права занимать ответственные должности окончательным решением суда,
- министры, руководители центральных органов публичной власти, председатели районов и их заместители, примары и их заместители, преторы и их заместители.

Монголия

Активным избирательным правом обладают граждане Монголии, достигшие 18 лет, за исключением признанных решением суда недееспособными или умственно отсталыми и содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда. На парламентских выборах условием реализации активного избирательного права является также проживание на территории избирательного округа.

Пассивным избирательным правом на президентских выборах обладают коренные граждане Монголии (т.е. граждане по рождению), достигшие возраста 45 лет, постоянно проживающие в Монголии не менее пяти последних лет, не имеющие просроченных долговых обязательств или налоговых платежей и совершенных правонарушений. При выдвижении кандидаты должны предоставить свидетельства о принадлежности их родителей к гражданству Монголии. Кандидаты на должность Президента могут быть выдвинуты только представленными в парламенте политическими партиями, самовыдвижение не предусмотрено.

Право быть избранным в Великий государственный хурал (парламент) имеют граждане Монголии, достигшие 25-летнего возраста, обладающие активным избирательным правом. Лишены права быть избранными председатель Центральной избирательной комиссии Монголии и государственные служащие.

Мьянма

Активным избирательным правом обладают граждане Мьянмы, достигшие 18 лет на день голосования, оба родителя которых родились на территории Союза и были гражданами Мьянмы.

Не обладают активным избирательным правом:

- граждане Мьянмы, являющиеся членами религиозных сект;
- лица, отбывающие срок заключения в местах лишения свободы по приговору суда;
- лица, признанные недееспособными по решению суда;
- лица, признанные должниками;
- лица, лишённые избирательных прав в соответствии с законодательством о выборах.

Избиратели, проживающие на союзной территории или союзных территориях, определенных решениями Национального законодательного собрания, имеют право выбирать депутатов только в первую и во вторую палаты парламента.

В соответствии со статьей 59 Конституции Мьянмы Президент и вице-президенты Мьянмы должны отвечать следующим требованиям:

- быть верными Союзу и его гражданам;
- быть гражданами Мьянмы, родившимися от родителей, которые оба родились на территории, находящейся или находившейся под юрисдикцией Союза, и были гражданами Мьянмы;
- быть не моложе 45 лет;
- быть хорошо осведомленными в делах Союза, таких как политические, административные, экономические и военные;
- постоянно проживать на территории Союза не менее 20 лет до своего избрания Президентом Мьянмы (срок официального пребывания в иностранном государстве с разрешения Союза засчитывается в срок постоянного пребывания в Союзе);

- они сами, никто из родителей, супруг или супруга, никто из законнорожденных детей или их супруг или супруга не должны иметь какого-либо отношения к иностранному государству, быть подданными или гражданами какого-либо иностранного государства;

- отвечать не только вышеперечисленным требованиям, предъявляемым к Президенту и вице-президентам Мьянмы, но и требованиям, предъявляемым к кандидатам в депутаты законодательного собрания.

Любое лицо может быть избранным в первую палату Национального законодательного собрания, если оно отвечает следующим требованиям:

- не моложе 25 лет;

- является гражданином, рожденным от родителей – граждан страны;

- постоянно проживает в Союзе Мьянмы последние 10 лет до момента своего избрания в первую палату (время пребывания в иностранном государстве с разрешения Союза засчитывается в срок проживания в Союзе);

- обладает качествами, предусмотренными в Законе о выборах.

Лицо не может быть избрано в первую палату, если оно:

- отбывает наказание в виде лишения свободы в тюрьме по приговору суда за совершение преступления;

- лишено права быть избранным в первую палату в связи с совершением правонарушения, влекущего дисквалификацию депутатов первой палаты, и признанием виновным в его совершении, если только назначенный ему властями срок наказания не истек до или после вступления в силу Конституции Мьянмы;

- признано недееспособным по основаниям и в порядке, предусмотренным соответствующим законом;

- признано банкротом по решению суда;

- имеет какие-либо обязательства перед иностранными государствами или является подданным или гражданином иностранного государства;

- наделено правами и привилегиями подданного или гражданина иностранного государства;

- лично или в качестве члена какой-либо организации имеет и пользуется прямо или косвенно денежными средствами, землей, жильем, зданиями, транспортными средствами, собственностью и тому подобным, полученными в качестве поддержки от иностранных правительств или религиозных организаций или других организаций иностранного государства;

- является членом религиозной секты;

- состоит на государственной службе (данное положение не распространяется на служащих государственных учреждений, включая военнослужащих, выбранных и назначенных в палаты, и работников организаций, сформированных в соответствии с Конституцией Мьянмы);

- лично или в качестве члена какой-либо организации имеет и пользуется прямо или косвенно принадлежащими государству денежными средствами, землей, жильем, зданиями, транспортными средствами, собственностью и тому подобным;

- нарушило закон о выборах или совершило иные халатные действия, которые влекут дисквалификацию депутата первой палаты, если лицо признано виновным в их совершении по основаниям, предусмотренным избирательным законом, если только назначенный ему властями срок не истек до или после вступления в силу Конституции Мьянмы.

В соответствии со статьей 122 Конституции Мьянмы военнослужащие, назначенные Главнокомандующим Силами обороны в качестве депутатов первой палаты по основаниям и в порядке, предусмотренным законом, должны отвечать квалификационным требованиям, предъявляемым к депутатам первой палаты Национального законодательного собрания.

В целом депутатом парламента не может быть гражданин Мьянмы, который вступил в брак с гражданином другого государства.

Депутатами второй палаты могут быть лица:

- не моложе 30 лет;

- отвечающие требованиям, предъявляемым к депутатам первой палаты, за исключением возраста, установленным в статье 120 Конституции Мьянмы;

- не относящиеся к категории лиц, которые не могут быть кандидатами в депутаты первой палаты в соответствии с требованиями, установленными в статье 121 Конституции Мьянмы.

Военнослужащие, назначенные Главкомандующим Силами обороны в качестве депутатов второй палаты по основаниям и в порядке, предусмотренным законом, должны отвечать квалификационным требованиям, предъявляемым к депутатам второй палаты.

Науру

Активным избирательным правом на парламентских выборах обладают граждане Науру, достигшие возраста 20 лет, проживающие на территории Науру.

Не обладают активным избирательным правом лица:

- приговоренные к смертной казни или содержащиеся по приговору суда за совершение преступления в местах лишения свободы сроком не менее одного года,

- признанные недееспособными,

- признанные в установленном порядке банкротами, если это решение не утратило силу,

- занимающие должности государственной гражданской службы.

Установленный в Науру возрастной ценз для активного избирательного права является одним из самых высоких в Тихоокеанском регионе (за исключением Фиджи, Тонги и Самоа, где он составляет 21 год).

Правом быть избранным депутатом Парламента обладают граждане Науру, достигшие 20 лет, проживающие на территории Науру. Не имеют права быть избранными лица, признанные недееспособными, банкротами, приговоренные судом к смертной казни либо к лишению свободы сроком на один год и более.

Никарагуа

Активное избирательное право предоставляется гражданам Никарагуа с 16 лет, обладающим в полном объеме гражданскими и политическими правами.

В соответствии со статьей 94 Политической Конституции Никарагуа служащие Вооруженных сил Никарагуа и национальной полиции не могут занимать выборные государственные должности, замещаемые по результатам всенародных выборов, если продолжают находиться на действительной военной службе и не ушли с занимаемой должности по меньшей мере за один год до выборов, в которых собираются участвовать.

Пассивное избирательное право на парламентских выборах принадлежит гражданам Никарагуа, в случае приобретения гражданства другого государства – вышедшим из него не менее чем за 4 года до момента проведения выборов; пользующимся в полном объеме гражданскими и политическими правами; достигшим 21-летнего возраста; постоянно проживающим в стране в течение двух лет до выборов (за исключением лиц, осуществляющих дипломатическую миссию, работавших в международных организациях или учившихся за границей в течение этого периода времени). Кроме того, необходимо быть уроженцем или проживать в департаменте или регионе, от которого предполагается избрание, в течение двух последних лет.

Не могут быть кандидатами в депутаты:

- государственные министры и их заместители; работники органов судебной власти; члены Высшей коллегии по избирательным делам и Главного контрольного управления Никарагуа; Прокурор юстиции и его заместитель, Прокурор по защите прав человека и его заместитель, Генеральный прокурор и его заместитель; мэры, кроме случаев, когда они отказываются от своей должности за 12 месяцев до выборов;

- служители какого-либо религиозного культа, за исключением лиц, ушедших с должности не менее чем за 12 месяцев до выборов.

Право быть избранным на должность Президента или Вице-президента Республики принадлежит гражданам Никарагуа, в

случае приобретения гражданства другого государства – вышедшим из него не менее чем за 4 года до момента проведения выборов; пользующимся в полном объеме гражданскими и политическими правами; достигшим 25-летнего возраста; постоянно проживающим в стране в течение четырех лет до выборов (за исключением лиц, осуществляющих дипломатическую миссию, работавших в международных организациях или обучавшихся за границей). Кроме того, необходимо быть уроженцем или проживать в департаменте или регионе, от которого предполагается избрание, в течение двух последних лет.

Кандидатами на должность Президента или Вице-президента Никарагуа не могут быть:

- лица, выполнявшие или призванные к выполнению функций Президента Никарагуа в какой-либо период времени на протяжении срока президентских полномочий, предшествующего проведению выборов, а также выполнявшие функции Президента Никарагуа в течение двух сроков соответствующих полномочий;

- Вице-президент Никарагуа или лицо, замещающее его, если он занимал указанную должность или должность Президента Никарагуа в течение 12 месяцев, предшествующих дню проведения выборов на следующий срок;

- лица, состоящие или состоявшие в родстве до четвертого колена или свойстве до второго колена с лицами, занимающими или занимавшими должность Президента Никарагуа в какой-либо период времени на протяжении срока президентских полномочий, предшествующего проведению выборов;

- лица, возглавлявшие или финансировавшие государственный переворот, создавшие угрозу функционированию конституционного строя и в результате совершения указанных действий принявшие на себя выполнение обязанностей главы Правительства, министерств или ведомств, а также высокие государственные должности в органах иных ветвей власти;

- служители любых религиозных культов, за исключением случаев отказа от выполнения обязанностей не менее чем за 12 месяцев до выборов;

- Председатель Национальной ассамблеи, государственные министры и их заместители, судьи Верховного суда правосудия, члены Высшей коллегии по избирательным делам и Высшего совета Главного контрольного управления Никарагуа; Прокурор юстиции и его заместитель, Прокурор по защите прав человека и его заместитель, Генеральный прокурор и его заместитель; мэры, кроме случаев, когда они отказываются от должности за 12 месяцев до выборов.

Острова Кука

Активным избирательным правом обладают граждане Островов Кука, граждане Новой Зеландии, граждане (подданные) государства – члена Содружества наций, лица, имеющие статус постоянного резидента (жителя) Островов Кука в течение не менее чем одного года, лица, проживавшие когда-либо на Островах Кука на протяжении не менее 12 месяцев, лица, возвратившиеся из-за рубежа и восстановившие трехмесячный срок проживания на территории Островов Кука, достигшие 18-летнего возраста.

Пассивное избирательное право предоставляется гражданину Островов Кука, достигшему 18 лет и обладающему активным избирательным правом, включенному в список избирателей по соответствующему избирательному округу (т.е. лицо не может быть выдвинуто кандидатом по другому избирательному округу), не признанному решением суда Островов Кука банкротом, не осужденному за определенные правонарушения, не являющемуся государственным (королевским) служащим или сотрудником судебных органов.

Пакистан

Активным избирательным правом в Пакистане обладают граждане, достигшие возраста 18 лет, включенные в список избирателей, не объявленные компетентным судом лишенными распуска, проживающие на территории соответствующего избирательного округа. Только лица, включенные в список избирателей, имеют право принимать участие в голосовании.

Пассивным избирательным правом на выборах в Национальное собрание обладает гражданин Пакистана, достигший 25 лет на

момент избрания в Национальное собрание, включенный в список избирателей в любой части Пакистана для избрания по общему списку депутатов или по списку депутатов для немусульман, в любом районе провинции, от которого он выдвигается по списку, зарезервированному для женщин; а на выборах в Сенат – достигший 30-летнего возраста и включенный в список избирателей в любом районе провинции, в федеральной столице или на территории племен федерального управления в случае, если он избирается от этих районов.

Кроме того, согласно Конституции кандидат в депутаты должен обладать хорошим характером и не нарушать исламские предписания; обладать соответствующими знаниями исламского учения и осуществлять обязанности, предписываемые исламом, а также избегать основных грехов; быть дальновидным, справедливым, нерасточительным, честным и ответственным; не должен быть осужден за преступления, включающие позорное аморальное поведение; не должен являться лицом, действовавшим после образования Пакистана против целостности страны или противостоящим идеологии Пакистана. Данные требования применяются только к кандидатам-мусульманам, лица, не являющиеся мусульманами, должны обладать хорошей моральной репутацией и отвечать другим условиям, установленным законом.

Не обладают пассивным избирательным правом лица:

- не находящиеся в здравом уме, что подтверждено компетентным судом;
- являющиеся несостоятельными должниками;
- утратившие гражданство Пакистана или получившие гражданство иностранного государства;
- занимающие должность на службе Пакистана, кроме должности, которая по закону не дисквалифицирует их;
- находящиеся на службе в каком-либо образованном на основе закона органе или любом другом органе, который находится во владении или контролируется правительством или в котором правительство имеет контрольный пакет или значительную долю капитала;

- будучи гражданами Пакистана на основании раздела 145 Закона о пакистанском гражданстве 1951 года, были дисквалифицированы по действующему закону в Азад Джамму и Кашмир в качестве избираемого члена законодательного собрания Азад Джамму и Кашмир;

- пропагандирующие какие-либо взгляды или совершающие действия, которые противоречат идеологии Пакистана, его суверенитету, целостности и безопасности, морали и сохранению общественного порядка, целостности и независимости судебной системы Пакистана, порочат или дискредитируют судебную систему или Вооруженные силы Пакистана;

- осужденные компетентным судом по обвинению в коррупции, аморальном поведении, злоупотреблении властью или полномочиями на основании любого действующего закона;

- уволенные со службы Пакистана или службы в корпорации или учреждении, организованном или контролируемом федеральным правительством, провинциальным или местным правительством, за недостойное или аморальное поведение;

- отстраненные или принудительно отправленные в отставку со службы Пакистана или службы в корпорации или учреждении, организованном или контролируемом федеральным правительством, провинциальным или местным правительством, за недостойное или аморальное поведение;

- состоявшие на службе Пакистана, любого законного органа или любого органа, который находился во владении или контролировался правительством, или в котором правительство имело контрольный пакет или значительную долю капитала, – до истечения двух лет с момента оставления этой службы;

- обвиненные в коррупции или незаконной деятельности по закону, действовавшему в момент обвинения, – до истечения пяти лет со дня предъявления обвинения;

- обвиненные по разделу 7 Закона о политических партиях 1962 года, – до истечения пяти лет с даты предъявления обвинения;

- в случае, если лицо само, или любое лицо, или группа лиц по его поручению для его выгоды или под его ответственность или как

член индийской неразделенной большой семьи имело определенную долю или заинтересованность в контракте, за исключением контракта между кооперативным обществом и правительством, контракта на поставку товаров или выполнение услуг для правительства, дисквалификация на этом основании не может применяться к лицам, которым доля или заинтересованность в контракте передана по наследству или по праву наследования или которые являются наследниками, исполнителями или администраторами, до тех пор, пока не закончится срок в шесть месяцев с тех пор, как эти права были им переданы; которые являются держателями акций, но не являются директорами, занимающими эту должность и получающими доходы от компании, если контракт введен в действие этой государственной компанией или по ее поручению, как установлено Ордонансом о компаниях 1984 года; которые являются членами нерасторгнутой индийской семьи, и контракт был заключен другим членом семьи в ходе осуществления отдельного бизнеса, в котором указанные лица не имеют своей доли или заинтересованности. Термин «товары» не включает товары сельскохозяйственного производства, выращенную или произведенную самостоятельно продукцию или такие товары, которые произведены по указанию правительства или в соответствии с действующим в это время законом в качестве долга или обязанности осуществить такие поставки;

- занимающие оплачиваемую должность на службе Пакистана, за исключением должностей, не являющихся постоянными или полностью оплачиваемыми, и должностей, с которых могут призвать на военное обучение или военную службу;

- осужденные за укрывательство от суда компетентным судом по закону, действовавшему в тот период;

- получившие заем в размере двух миллионов рупий и более от какого-либо банка, финансового учреждения, кооперативного общества или кооперативной организации от своего имени, от имени своей супруги или лица, находящегося на их иждивении, и этот заем остался невыплаченным в течение года с соответствующей даты или им списали этот долг;

- не оплатившие сами, или супруги, или иждивенцы в период выдвижения кандидатом в депутаты правительственные долги и коммунальные платежи, включая телефон, электричество, газо- и водоснабжение, в сумме, превышающей 10 тысяч рупий за период свыше шести месяцев;

- отстраненные от участия в выборах или назначения в качестве члена парламента или провинциального собрания в соответствии с любым действующим в это время законом.

При проведении выборов депутатов провинциальных собраний пассивным избирательным правом обладают лишь граждане, проживающие на территории соответствующей провинции.

При проведении 11 мая 2013 года выборов депутатов Национального собрания хиджры – представители касты, в которую входят лица «третьего пола» (см. примечание 314 на с. 310), впервые получили право участвовать в выборах. В 2012 году Верховный суд Пакистана разрешил хиджрам регистрироваться в качестве избирателей и кандидатов «третьего пола».

Сальвадор

Активное избирательное право принадлежит гражданам Сальвадора, достигшим 18-летнего возраста, в полном объеме обладающим гражданскими и политическими правами.

Пассивным избирательным правом обладают сальвадорцы по рождению, по крайней мере один из родителей которых – сальвадорец, достигшие 25-летнего возраста, являющиеся по общему признанию честными и воспитанными, имеющие гражданские права в течение пяти лет перед выборами.

Не имеют права быть избранными служители любого религиозного культа, военнослужащие действительной службы и служащие Национальной гражданской полиции.

Не могут быть избраны депутатами:

- Президент и Вице-президент Сальвадора, государственные министры и вице-министры, Председатель и магистраты Верховного суда юстиции, должностные лица избирательных органов, высшие чины Вооруженных сил и в целом должностные лица, осуществляющие свои полномочия;

- лицо, управляющее публичным фондом, пока оно не получило освобождения от обязательств по его счетам;

- контрагенты публичных работ или предприятий, оплачивавшие свои расходы из государственных или муниципальных фондов; их поручители и лица, которые в результате таких работ или предприятий имеют требования, основанные на собственном интересе;

- родственники Президента Сальвадора вплоть до четвертой степени родства и второй степени свойства;

- должники государственной или муниципальной казны, имеющие задержки в оплате;

- лица, заключившие надлежащие контракты или получившие концессии от государства для эксплуатации национальных богатств или публичных служб, а также лица, согласившиеся быть их представителями или административными агентами либо представителями зарубежных обществ, которые действуют в таких же случаях.

Правом быть избранным Президентом Сальвадора обладают сальвадорцы по рождению, по крайней мере один из родителей которых – сальвадорец, являющиеся светскими, по общему признанию нравственными и образованными, достигшие 30 лет, имеющие гражданские права в течение не менее шести лет до выборов, являющиеся членами одной из законно признанных политических партий.

Не могут быть кандидатами на должность Президента Сальвадора:

- те, кто занимал должность Президента Сальвадора более шести месяцев как ранее, так и в период, непосредственно предшествующий выборам;

- супруга (супруг) и родственники до четвертой степени родства и второй степени свойства любого из лиц, ранее занимавших должность Президента Сальвадора;

- лицо, занимавшее должность Председателя Законодательной ассамблеи или Председателя Верховного суда юстиции в течение года перед началом президентского периода;

- лицо, в течение последнего года, непосредственно предшествующего началу президентского периода, бывшее министром, вице-министром или председателем какого-либо официального автономного учреждения либо Генеральным директором Национальной гражданской полиции;

- профессиональные военные, имевшие или получившие высшие должности в течение трех лет, предшествующих началу президентского периода;

- если Вице-президент Сальвадора или уполномоченное лицо, законным образом призванные осуществлять полномочия Президента Сальвадора в период, непосредственно предшествующий выборам, откажется без уважительной причины осуществлять их, то считается, что эта причина существует в течение шести месяцев, предшествующих началу президентского периода, если Вице-президент Сальвадора или уполномоченный изъявит желание выдвинуть свою кандидатуру на должность Президента Сальвадора;

- лица, которые не могут быть кандидатами в депутаты Законодательной ассамблеи.

Самоа

Активное избирательное право предоставляется гражданину Самоа, достигшему 21-летнего возраста (один из самых высоких возрастных критериев для активного избирательного права в Азиатско-Тихоокеанском регионе), постоянно проживающему на территории страны в течение не менее чем трех лет до дня голосования; при этом граждане включаются в два списка избирателей – в качестве избирателей по территориальным избирательным округам и в качестве избирателей-вождей (матаи) семейных общин, которые избирают депутатов Законодательной ассамблеи по 47 избирательным округам.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, признанные недееспособными, являющиеся банкротами по решению суда, приговоренные к смертной казни или тюремному заключению на срок свыше двух лет, уличенные в коррупционной деятельности.

Правом быть избранными депутатами Законодательной ассамблеи по 47 избирательным округам (из 49) обладают только

вожди (матаи) семейных общин, являющиеся этническими самоназваниями; правом быть избранным по двум избирательным округам (из 49) обладают граждане иных этнических групп, которые не могут (или не хотят) установить свою региональную принадлежность.

Для избрания депутатом Законодательной ассамблеи лицо должно обладать активным избирательным правом, быть достигшим 21-летнего возраста, постоянно проживающим на территории Самоа в течение не менее трех лет до дня выдвижения кандидатом в депутаты Законодательной ассамблеи. Не имеют права быть избранными граждане, признанные недееспособными, осужденные по приговору суда к смертной казни или тюремному заключению на срок свыше двух лет, осужденные по приговору суда за подкуп избирателей либо совершение иных электоральных правонарушений, а также в течение четырех лет после отбытия наказания.

Сент-Винсент и Гренадины

Каждый гражданин Содружества в возрасте 18 лет или старше, соответствующий требованиям относительно места жительства и пребывания в Сент-Винсенте, которые может установить парламент, имеет право зарегистрироваться в качестве избирателя в соответствии с законом, регулирующим указанные вопросы, и ни одно другое лицо не может быть зарегистрировано в таком качестве.

Лицо признается соответствующим конституционным требованиям для избрания на должность представителя и может быть избрано на эту должность, если оно соответствует следующим требованиям:

- является гражданином Содружества в возрасте 21 года или старше;
- проживало на территории Сент-Винсента не менее 12 месяцев непосредственно до даты выдвижения его кандидатуры на выборах или имеет постоянное место жительства или пребывания на территории Сент-Винсента на указанную дату;
- умеет говорить, а в случае, если оно не страдает слепотой или другими физическими нарушениями, и читать на английском языке

ке на таком профессиональном уровне, который является достаточным для активного участия в заседаниях Палаты собрания.

Лицо признается соответствующим конституционным требованиям для избрания или назначения на должность сенатора, если оно соответствует требованиям для такого назначения и является гражданином Содружества в возрасте 21 года или старше.

Никто не может быть избран или назначен на должность представителя или сенатора, если он, в частности:

- в результате собственных действий стал подданным или гражданином другого государства;

- занимает пост министра по делам религии (может быть только назначен сенатором);

- занимает должность или исполняет обязанности судьи Верховного суда;

- с учетом исключений и ограничений, которые могут быть установлены Парламентом, занимает должность или исполняет обязанности государственного служащего или состоит на оплачиваемой должности в Вооруженных силах Сент-Винсента и Гренадин;

- не восстановлен в правах по делу о банкротстве или был признан решением суда или иным образом провозглашен банкротом в соответствии с законом;

- признан согласно закону душевнобольным или имеющим иные психические расстройства;

- с учетом исключений и ограничений, которые могут быть установлены Парламентом, имеет финансовую заинтересованность в правительственных контрактах.

Сент-Люсия

Активное избирательное право на парламентских выборах принадлежит гражданам Сент-Люсии, достигшим 18-летнего возраста (по общему правилу право предоставляется гражданам, достигшим 21-летнего возраста, но решением Парламента указанный возраст снижен до 18 лет).

Пассивное избирательное право на выборах в Палату принадлежит гражданам государств Содружества, достигшим 21-летнего

возраста, родившимся на территории Сент-Люсии, проживающим на момент выдвижения на территории Сент-Люсии и фактически пребывающим там, либо родившимся на территории другого государства, но фактически пребывающим на территории Сент-Люсии в течение одного года к указанному моменту, говорящим и, кроме случаев слепоты либо иного физического недостатка, читающим на английском языке в достаточной степени, чтобы это позволило им принимать активное участие в заседаниях Палаты.

Не может быть назначено сенатором лицо, которое на момент назначения, в частности:

- вследствие своих собственных действий и при наличии подтверждающих эти обстоятельства фактов состоит в гражданстве иностранного государства или находится у него в подчинении или зависимости;

- является священнослужителем;

- объявлено в судебном или ином порядке согласно действующему на территории всего Содружества законодательству несостоятельным должником, не удовлетворившим требования кредиторов;

- признано душевнобольным или по иной причине невменяемым в соответствии с указанным законодательством;

- с учетом исключений и ограничений, установленных Парламентом, имеет любого рода интерес в отношении любого государственного контракта из числа указанных Парламентом.

Сингапур

Активное избирательное право предоставляется гражданам Сингапура, достигшим 21-летнего возраста, находящимся при проведении парламентских выборов на территории Сингапура.

Не имеют права участвовать в голосовании граждане Сингапура, которые:

- имеют какую-либо политико-правовую связь с иностранным государством;

- приговорены судом к смертной казни или к содержанию в местах лишения свободы на срок более 12 месяцев;

- являются недееспособными,

- лишены права избирать в связи с совершением электорального правонарушения,

- находятся на службе в вооруженных силах, деятельность которых не финансируется Парламентом (однако если они расположены на территории Сингапура, лицо имеет право участвовать в голосовании на выборах депутатов Парламента).

Пассивным избирательным правом на выборах Президента Сингапура обладают граждане, достигшие возраста 45 лет, зарегистрированные в списке избирателей и постоянно проживающие на территории Сингапура в течение 10 лет к моменту регистрации в качестве кандидата, не подпадающие под дисквалифицирующие обстоятельства, несовместимые с членством в Парламенте, убедившие членов Комиссии по выборам Президента Сингапура в своей честности, порядочности и хорошей репутации, не принадлежащие на момент выдвижения ни к какой политической партии. Кроме того, установлен своеобразный квалификационный ценз – правом быть избранным, наряду с вышеуказанными условиями, обладает лицо, которое в течение не менее трех лет до момента выдвижения занимало должность министра Правительства, Председателя Верховного суда Сингапура, Председателя Парламента, Генерального прокурора, Председателя Комиссии государственной службы, Генерального аудитора или постоянного заместителя министра, либо председателя или высшего должностного лица одного из внутриправительственных комитетов, либо председателя совета директоров или президента компании, учрежденной и зарегистрированной в соответствии с Законом о компаниях, оплаченный акционерный капитал которой составляет не менее 100 миллионов долларов или их эквивалент в иностранной валюте; либо любую другую аналогичную должность в любой другой аналогичной государственной или частной компании или организации, работа в которой, по мнению членов Комиссии по выборам Президента Сингапура, позволила кандидату на должность Президента Сингапура приобрести опыт, необходимый для руководства и управления финансовыми делами и эффективного осуществления полномочий и обязанностей Президента Сингапура.

Пассивное избирательное право на выборах депутатов Парламента принадлежит гражданину, если он:

- является гражданином Сингапура;
- достиг возраста 21 года на момент регистрации в качестве кандидата;
- зарегистрирован в избирательном списке;
- постоянно проживает на территории Сингапура в течение не менее 10 лет к моменту регистрации в качестве кандидата;
- может, обладая в определенной степени необходимыми навыками, принимать активное участие в парламентских прениях, выступать и, не будучи слепым или недееспособным в силу иных физических недугов, читать и писать по крайней мере на одном из следующих языков – английском, малайском, китайском и тамильском (т.е. законодательно предусмотрен ценз грамотности);
- не подпадает под действие дисквалифицирующих обстоятельств, перечисленных в статье 45 Конституции Сингапура.

Любые споры, касающиеся соответствия какого-либо лица перечисленным требованиям, решаются в соответствии с действующим законодательством или, при его отсутствии, в соответствии с указом Президента Сингапура, опубликованным в официальном источнике.

Лицо не может быть кандидатом в депутаты на выборах Парламента в случаях, когда оно:

- признано умышленным;
- является не восстановленным в правах банкротом;
- занимает оплачиваемую должность;
- будучи выдвинутым в качестве кандидата на парламентских или президентских выборах или будучи представителем кандидата, не внесло в надлежащий срок и надлежащим образом залог, требуемый в соответствии с законодательством для участия в выборах;
- обвиняется судом Сингапура или судом Малайзии в совершении преступления и приговорено к лишению свободы на срок не менее одного года или к уплате штрафа размером не менее 2000 долларов и не было помиловано. В случаях вынесения приговора

или судебного решения судом Малайзии лицо не может выдвигать свою кандидатуру на выборах депутатов Парламента только при условии, что совершенное им противоправное деяние, если бы оно было совершено на территории Сингапура, подлежало бы судебному преследованию;

- добровольно приобрело гражданство иностранного государства, пользуется правами и свободами гражданина иностранного государства и присягнуло ему на верность (не распространяется на государства Содружества наций и Ирландию);

- дисквалифицировано в связи с признанием его виновным в совершении противоправного деяния в соответствии с нормами избирательного законодательства;

- на него наложен штраф в размере не менее 2000 сингапурских долларов;

- имеет разрешение на временное пребывание на территории Сингапура;

- является иммигрантом, который не имеет соответствующих документов;

- является служащим или членом Избирательной комиссии Сингапура;

- находится под опекой и попечительством.

Таджикистан

Активным избирательным правом обладают граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста, за исключением лиц, признанных судом недееспособными и содержащихся в местах лишения свободы по приговору суда.

Пассивным избирательным правом обладают граждане Республики Таджикистан, достигшие 18-летнего возраста. При этом быть избранным депутатом Маджлиси намояндагон (нижняя палата парламента) может быть гражданин не моложе 25 лет, имеющий высшее образование, Президентом Республики Таджикистан – гражданин не моложе 35 лет, имеющий высшее образование.

Таиланд

Активным избирательным правом обладает лицо, которое имеет тайское подданство по рождению или приобрело его по-

средством натурализации не менее чем за пять лет до выборов, которое достигло возраста 18 лет на 1 января года выборов и имя которого внесено в домовую книгу в избирательном округе не менее чем за 90 дней до дня выборов.

Не имеют активного избирательного права лицо, если оно:

- является буддистским священником, послушником, монахом или священнослужителем;
- действие его активного избирательного права приостановлено;
- задержано в соответствии с решением суда или законно выданным ордером на арест;
- страдает психическими заболеваниями или отстает в умственном развитии.

В соответствии с Конституцией Таиланда каждый обязан осуществлять свое активное избирательное право на выборах; в случае если лицо не участвовало в выборах и не сообщило обоснованную причину неявки, оно утрачивает право на участие в выборах в соответствии с законом.

Правом быть избранным депутатом Палаты представителей обладает лицо, являющееся тайским подданным по рождению, достигшее возраста не менее 25 лет на день выборов, являющееся членом любой одной политической партии в течение последовательного периода не менее 90 дней до даты регистрации в качестве кандидата на выборах или не менее 30 дней до даты регистрации на досрочных выборах. Кроме того, кандидат, избираемый на мажоритарной основе, должен обладать каким-либо из следующих качеств: его имя должно быть записано в домовой книге в чангвате, от которого он избирается, в течение последовательного периода не менее пяти лет до даты регистрации в качестве кандидата; быть рожденным в чангвате, от которого он избирается; учиться в образовательном учреждении, расположенном в чангвате, от которого он избирается, в течение последовательного периода не менее пяти учебных лет; быть государственным служащим или его имя должно быть записано в домовой книге в чангвате, от которого он избирается, в течение последовательного периода не менее

пяти лет (кандидат, избираемый на выборах на пропорциональной основе, должен также обладать каким-либо из вышеуказанных качеств, но ссылка на чангват в таком случае будет означать группу чангватов).

Не имеет права быть избранным депутатом Палаты представителей лицо:

- страдающее наркотической зависимостью;
- являющееся банкротом или мнимым банкротом;
- лишенное гражданских прав;
- осужденное и приговоренное к отбытию наказания в форме лишения свободы и задержанное на основании распоряжения суда;
- освобожденное из мест лишения свободы менее чем за пять лет до дня выборов, будучи осужденным и приговоренным к отбытию наказания в форме лишения свободы, за исключением преступлений, совершенных по неосторожности;
- отстраненное от должности, смещенное с должности или уволенное с государственной службы, из государственного органа или государственного предприятия по причине недобросовестного исполнения своих обязанностей или коррупции;
- активы которого на основании судебного решения или судебного приказа были переданы в пользу государства по причине необычного богатства или необычного увеличения активов;
- являющееся правительственным должностным лицом, занимающим свой пост на постоянной основе или получающим заработную плату, за исключением политических должностных лиц, членом местного собрания или должностным лицом местного уровня, сенатором или сенатором, срок полномочий которого истекает меньше чем за два года, должностным лицом или сотрудником правительственного учреждения, государственного органа или государственного предприятия или иным государственным служащим, судьей Конституционного суда Таиланда, членом Избирательной комиссии Таиланда, омбудсменом, членом государственной Контрольной комиссии или членом Национальной комиссии по правам человека;

- в отношении которого введен запрет занимать политическую должность (запрет может быть введен сроком на пять лет);
- отстраненное от должности на основании резолюции Сената.

Тонга

Активное избирательное право предоставляется подданным Тонги, достигшим 21-летнего возраста, исправно платящим налоги, умеющим читать и писать, включенным в списки избирателей, за исключением недееспособных, представителей знати (пэров) и лиц, признанных должниками в судебном порядке.

Пассивное избирательное право предоставляется подданному Тонги, достигшему 21 года, обладающему активным избирательным правом, способному читать и писать на языке Тонги. Не имеют права быть избранными депутатами Законодательной ассамблеи лица, являющиеся гражданскими служащими, либо осужденные к лишению свободы за совершение уголовного преступления, либо имеющие неснятую или непогашенную судимость, либо имеющие невыплаченные долги в соответствии с решением суда.

Тувалу

Активное избирательное право принадлежит гражданину Тувалу, достигшему возраста 18 лет и включенному в список избирателей на одном (так называемом родном) из восьми островных избирательных округов. Законодательство о парламентских выборах определяет, что родным островом является тот, где родился избиратель либо его родители. Участие избирателя в голосовании допускается только при условии его физического присутствия в Тувалу.

Не имеют права участвовать в голосовании граждане Тувалу, являющиеся недееспособными, лишенные права избирать в связи с совершением электорального правонарушения, приговоренные судом к содержанию в местах лишения свободы на срок более одного года, приговоренные к смертной казни.

Правом быть избранным депутатом Парламента наделены граждане Тувалу, обладающие активным избирательным правом, достигшие возраста 21 года, проживающие на территории Тува-

лу, активно участвующие в островной деятельности, являющиеся собственником земельного участка.

Не вправе принимать участие в выборах в качестве кандидатов лица, которые:

- имеют какую-либо политико-правовую связь с иностранным государством;
- лишены избирательных прав в связи с банкротством;
- являются недееспособными;
- приговорены к смертной казни;
- приговорены судом к содержанию в местах лишения свободы на срок более 12 месяцев;
- совершили электоральное правонарушение;
- занимают должности государственной гражданской службы;
- имеют двойное или множественное гражданство;
- находятся на государственной службе.

Турция

Активным избирательным правом обладают граждане, достигшие 18 лет, за исключением рядовых и капралов, служащих в Вооруженных силах, слушателей высших военных школ и преступников, содержащихся в местах лишения свободы.

Правом быть избранным депутатом обладают граждане, достигшие 30-летнего возраста. Не имеют права быть избранными лица, не имеющие начального образования, лишённые правоспособности, не прошедшие обязательную военную службу, лица, не имеющие права состоять на государственной службе, приговорённые к длительному тюремному заключению за совершение тяжких преступлений, а также к тюремному заключению общим сроком на год и более, за исключением лиц, совершивших преступление по неосторожности; лица, осуждённые за такие постыдные преступления, как растрата, коррупция, взяточничество, хищение, мошенничество, подделка документов, злоупотребление доверием, злостное банкротство, а также за контрабанду, преступный сговор в подкупе должностного лица, преступления, связанные с разглашением государственной тайны, участие в идеологических и анархистских выступлениях или подстрекательство и поддерж-

ку таких действий, не могут быть избраны депутатами, даже если эти лица были амнистированы. Судьи и прокуроры, члены высших судебных органов, члены преподавательского состава высших учебных заведений, члены Совета по высшему образованию, служащие государственных учреждений и представительств, которые имеют статус государственных служащих, другие государственные служащие, не обладающие статусом рабочих, а также военнослужащие не могут выдвигаться в качестве депутатов или быть депутатами, если они не подадут в отставку.

Фиджи

В соответствии со статьей 55 Конституции Фиджи активное избирательное право предоставляется гражданину Фиджи в возрасте 21 года, либо по достижении иного возраста в случае принятия Парламентом Фиджи соответствующего решения. При этом гражданин Фиджи должен проживать на территории Фиджи не менее двух лет перед непосредственным его обращением в соответствующие органы о регистрации в качестве избирателя, за исключением случаев, предусмотренных решением Парламента, распространяющихся на весь либо часть указанного периода, когда отсутствие гражданина Фиджи на территории Фиджи является законным для целей его регистрации в качестве избирателя и включения в список избирателей соответствующего территориального избирательного округа для производства выборов квотной или общей частей депутатского корпуса нижней палаты Парламента. Не имеют права принимать участие в голосовании на выборах депутатов Палаты представителей лица, приговоренные к лишению свободы сроком на 12 и более месяцев либо к смертной казни, признанные недееспособными.

Правом быть избранным депутатом Палаты представителей наделены граждане, достигшие 21 года, проживающие на территории Фиджи не менее двух лет, обладающие активным избирательным правом и включенные в список избирателей в соответствующем избирательном округе.

Не имеют права участвовать в парламентских выборах в качестве кандидатов в депутаты лица, которые:

- не являются зарегистрированным избирателем;
- признаны банкротом и в отношении которых указанное решение не отменено;
- имеют коммерческий интерес или контракты во взаимоотношениях с правительством или правительственными органами, либо указанные интересы или контракты несовместимы со статусом депутата Палаты представителей в случаях, предусмотренных решением Парламента;
- приговорены к смертной казни или тюремному заключению на срок свыше 12 месяцев;
- совершили электоральные правонарушения;
- признаны недееспособными.

Член Избирательной комиссии Фиджи, Руководитель выборов, член Комиссии по вопросам образования избирательных округов не могут быть выдвинуты кандидатами в депутаты Палаты представителей в течение четырех лет со дня оставления ими указанных должностей.

Филиппины

Активное избирательное право предоставляется лицу, достигшему возраста 18 лет, обладающему филиппинским гражданством, проживающему на территории Филиппин в течение по крайней мере одного года и на территории соответствующего избирательного округа либо места, в котором проводится голосование, в течение по крайней мере шести месяцев, предшествующих выборам. Правом участия в голосовании обладают лица, которые принимали участие при проведении двух последних выборов, в противном случае они утрачивают право быть включенными в список избирателей и должны вновь пройти процедуру регистрации в качестве избирателя в рамках соответствующего периода проведения такой регистрации.

Не имеют права участвовать в голосовании лица, признанные недееспособными, признанные некомпетентными, содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда в связи с неуважением к правительству либо посягательством на национальную безопасность.

Президентом Филиппин может быть избран гражданин Филиппин по рождению, зарегистрированный в качестве избирателя, умеющий читать и писать, достигший ко дню голосования 40 лет и проживающий на Филиппинах не менее 10 лет, непосредственно предшествующих выборам.

Избранным депутатом Палаты представителей может быть гражданин Филиппин по рождению, достигший возраста 25 лет на день голосования, умеющий читать и писать и, кроме представителей, избираемых по партийным спискам, зарегистрированный в качестве избирателя в том районе, в котором он голосует и проживает не менее года, непосредственно предшествующего дню голосования. Сенатором может быть избран гражданин Филиппин по рождению, достигший на день выборов 35 лет, умеющий читать и писать, зарегистрированный в качестве избирателя и проживающий на Филиппинах не менее двух лет, непосредственно предшествующих дню голосования.

Не имеют право участвовать в выборах в качестве кандидатов в депутаты Палаты представителей и сенаторы лица, подкупавшие избирателей либо сотрудников избирательных органов, причастные к террористической деятельности, превысившие предельные размеры денежных расходов на проведение своей предвыборной агитационной деятельности, занимавшиеся незаконными финансовыми операциями и сделками.

Республика Корея

Активным избирательным правом обладают граждане Республики Корея, достигшие возраста 19 лет (до 2012 г. – 20 лет).

Президентом Республики Корея может быть избран гражданин, который имеет право быть избранным в Национальное собрание и который на дату проведения президентских выборов достиг возраста 40 лет и более.

При проведении выборов депутатов Национального Собрания все граждане Республики Корея, обладающие активным избирательным правом и достигшие возраста 25 лет, имеют право быть избранными.

Не имеют права быть избранными депутатами Национального Собрания государственные и муниципальные служащие, за исключением тех из них, кому законодательно разрешено заниматься политической деятельностью, Президент Республики Корея, члены местных законодательных органов, судьи Конституционного суда Республики Корея, члены Национальной избирательной комиссии Республики Корея, служащие и топ-менеджеры государственных инвестиционных компаний, служащие и топ-менеджеры Национальной федерации сельскохозяйственных объединений, Национальной федерации рыболовецких объединений, учителя (в соответствии с законодательством они не могут быть членами политических партий), другие сотрудники учебных заведений могут быть избраны депутатами Национального собрания при условии приостановления исполнения ими своих профессиональных обязанностей и возвращения к ним после окончания срока депутатских полномочий.

Шри-Ланка

Активным избирательным правом обладают граждане Шри-Ланки, достигшие 18-летнего возраста, внесенные в список избирателей, за исключением лиц, которые в соответствии с законом сочтены или провозглашены душевнобольными, отбывают или в течение семи непосредственно предшествующих лет прекратили отбывать наказание в виде лишения свободы (независимо от его наименования) сроком не менее шести месяцев, либо приговорены к смертной казни.

Право быть избранными на выборах в Парламент принадлежит гражданам Шри-Ланки, обладающим квалификацией для избрания в качестве члена Парламента, если они не дисквалифицированы.

Лицо считается дисквалифицированным на парламентских выборах:

1) если оно является или становится объектом любой дисквалификации, указанной в статье 89 Конституции Шри-Ланки;

2) если оно:

- является кандидатом на всеобщих выборах более чем в одном избирательном округе;

- является кандидатом на избрание более чем от одной признанной политической партии или независимой группы в отношении любого избирательного округа;

- является кандидатом на избрание в избирательном округе и до завершения выборов в этом избирательном округе является кандидатом на избрание в любом другом избирательном округе;

- будучи членом Парламента, за исключением обстоятельств, обозначенных в статьях 70 (при созыве в условиях чрезвычайного положения сессии распущенного Парламента) или 155 (при издании декларации по вопросам обеспечения публичной безопасности) Конституции Шри-Ланки, является кандидатом на избрание в любом избирательном округе;

3) если оно является Президентом Шри-Ланки;

4) если оно является судебным служащим, членом Парламентской комиссии по управлению, Генеральным секретарем Парламента или членом его персонала, членом Комиссии государственной службы, членом Комиссии государственной службы провинции, Главой Избирательной комиссии Шри-Ланки, членом Избирательной комиссии Шри-Ланки, членом Конституционного совета, членом Национальной полицейской комиссии, Генеральным ревизором, государственным служащим, занимающим любую должность, служащим Государственной службы провинции, служащим публично-правовой корпорации, членом регулярных Армии, Флота, Воздушных сил, полицейским или государственным служащим, исполняющим полицейские функции;

5) если у него есть любая такая заинтересованность в любом таком контракте, созданном государством или от его имени, либо публично-правовой корпорацией или от ее имени, какую может законодательно предписать Парламент;

6) если оно является не восстановленным в правах банкротом или несостоятельным должником, который был объявлен в качестве банкрота или несостоятельного должника;

7) если в течение предшествующих семи лет оно было осуждено компетентным судом или специальной президентской следственной комиссией за получение взятки или вознаграждения, предложенного ему с целью повлиять на его решение в качестве члена Парламента или члена легислатуры до вступления в силу действующей Конституции Шри-Ланки.

Ямайка

Активным избирательным правом обладают граждане Ямайки, проживающие на Ямайке на дату регистрации в качестве избирателя, а также граждане Содружества, не являющиеся гражданами Ямайки, проживающие на Ямайке на дату регистрации и проживавшие там не менее 12 месяцев непосредственно до этой даты, а также достигшие возраста 21 года или иного возраста, менее 21 года, но не менее 18 лет, что может время от времени быть установлено специальным актом. Таким образом, в законодательстве Ямайки используется так называемый «плавающий» избирательный возраст, например, на выборах 2007 года активное избирательное право предоставлялось лицам, достигшим возраста 18 лет.

Пассивным избирательным правом на выборах депутатов Палаты представителей обладают граждане, достигшие 21-летнего возраста и проживающие на Ямайке в течение 12 месяцев, непосредственно предшествующих дате выборов.

Не имеет права быть избранным лицо, которое, в частности:

- является в силу своего собственного поступка связанным обязательствами лояльности, послушания или верности иностранному государству;
- является священнослужителем;
- занимает (или исполняет обязанности) какую-либо государственную должность, или должность судьи Верховного суда, или судьи Апелляционного суда, или, если иное не установлено Парламентом, является членом Вооруженных сил;
- является стороной или партнером фирмы или директором или менеджером компании, которая, насколько ему известно, яв-

ляется стороной в каком-либо договоре с Правительством Ямайки в отношении государственной службы;

- согласно какому-либо закону, действующему на данный момент на Ямайке, признано психически ненормальным, или в судебном порядке объявлено невменяемым, или содержится под стражей как общественно опасный сумасшедший;

- лишено статуса депутата Палаты представителей на основании и в соответствии с каким-либо законом, действующим на тот момент на территории Ямайки, так как данное лицо было осуждено за совершение преступления, связанного с выборами депутатов Палаты представителей или органов местного самоуправления или организаций, создаваемых для местных нужд.

Раздел 5.

ВОЗМОЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ МОДЕЛЕЙ ОГРАНИЧЕНИЙ АКТИВНОГО И ПАССИВНОГО ИЗБИРАТЕЛЬНОГО ПРАВА: ПРИЧИНЫ И ФАКТОРЫ

Установление, изменение или отмена того или иного избирательного ценза может оказывать непосредственное воздействие на избирательную и политическую систему государства, социальную базу выборов (численность избирателей, их возрастные группы), электоральную платформу политических партий, итоговую конфигурацию системы государственной власти и ее социальный, политический, даже этнический состав, уровень легитимности и поддержки избирателями политических лидеров. В связи с этим реформирование системы избирательных цензов – нередкое явление в современной мировой электорально-правовой практике.

Можно выделить следующие основные направления изменения действующих моделей правового регулирования избирательных цензов.

1) Снижение или повышение возрастных цензов.

В некоторых государствах приняты законодательные решения о снижении возраста для реализации гражданином активного избирательного права.

Например, в 1988 году в Конституцию **Индии** была внесена поправка о снижении с 21 года до 18 лет минимального возраста для реализации гражданином активного избирательного права на выборах депутатов Народной палаты – нижней палаты Парламента Индии)²⁷⁷.

²⁷⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

В **Монако** возраст для участия в голосовании был также снижен с 21 года до 18 лет²⁷⁸.

При проведении 19 декабря 2012 года выборов Президента **Республики Корея** участие в голосовании вправе были принимать граждане Республики Корея, достигшие возраста 19 лет, тогда как ранее возраст приобретения активного избирательного права составлял 20 лет²⁷⁹.

На **Ямайке** общий возраст приобретения активного избирательного права составляет 21 год, но в соответствии со статьей 37 Конституции Ямайки время от времени специальным актом может устанавливаться снижение этого возраста (менее 21 года, но не менее 18 лет – так называемый «плавающий» избирательный возраст). В частности, при проведении 3 сентября 2007 года парламентских выборов активное избирательное право осуществлялось избирателями, достигшими возраста 18 лет²⁸⁰.

В **Боливии** в соответствии с новой Конституцией Боливии, принятой на национальном референдуме 25 января 2009 года, снижен до 18 лет возраст, по достижении которого можно избираться депутатом (ранее было 25 лет)²⁸¹.

Как видится, основным фактором снижения возрастного ценза активного избирательного права является борьба с абсентеизмом и аполитичностью молодежи путем более широкого привлечения ее к участию в выборах (с учетом объективных процессов акселерации и снижения возраста начала активной социальной жизни, наблюдающихся в современном социуме).

²⁷⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 31.

²⁷⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

²⁸⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 619.

²⁸¹ Там же. С. 310.

Отметим, что в некоторых зарубежных странах обсуждалась возможность еще большего снижения возраста активного избирательного права (например, предоставления права избирать с 16-летнего возраста).

Идея так называемого «детского избирательного права» получила название «Принцип Демени» по имени американского демографа П. Демени, который вынес эту тему в центр общественного внимания в 1986 году. Одним из первых сторонников идеи предоставления избирательных прав детям был Д.И. Менделеев (1905 г.). Проект реализации детского избирательного права обсуждался на уровне законодательных органов власти во Франции (с 1920-х гг.), в Германии, Швейцарии, Латвии. Среди последних по времени инициатив можно назвать законопроект, выдвинутый в 2011 году в Швейцарии Партией зеленых. Идея прямого участия детей в голосовании получила популярность после статьи В. Уоллис «Дайте детям голос» (1991 г.). В Бундестаге Германии даже обсуждался проект прямого голосования детей в любом возрасте «хоть с двух лет», но вызвал справедливые возражения. Обсуждалась также идея «косвенного голосования детей», в рамках которой за детей голосуют их родители (тем самым лица, имеющие детей, получают большее влияние в электоральном процессе)²⁸².

²⁸² См.: Гришин Н.В., Мармилова Е.П. Избирательные права детей: идея и перспективы реализации // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2013. № 4. С. 75–80.

Авторы отмечают: «Одна из главных причин активизации предложений о детском избирательном праве – демографическая ситуация в развитых странах, стремительное старение электората и сокращение доли избирателей, имеющих детей. Введение детского избирательного права существенно изменит возрастную структуру электората, увеличив количество голосов у родителей несовершеннолетних детей. Это обстоятельство представляется актуальным в условиях современных демографических процессов и старения электората. Зачастую проекты детского избирательного права отталкиваются только от демографических приоритетов. Многие сторонники этой идеи выдвигали ее не в целях оптимизации избирательной системы, но с целью благоприятно повлиять на демографическую ситуацию. Например, инициаторы соответствующих законопроектов в Швейцарии и в Латвии отмечали, что их главная цель – заставить политические партии и кандидатов ориентироваться на семьи с детьми и больше заботиться о демографических

В **Российской Федерации** в Федеральном Собрании также имела место дискуссия о возможности снижения возраста электоральной дееспособности с 18 до 16 лет, однако эта инициатива одной из фракций на сегодняшний день не получила поддержки большинства парламентариев²⁸³.

Другая тенденция изменения правового регулирования возрастных цензов – отмена предельного возрастного порога для реализации пассивного избирательного права – связана с таким внутривластным фактором, как создание предпосылок для сохранения власти в государстве конкретных политических лидеров.

Так, в **Таджикистане** в соответствии с решением конституционного референдума из Конституции было исключено положение о предельном – 65-летнем – возрасте для кандидата на должность Президента Таджикистана²⁸⁴. В связи с этим стоит отметить, что Президенту Республики Таджикистан Э. Рахмону в 2014 году исполнилось 62 года и он занимает эту должность с 1994 года.

2) Установление или отмена цензов гражданства иностранного государства.

Ужесточение требований к кандидатам относительно гражданства другого государства связано с таким внешним фактором, как стремление не допустить оказания влияния зарубежных государств на национальную внутреннюю политику, обеспечить сохранение национального суверенитета.

Например, в **Молдавии** в 2008 году в Кодекс о выборах введены ограничения на получение депутатского мандата лицом с двой-

проблемах. Р. Аоки и Р. Вайтианатан отмечают, что осуществление избирательного права детей их родителями положительно скажется на изменении структуры электората, поскольку увеличит роль средней возрастной группы и будет способствовать сокращению «геронтократии» на выборах. При таком подходе интересы избирательной системы остаются в стороне, избирательная система рассматривается не более чем инструмент для проведения демографической политики».

²⁸³ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 31.

²⁸⁴ Там же. С. 203.

ным гражданством – в случае избрания лицо должно либо отказаться от депутатского мандата при желании сохранить двойное гражданство, либо отказаться от второго гражданства и получить депутатский мандат. Отметим, что в соответствии с решением Европейского Суда по правам человека от 18 ноября 2008 года по иску к Молдавии двух кандидатов с двойным гражданством не допускается ограничение пассивного избирательного права лица с двойным гражданством, в частности, на стадии выдвижения кандидатов²⁸⁵. Эти ограничения впоследствии были отменены непосредственно перед назначением досрочных выборов, состоявшихся 28 ноября 2010 года²⁸⁶.

Однако в мировой электоральной практике имеются и обратные примеры. В **Ниуэ** в соответствии с конституционной реформой 1992 года для участия в парламентских выборах в качестве кандидата в депутаты Законодательной ассамблеи было введено требование о наличии, наряду с гражданством Ниуэ, новозеландского гражданства²⁸⁷.

3) Установление или отмена ценза оседлости или места пребывания.

В некоторых странах установлены ограничения активного избирательного права в зависимости от места проживания гражданина (не имеют права избирать граждане, проживающие на определенной территории). Данные ограничения, как видится, являются не вполне демократическими, нарушают принцип равенства избирательного права и принцип равенства прав в целом. В связи с этим в таких странах предпринимаются попытки отмены данного ценза, не всегда успешные.

В частности, в **США** в соответствии с Конституцией жители федерального округа Колумбия участие в выборах в Конгресс

²⁸⁵ Там же. С. 201.

²⁸⁶ Игнатов А.В. Досрочные выборы в Молдове: несостоявшаяся попытка выхода из политического кризиса // Журнал о выборах. 2011. № 1. С. 50.

²⁸⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

США не принимают (в целом около 600 000 избирателей данного округа). Закон о предоставлении жителям федерального округа Колумбия избирательных прав, одобренный Палатой представителей в апреле 2007 года, в 2009 году не был принят Сенатом Конгресса США. Жители округа вправе принимать участие только в выборах коллегии выборщиков (при проведении выборов Президента США), а также имеют одного представителя в Палате представителей Конгресса США с правом совещательного голоса. Жители острова Гуам (территория США) также не имеют права принимать участие в федеральных выборах²⁸⁸.

В ряде стран мира были отменены ограничения активного избирательного права граждан государства, проживающих за пределами его территории. Основным фактором таких изменений было стремление расширить электорат, а также укрепить гарантии реализации избирательных прав граждан государства вне зависимости от места их нахождения, расширить гарантии принципа всеобщего избирательного права.

В частности, в **Аргентине** в 1997 году были приняты изменения, согласно которым получили право принимать участие в голосовании на национальных выборах аргентинские граждане, проживающие за пределами территории Аргентины (при условии включения в списки избирателей)²⁸⁹.

В **Индии** в марте 2011 года впервые было законодательно закреплено право граждан Индии, находящихся за пределами территории страны, принимать участие в выборах, проводимых на территории штатов Тамилнад, Ассам, Керала и Западная Бенгалия²⁹⁰.

В **Малайзии** при подготовке к проведению 5 мая 2013 года досрочных выборов депутатов Палаты представителей были внесены

²⁸⁸ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 676.

²⁸⁹ Там же. С. 190–192.

²⁹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

изменения в законодательство о выборах, в частности предусмотрена процедура голосования по почте избирателей, находящихся за пределами территории страны, но в отдаленных, а не соседних с Малайзией государствах²⁹¹.

В декабре 2012 года принят новый Закон о выборах Президента **Монголии**, который предусматривает, в частности, предоставление гражданам Монголии, находящимся за пределами территории страны, права принимать участие в голосовании в консульских учреждениях Монголии за рубежом²⁹².

В **Науру** в 2004 году непосредственно перед проведением парламентских выборов (за неделю до их проведения) в законодательство о выборах была внесена поправка, предусматривающая введение института голосования по доверенности за зарубежного избирателя (избиратель может проголосовать по доверенности не более чем за двух других избирателей, которые в день голосования будут находиться за пределами территории Науру)²⁹³.

В некоторых странах мира принимались изменения, направленные на расширение ценза оседлости. Основным фактором подобных изменений является стремление ограничить доступ к власти лиц, не владеющих непосредственной информацией об особенностях социальной, политической и экономической систем государства. Например, в **Самоа** в соответствии с законодательными изменениями от 6 июля 2000 года была увеличена с 12 месяцев до трех лет продолжительность обязательного проживания гражданина Самоа на территории страны для обладания пассивным избирательным правом на выборах депутатов Законодательной ассамблеи²⁹⁴.

4) Установление или отмена ценза дееспособности.

Ограничение избирательных прав недееспособных лиц является общепринятым международным избирательным стандартом.

²⁹¹ Там же.

²⁹² Там же.

²⁹³ Там же.

²⁹⁴ Там же.

Однако в некоторых государствах предпринимались попытки отмены данного ценза. В частности, в 2008 году парламентом **Великобритании** рассматривался законопроект об отмене принятого еще в XVIII веке законодательного акта о лишении избирательных прав недееспособных лиц («лунатиков» и «идиотов»), а также лиц, излечившихся от указанных психических недугов²⁹⁵.

5) Установление или отмена имущественного ценза.

Установление имущественных цензов на выборах в мире является довольно редкой и в целом устаревшей практикой²⁹⁶. Однако до сих пор встречаются примеры установления подобного ценза (нарушающего, как видится, принцип равенства избирательных прав граждан и равенства прав человека и гражданина в целом) даже в развитых странах.

Например, в **Бельгии** по итогам реформы 1921 года право быть избранным в Сенат ограничено имущественным цензом, соблюдение которого не требуется при выборах в Палату представителей²⁹⁷.

²⁹⁵ См.: Палата Общин открывает двери «лунатикам» и «идиотам»: В Великобритании отменяют средневековый закон, запрещающий избрание в парламент лиц с отклонениями в психическом и умственном развитии // <http://www.ntv.ru/novosti/136634/>.

²⁹⁶ Имущественный ценз был весьма распространен в прошлом, имел классовый характер и позволял отстранять от выборов лиц, не имевших имущества установленной величины. Чаще всего имущественный ценз определялся исходя из прямого налога, который уплачивает то или иное лицо, – к выборам допускались только лица, уплачивавшие довольно высокий налог, что говорило об уровне их доходов. Иногда в качестве имущественного ценза вводилось требование обладать недвижимостью. В отдельных случаях встречались и иные разновидности исчисления имущественного ценза. В ряде штатов США, например, до 1964 г. существовал избирательный налог. Лица, не уплачивавшие этот налог, в выборах не участвовали. Имущественный ценз носил открыто классовый характер, против него вели борьбу трудящиеся, все демократические силы. К началу XX в. в различных странах в результате этой борьбы постепенно имущественный ценз стали отменять (См. Сравнительное избирательное право. М.: Издательство НОРМА, 2003. С. 28–29).

²⁹⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 400.

б) Установление или отмена цензов, связанных с совершением правонарушений.

Ужесточение избирательных цензов пассивного избирательного права в ряде стран имело целью не допустить во власть лиц с криминальным прошлым, сомнительными моральными качествами и предотвратить возможные будущие злоупотребления властью со стороны подобных лиц, расширить доверие избирателей к власти и институту выборов в целом, обеспечить легитимность действующих органов государственной власти.

В частности, в **Казахстане** действующий Закон о выборах (с поправками от 2009 г., внесенными в п. 4 ст. 4) закрепляет, что не может быть кандидатом на должность Президента Республики Казахстан, в депутаты парламента, в том числе по партийным спискам, депутаты маслихатов, а также кандидатом в члены иного органа местного самоуправления лицо, имеющее судимость, которая не погашена или не снята в установленном законом порядке, а также лицо, вина которого в совершении коррупционного преступления и коррупционного правонарушения признана судом в установленном законом порядке²⁹⁸.

В **Польше** в июне 2009 года Сейм внес поправку в Конституцию, которая запрещает лицам, ранее судимым и получившим срок, выдвигать свою кандидатуру в депутаты высшего законодательного органа страны. Указанный проект конституционной поправки был внесен правящей политической партией «Гражданская платформа» в 2008 году (поправка действует со следующего срока полномочий Сейма)²⁹⁹.

Вместе с тем имеет место в мире и обратная тенденция в сфере ограничений активного избирательного права. А именно, в некоторых странах отменяются ограничения избирательных прав арестованных лиц, т.е. граждан, в отношении которых в порядке, установленном законом, избрана мера пресечения в виде содержания под стражей. Поскольку данные лица еще не явля-

²⁹⁸ Там же. С. 109.

²⁹⁹ Там же. С. 209–301.

ются осужденными и их вина не была доказана в установленном законом порядке, лишение их избирательных прав является нарушением презумпции невиновности и принципа равенства избирательных прав граждан. Основным фактором изменения действующей модели правового регулирования, таким образом, в данном случае является необходимость приведения избирательного законодательства в соответствии с общими принципами права.

В частности, в **Армении** при проведении 31 мая 2009 года выборов депутатов Совета старейшин города Еревана арестованные лица могли принять участие в голосовании по месту своей регистрации (решение об этом было принято 27 мая 2009 года на внеочередном заседании Центральной избирательной комиссии Армении)³⁰⁰.

В **Туркменистане** в соответствии с новой редакцией Конституции Туркменистана от 26 сентября 2008 года было отменено ограничение, не допускающее участие в выборах лиц, в отношении которых в порядке, установленном законом, избрана мера пресечения в виде содержания под стражей³⁰¹. Таким образом, на парламентских выборах 14 декабря 2008 года впервые была предоставлена возможность принимать участие в голосовании лицам, в отношении которых в порядке, установленном уголовно-процессуальным законодательством, избрана мера пресечения – содержание под стражей.

В **Великобритании** по закону, принятому в 1870 году, были лишены права голоса лица, содержащиеся в тюрьмах. Однако Европейский Суд по правам человека в 2004 году признал этот закон противоречащим положениям Конвенции о защите прав человека и основных свобод, участником которой является Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии. Следовательно, в этой стране ключевым фактором внесения изменений в действующую модель правового регулирования стал внешний

³⁰⁰ Там же. С. 106.

³⁰¹ Там же. С. 199–201.

фактор – принятие решения Европейского Суда по правам человека, а также несоответствие национальной правовой модели общепризнанным принципам и нормам международного права в сфере ограничений избирательных прав.

В некоторых странах предприняты попытки смягчить ограничение избирательных прав граждан, имеющих судимость или отбывающих наказание в местах лишения свободы.

Например, в **США** во многих штатах отстраняются от выборов лица, отбывающие по приговору суда наказание в виде лишения свободы. В настоящее время на основании положений законодательства около 5,3 млн. правонарушителей (из них около 2 млн. уже отбыли срок наказания) не имеют права участвовать в выборах, в том числе в связи с необходимостью выполнения бюрократической процедуры восстановления в избирательных правах.

Только два штата предоставляют заключенным возможность голосовать на выборах, остальные 48 и федеральный округ Колумбия запрещают такое голосование: восемь штатов лишают правонарушителей избирательных прав пожизненно, другие восемь штатов предусматривают специальную процедуру восстановления избирателя в избирательных правах по решению губернатора штата, принятому в случае личной подачи соответствующего обращения указанным лицом. Таким образом, восстановление избирательных прав производится только при подаче лицом соответствующего прошения, а не автоматически по истечении срока отбытия наказания или погашения судимости за правонарушение.

Вместе с тем в некоторых штатах приняты законодательные меры, облегчающие участие бывших правонарушителей в реализации активного избирательного права, в частности в Алабаме, Флориде, Индиане и Мэриленде. Был подготовлен и федеральный законопроект, который также предусматривает облегчение участия данной категории избирателей в федеральных выборах³⁰².

³⁰² Там же. С. 298.

В **Ирландии** в 2006 году заключенным было предоставлено право участвовать в голосовании по почте (в соответствии с решением Европейского Суда по правам человека)³⁰³.

В **Канаде** лицо, отбывающее наказание сроком в два и более года, не имеет права участвовать в голосовании. В 2002 году данное положение было признано Верховным судом Канады неконституционным, однако в законодательство о выборах соответствующие изменения не были внесены, в связи с чем Руководитель Ведомства по выборам Канады, используя свои исключительные полномочия, предоставленные ему разделом 17 Акта о парламентских выборах, предоставил вышеуказанным лицам возможность принять участие в голосовании на парламентских выборах в июне 2004 года и на досрочных парламентских выборах 23 января 2006 года³⁰⁴.

7) Установление или отмена ценза несовместимости должностей (оплачиваемых работ).

Запрет на совмещение выборной и других должностей является общей практикой в большинстве стран.

В области рассматриваемого ценза также могут быть установлены некоторые нововведения, основным внутривнутриполитическим фактором которых является обеспечение политической стабильности и предотвращение использования преимуществ должностного положения. Например, в соответствии с новой Конституцией **Туркменистана** лицо, временно исполняющее обязанности Президента Туркменистана, не имеет права принимать участие в досрочных президентских выборах³⁰⁵.

Изменения в систему подобных цензов могут вноситься и в конъюнктурных целях, для обеспечения допуска к участию в выборах конкретного лица. Например, в соответствии со статьей 63 Конституции **Пакистана** Президент Пакистана не может совме-

³⁰³ Там же. С. 466.

³⁰⁴ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 676.

³⁰⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 201.

щать президентскую должность и должность главнокомандующего, т.е. быть военным. Однако в 2003 году по настоянию Первеза Мушаррафа указанное конституционное положение было заморожено на год, что позволило ему избираться Президентом Пакистана в первый раз³⁰⁶.

Также в Пакистане в июле 2004 года была принята законодательная поправка, которая разрешила лидерам политических партий занимать одновременно и выборные государственные должности³⁰⁷.

В мировой электоральной практике встречается расширение сферы применения рассматриваемого избирательного ценза в связи с учреждением новых должностей, входящих в перечень несовместимых со статусом депутата. Например, с 1992 года в **Науру** действует Совет острова Науру, имеющий консультативный статус и отвечающий за соблюдение традиций. Член Совета острова Науру не может одновременно избираться депутатом Парламента³⁰⁸. Соответственно, в этой стране расширился перечень должностей, попадающих под действие рассматриваемого избирательного ценза.

В некоторых странах мира предпринимались попытки ограничения пассивного избирательного права граждан по признаку ранее занимаемой должности.

Например, в **Польше** при обсуждении поправок, внесенных в июне 2009 года в Конституцию (см. с. 304), Сейм отклонил предложение оппозиционной политической партии «Закон и справедливость» о введении конституционного запрета на выдвижение кандидатами в депутаты Сейма бывших сотрудников спецслужб, а также органов внутренних дел Польской Народной Республики³⁰⁹.

³⁰⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

³⁰⁷ Там же.

³⁰⁸ Там же.

³⁰⁹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 209–301.

В Перу в соответствии с законодательством и на основе постановления Конгресса (парламента) бывшему Президенту Перу Альберто Фухимори, обвиняемому в коррупции и нарушении прав человека, было запрещено до 2010 года занимать государственные должности. Решением Верховного суда Перу ему было отказано в праве быть выдвинутым в качестве кандидата на парламентских выборах 9 апреля 2006 года³¹⁰.

8) Установление или отмена цензов национальной (этнической) принадлежности.

Установление данной категории цензов на выборах не вполне соотносится с общепризнанными принципами и нормами международного права, в связи с чем в некоторых государствах, в которых подобные цензы устанавливались, они в последующем были отменены.

В частности, на Фиджи при проведении косвенных президентских выборов – по Конституции Фиджи 1987 года – кандидат на должность Президента Фиджи должен был быть коренным этническим фиджийцем, с 1997 года – представителем любой расы, национальной принадлежности³¹¹.

9) Установление или отмена морально-этических цензов.

Морально-этические цензы избирательных прав – довольно редкое явление в современной электоральной практике. Поскольку морально-этические цензы имеют весьма субъективный и оценочный характер, в некоторых странах, закреплявших такие цензы, позднее были предприняты шаги по их отмене.

В частности, в Туркменистане ранее был установлен ценз пассивного избирательного права, согласно которому кандидатом на должность Президента Туркменистана мог быть выдвинут только гражданин, завоевавший высокий авторитет, признанный достой-

³¹⁰ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 191–193.

³¹¹ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

ным для избрания и выдвинутый Халк Маслахаты Туркменистана. Однако это ограничение было отменено в связи с конституционной реформой от 26 сентября 2008 года³¹².

Необычный пример лишения пассивного избирательного права по признаку нравственных и политических убеждений (причем определяющим был внешнеполитический фактор установления подобного ценза) имеется в новейшей электоральной истории **Нидерландов**. В этой стране после принятия парламентом резолюции об армянском геноциде 1915 года ряд кандидатов турецкого происхождения были лишены статуса кандидатов и выбыли из избирательной кампании по решению своей политической партии из-за отказа признать факт турецкого геноцида³¹³.

10) Установление или отмена иных «нестандартных» избирательных цензов.

В мировой электоральной практике встречается установление или отмена довольно необычных цензов активного и пассивного избирательного права.

Например, в **Пакистане** до проведения 11 мая 2013 года выборов депутатов Национального собрания (нижней палаты парламента) не имели права участвовать в выборах и голосовать пакистанские хиджры³¹⁴. В 2012 году Верховный суд Пакистана

³¹² Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 201.

³¹³ Там же. С. 400.

³¹⁴ Хиджры – одна из каст неприкасаемых, сообщество трансгендерных женщин (мужчин, которые одеваются и ведут себя как женщины и выбирают себе женские имена) в Индии, Пакистане и Бангладеше, их иногда называют «евнухами». Во время переписи населения в Индии хиджры отказывались регистрироваться как женщины или мужчины, требуя признать их «третьим полом» (в качестве такового они и желают участвовать в политической жизни). Хиджры имеют давнюю историю в Южной Азии и культовый статус: их обычно приглашают для благословений и танцев на свадьбах. В Пакистане их насчитывается около 500 000 человек.

разрешил хиджрам регистрироваться в качестве избирательниц и кандидатов «третьего пола»³¹⁵.

В **Канаде** только в 1993 году было отменено ограничение, согласно которому не могли быть избраны депутатами лица, прямо или косвенно имевшие финансовые отношения с Правительством Канады³¹⁶.

В **Польше** при обсуждении поправок, внесенных в июне 2009 года в Конституцию (см. с. 304), было высказано предложение о разработке конституционных поправок, которые бы обязали кандидатов проходить психологические тесты. Данное предложение не получило поддержки в Сейме³¹⁷.

³¹⁵ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 3. М., 2013.

³¹⁶ Избирательное законодательство и выборы в современном мире. Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. Вып. 2. М., 2010. С. 678.

³¹⁷ Избирательное законодательство и выборы в современном мире / В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009. С. 209–301.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Принцип всеобщего избирательного права является одним из основополагающих в системе международных избирательных стандартов и внутригосударственных законодательных актов о выборах. Он предусмотрен во всех международных актах, затрагивающих избирательные права граждан, и считается одной из четырех основных характеристик избирательного права, составляющих систему общепризнанных принципов избирательного права.

При этом существующие международные акты не раскрывают в полной мере понятие и содержание принципа всеобщего избирательного права, ограничиваясь его декларированием в качестве основополагающего принципа проведения выборов, оставляя реальную возможность наполнять его содержанием на усмотрение государств.

Очевидно, что международные обязательства государств и вся практика выборов в мире предполагают возможность и необходимость установления определенных ограничений или исключений в отношении отдельных категорий лиц при определении субъектов, обладающих как активным, так и пассивным избирательным правом. Поэтому принцип всеобщего избирательного права не может быть абсолютным и не предполагает стопроцентной всеобщности избирательного права, как бы к этому ни стремились законодатели, политики и правозащитники. В действительности он носит ограниченный характер.

Высшие судебные инстанции, как Европейский Суд по правам человека, так и Конституционный Суд Российской Федерации, также допускают ограничения принципа всеобщего избирательного права в случае, если такие ограничения установлены конституцией или на ее основе законом, не носят дискриминационного

характера, не ограничивают права до степени утраты реального содержания, а преследуют правомерную цель и являются соразмерным средством ее достижения.

В целом все международные акты, включая международные обязательства государств в сфере демократических выборов, создают необходимый ориентир для национальных законодателей, следование которому должно обеспечивать соблюдение принципа всеобщего избирательного права в общепризнанном его толковании, предполагая при этом возможность установления необходимых и допустимых ограничений.

Конституция Российской Федерации (ч. 3 ст. 32 во взаимосвязи с ч. 3 ст. 55) не дает оснований к истолкованию, исключающему возможность ограничения пассивного избирательного права федеральным законом в отношении определенных категорий лиц, а лишь устанавливает, ввиду его особой значимости, отдельный случай ограничения конституционного права в отношении перечисленных в части 3 статьи 32 категорий граждан. При этом ограничения конституционного права быть избранным в органы государственной власти и органы местного самоуправления, ведущие к исключению определенных категорий граждан из числа лиц, имеющих право претендовать на занятие выборной должности, могут устанавливаться федеральным законом на основе вытекающих из Конституции Российской Федерации критериев с учетом основных принципов и норм международного права, являющихся составной частью правовой системы России. При этом такие ограничения могут быть установлены лишь в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства.

В ряде случаев федеральное законодательство, обозначая возможные рамки ограничений пассивного избирательного права, предоставляет субъектам Российской Федерации возможность установить такие ограничения в указанных пределах (например, ограничения пассивного избирательного права, касающиеся количества сроков пребывания в соответствующей должности).

При этом отечественное законодательство федерального уровня содержит ряд запретов на установление ограничений активного и пассивного избирательного права (например, не может быть установлено ограничение пассивного избирательного права, связанное с местом жительства гражданина). В целом же концепция отечественного избирательного законодательства предполагает, что ограничения активного и пассивного избирательного права могут быть установлены только федеральным законом.

Российское законодательство, как и международные избирательные стандарты, исходит из того, что в отношении права быть избранным в принципе могут устанавливаться более строгие, чем в отношении права избирать, ограничения.

Анализ законодательства зарубежных государств позволяет условно выделить три модели ограничения активного и пассивного избирательного права:

- либеральную, при которой наиболее последовательно (нередко – расширительно) реализуется принцип всеобщности избирательного права различными доступными средствами правового регулирования, в том числе путем снижения возрастного ценза, фактического устранения ценза гражданства (на отдельных уровнях публичной власти или в связи с межгосударственной интеграцией), упразднения целого ряда иных ограничений, достаточно распространенных в других современных моделях, и др.;

- стандартную, предполагающую использование общепринятых избирательных цензов, включая, среди прочего, ценз гражданства, возрастной ценз, совпадающий с совершеннолетием (в большинстве государств – 18 лет) для активного избирательного права и выше для пассивного избирательного права, ценз криминальности (лишение активного избирательного права лиц, отбывающих наказание в виде лишения свободы по приговору суда, и пассивного избирательного права – лиц, отбывающих наказание и (или) имеющих судимость), отсутствие ценза оседлости для активного избирательного права, и др.;

- консервативную, при которой устанавливаются более жесткие, по сравнению со стандартной моделью, избирательные цен-

зы, в том числе ценз оседлости для приобретения активного избирательного права и достаточно высокий ценз оседлости для приобретения пассивного избирательного права, усиленный ценз гражданства с введением в качестве обязательного условия приобретения гражданства по рождению или наличия гражданства у родителей, религиозный, языковой, имущественный, моральный (репутационный) цензы, ценз места работы (занимаемой должности) и другие ограничения, устанавливаемые национальным законодателем, исходя из исторических, культурных, религиозных и прочих особенностей развития государства.

Установление, изменение или отмена того или иного избирательного ценза может оказывать непосредственное воздействие на избирательную и политическую систему государства, социальную базу выборов (численность избирателей, их возрастные группы), электоральную платформу политических партий, итоговую конфигурацию системы государственной власти и ее социальный, политический, даже этнический состав, уровень легитимности и поддержки избирателями политических лидеров. В связи с этим реформирование системы избирательных цензов – нередкое явление в современной мировой электорально-правовой практике.

Правовая модель ограничения активного и пассивного избирательного права в Российской Федерации, закреплённая законодательно и подтверждённая сложившейся правоприменительной практикой:

а) предполагает возможность расширения (по сравнению с Конституцией Российской Федерации) оснований для ограничения активного и пассивного избирательного права посредством отраслевого федерального законодательства;

б) в части определения возможных ограничений пассивного избирательного права применительно к занятию должности депутата законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации, а равно должности выборного должностного лица местного самоуправления и (или) депутата представительного органа муниципального образования отсылает к законодательству субъектов Российской Федерации, и

даже к муниципальным правовым актам, в то время, как для занятия должности высшего должностного лица субъекта Российской Федерации (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации) ограничения прямо установлены федеральным законодателем без отсылки к законодательству субъектов Российской Федерации;

в) характеризуется значительной гибкостью в части установления ограничений пассивного избирательного права.

В целом в законодательстве и правоприменительной практике Российской Федерации реализована стандартная модель ограничения активного и пассивного избирательного права, принятая в большинстве цивилизованных государств мира.

Ограничения активного избирательного права в большей мере унифицированы, соответствуют международным избирательным стандартам, нежели ограничения пассивного избирательного права; национальный законодатель практически каждого из рассматриваемых зарубежных государств в первую очередь стремится установить ограничения пассивного избирательного права, которые на практике оказываются гораздо многообразнее и многочисленней.

Расширение круга цензов (особенно пассивного избирательного права) находится в русле общемировых тенденций. Так, в ряде стран мира в последние годы были введены цензы судимости, направленные на предотвращение вхождения во власть лиц, имеющих судимость (Казахстан в 2009 г., Польша в 2009 г.), а также цензы двойного гражданства, направленные на предотвращение иностранного вмешательства в национальные дела (Молдавия в 2008 г.).

Правовое регулирование избирательных цензов на выборах в России предстает в выигрышном свете, учитывая достаточно спорную практику наличия избирательных цензов на выборах в ряде стран мира, которая существует в настоящее время или существовала до недавнего времени. Например, в США до сих пор не имеют права голоса жители округа Колумбия (Закон о предоставлении жителям федерального округа Колумбия избирательных прав,

одобренный Палатой представителей в апреле 2007 г., в 2009 г. не был принят Сенатом Конгресса США), а также жители острова Гуам (территория США). В Индии только в марте 2011 года впервые было законодательно закреплено право граждан Индии, находящихся за пределами территории страны, принимать участие в выборах, проводимых на территории штатов Тамилнад, Ассам, Керала и Западная Бенгалия. В Бельгии до сих пор право быть избранным в Сенат ограничено имущественным цензом (введен по итогам реформы 1921 г.).

Совершенствование избирательного законодательства Российской Федерации в части развития правового регулирования ограничений активного и пассивного избирательного права граждан Российской Федерации, на взгляд авторов, может и дальше оптимально развиваться с учетом следующего:

- развитие законодательства должно соответствовать международным обязательствам Российской Федерации, международным избирательным стандартам;

- развитие законодательства, в том числе установление, изменение или отмена ограничений активного и пассивного избирательного права должно быть обусловлено конституционно значимыми целями, среди которых защита основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и законных интересов других лиц, обеспечение обороны страны и безопасности государства, при этом ограничения должны быть соразмерны указанным целям, кроме того, в результате таких ограничений всеобщее избирательное право не должно утрачивать свое реальное содержание.

Таким образом, можно достаточно уверенно говорить, что сегодня национальному законодателю предоставляются весьма просторные пределы усмотрения относительно закрепления тех либо иных ограничений активного и пассивного избирательного права в общепризнанных пределах, закрепленных в различных международных актах как универсального, так и регионального характера и направленных на обеспечение стабильного демократического развития современного социума с учетом его национального многообразия.

Правовые модели ограничения активного избирательного права

Цензы	Либеральная модель	Стандартная модель	Консервативная модель
Возрастной ценз (нижняя граница возраста)	с 16–18 лет	с 18 лет	с 18–21 года и выше
Совпадение возрастного ценза активного и пассивного избирательного права	+	-	-
Ценз гражданства (его обязательность)	-+	- +	+
Ценз оседлости	-	-+	+
Ценз дееспособности	+	+	+
Обязательность регистрации в избирательном округе	-+	-+	+
Ценз места работы, занимаемой должности (несовместимости)	-	-	+
Ценз образования (грамотности)	-	-	+
Ценз криминальности	-	+	+
Имущественный ценз	-	-+	-+
Моральный (репутационный) ценз	-+	-+	-+
Языковой (лингвистический) ценз	-	-	-+
Образовательный ценз (грамотности)	-	-	-+
Религиозный ценз	-	-	-+

**Правовые модели ограничения пассивного
избирательного права**

Цензы	Либеральная модель	Стандартная модель	Консервативная модель
Возрастной ценз (нижняя граница возраста)	с 18 лет	с 18–20 лет	с 18–21 года и выше
Возрастной ценз (верхняя граница возраста)	-	-	+-
Ценз гражданства (его обязательность)	+	+	+
Ценз гражданства (основание приобретения – по рождению)	-+	-+	+
Ценз гражданства (длительность пребывания в нем)	-+	-+	-+
Ценз оседлости	-	-+	+
Ценз дееспособности	+	+	+
Ценз места работы, занимаемой должности	-	-	+
Ценз образования (грамотности)	-	-	+
Ценз криминальности	-	+	+
Имущественный ценз	-+	-+	-+
Моральный (репутационный) ценз	-+	-+	-+
Языковой (лингвистический ценз)	-	-	-+

Цензы	Либеральная модель	Стандартная модель	Консервативная модель
Ценз наличия административного наказания	-	-+	-+
Религиозный ценз	-	-	-+
Ценз родственно-семейных отношений	-+	-+	-+
Ценз партийной принадлежности	-+	-	-+
Количественный ценз	-+	-+	-+

СПИСОК РЕКОМЕНДУЕМЫХ ПУБЛИКАЦИЙ И ОФИЦИАЛЬНЫХ ДОКУМЕНТОВ

Международные правовые акты

1. Всеобщая декларация прав человека. Принята и провозглашена резолюцией 217 А (III) Генеральной Ассамблеи ООН от 10 декабря 1948 г. // Международные акты о правах человека: Сборник документов / Сост. д. ю. н., проф. В.А. Карташкин, д. ю. н., проф. Е.А. Лукашева. М.: Норма, 2002.

2. Международный пакт о гражданских и политических правах 1966 г. // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976. № 17 (1831). Ст. 291.

3. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод 1950 г. // СЗ РФ. 2001. № 2. Ст. 163.

4. Европейская хартия местного самоуправления (15 октября 1985 г.) // СЗ РФ. 1998. № 36. Ст. 4466.

5. Конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г., Протокол № 1 к указанной Конвенции от 20 марта 1952 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2001. № 2. Ст. 163.

6. Документ Копенгагенского совещания Конференции по человеческому измерению СБСЕ 1990 г. // Международные акты о правах человека: Сборник документов / Сост. д. ю. н., проф. В.А. Карташкин, д. ю. н., проф. Е.А. Лукашева. М.: Издательство НОРМА, 2002.

7. Соглашение о создании Содружества Независимых Государств (8 декабря 1991 г.) // Информационный вестник Совета глав государств и Совета глав правительств СНГ «Содружество». 1992. № 1.

8. Конвенция о стандартах демократических выборов, избирательных прав и свобод в государствах – участниках Содружества Независимых Государств от 7 октября 2002 г. // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 48. Ст. 4971.

9. Рекомендации по совершенствованию законодательства государств – участников МПА СНГ в соответствии с международными избирательными стандартами. Приняты постановлением МПА СНГ от 16 мая 2011 г. № 36-13 // Сборник документов Содружества Независимых Государств о выборах, избирательной системе и референдумах / Авт.-сост. И.Б. Борисов, А.В. Игнатов. М.: Российский общественный институт избирательного права, 2014. С. 40–53. Договор «О создании Союзного государства» (8 декабря 1999 г.) // СЗ РФ. 2000. № 7. Ст. 786.

10. Окинавская хартия глобального информационного общества от 22 июля 2000 г. // Справочная правовая система «Гарант».

Российские правовые акты

11. Конституция Российской Федерации // СПС «КонсультантПлюс»

12. Федеральный закон от 6 декабря 1994 г. № 56-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

13. Федеральный закон от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

15. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

16. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

17. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

18. Федеральный закон от 22 февраля 2014 г. № 20-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

19. Закон Санкт-Петербурга от 26 октября 2001 г. № 705-89 «О признании утратившим силу Закона Санкт-Петербурга «О выборах глав муниципальных образований в Санкт-Петербурге» // СПС «КонсультантПлюс».

20. Закон Санкт-Петербурга от 15 июня 2005 г. № 252-35 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Санкт-Петербурга» // СПС «КонсультантПлюс».

21. Закон города Москвы от 6 июля 2005 г. № 38 «Избирательный кодекс города Москвы» // СПС «КонсультантПлюс».

22. Областной закон Ленинградской области от 1 августа 2006 г. № 77-оз «О выборах депутатов Законодательного собрания Ленинградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

23. Закон Московской области от 6 июня 2011 г. № 79/2011-ОЗ «О выборах депутатов Московской областной Думы» // СПС «КонсультантПлюс».

24. Областной закон Ленинградской области от 15 марта 2012 г. № 20-оз «О муниципальных выборах в Ленинградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

25. Закон Санкт-Петербурга от 26 июня 2012 г. № 341-60 «О выборах высшего должностного лица Санкт-Петербурга – Губернатора Санкт-Петербурга» // СПС «КонсультантПлюс».

26. Областной закон Ленинградской области от 29 июня 2012 г. № 54-оз «О выборах Губернатора Ленинградской области» // СПС «КонсультантПлюс».

27. Закон Московской области от 6 июля 2012 г. № 98/2012-ОЗ «О выборах Губернатора Московской области» // СПС «КонсультантПлюс».

28. Закон Московской области от 4 июня 2013 г. № 46/2013-ОЗ «О муниципальных выборах в Московской области» // СПС «КонсультантПлюс».

29. Закон Санкт-Петербурга от 26 мая 2014 г. № 303-46 «О выборах депутатов муниципальных советов внутригородских муниципальных образований Санкт-Петербурга».

Судебная практика

30. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 27 апреля 1998 г. № 12-П «По делу о проверке конституционности отдельных положений части первой статьи 92 Конституции Республики Башкортостан, части первой статьи 3 Закона Республики Башкортостан «О Президенте Республики Башкортостан» (в редакции от 28 августа 1997 года) и статей 1 и 7 Закона Республики Башкортостан «О выборах Президента Республики Башкортостан» // СПС «КонсультантПлюс».

31. Постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 10 октября 2013 г. № 20-П // СПС «КонсультантПлюс».

32. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 31 марта 2011 г. № 5 «О практике рассмотрения судами дел о защите избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // СПС «КонсультантПлюс».

33. Постановление Европейского Суда по правам человека от 2 марта 1987 г. по делу Матье-Моэн и Клерфейт против Бельгии. П. 52 // Европейский Суд по правам человека: Избранные решения. Т. 1. М.: Норма, 2000. С. 532–540.

Научная и учебная литература

34. Андреева Г.Н., Старостина И.А. Избирательное право в России и в зарубежных странах / Под ред. А.А. Клишаса. М.: Норма, 2010.

35. Артемьев М. Как работает Америка. М.: Фонд «Либеральная миссия», Новое литературное обозрение, 2010.

36. Ахременко А.С. Политический анализ и прогнозирование. М.: Гардарики, 2006.
37. Борисов И.Б. Из истории демократии и выборов в США с XVII до XXI века. М.: РОИИП, 2014.
38. Борисов И.Б., Игнатов А.В. Сборник документов Содружества Независимых Государств о выборах, избирательной системе и референдумах. М.: РОИИП, 2014.
39. Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг. Выборы в Бундестаг ФРГ 22 сентября 2013 года. М.: РОИИП, 2014.
40. Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг всеобщих парламентских выборов в Великобритании 7 мая 2015 года. М.: РОИИП, 2015.
41. Борисов И.Б., Игнатов А.В. Дистанционный мониторинг промежуточных выборов в США 4 ноября 2014 года. М.: РОИИП, 2015.
42. Боришполец К.П. Методы политических исследований. – М.: Аспект Пресс, 2005.
43. Бужак К.В. Применение ограничений избирательных прав по нравственным признакам (исторический аспект) // Право: история, теория, практика: материалы междунар. науч. конф. (г. Санкт-Петербург, июль 2011 г.). СПб.: Реноме, 2011.
44. Бутов В.И., Игнатов В.Г. Местное самоуправление: российская практика и зарубежный опыт. 3-е изд. М.: ИКЦ «МарТ»; Ростов н/Д: Издательский центр «МарТ», 2007.
45. Воеводин Л.Д. Юридический статус личности в России. М.: Издательство МГУ, Издательская группа ИНФРА. М-НОРМА, 1997.
46. Волкова Д.И., Дементьев А.В. Политическая история Испании XX века. М.: Высшая школа, 2005.
47. Воробьев В.П., Чайко И.А. Израильский парламентаризм: конституционно-правовой анализ. М.: МГИМО-Университет, 2006.
48. Геерт Мак. Нидерланды. Каприз истории / Пер. с нидерл. М.: Изд-во «Весь Мир», 2013.

49. Германия. Вызовы XXI века / Под ред. В.Б. Белова. М.: Изд-во «Весь Мир», 2009.
50. Говард М. Сакер. История Израиля: В 3 т. Т. 3. М.: Книжники, Текст, 2011.
51. Головин А.Г. Избирательное право России: Курс лекций. М.: Норма, 2007.
52. Головин А.Г. Эволюция системы избирательного законодательства в Российской Федерации: тенденции и перспективы. М.: Московское бюро по правам человека, Academia, 2008.
53. Государства Альпийского региона и страны Бенилюкс в меняющейся Европе / Под ред. В.Я. Швейцера. М.: Изд-во «Весь Мир», 2009.
54. Давид Рене, Жоффре-Спинози Камилла. Основные правовые системы современности / Пер. с фр. М.: Международные отношения, 2009.
55. Даль Роберт. О демократии / Пер. с англ. М.: Аспект Пресс, 2000.
56. Еремин В.Н. История правовой системы Японии. М.: РОССПЭН, 2010.
57. Жалинский А., Рёрихт А. Введение в немецкое право. М., 2001.
58. Звягельская И.Д. История Государства Израиль. М.: Аспект Пресс, 2012.
59. Игнатов А.В. Досрочные выборы в Молдове: несостоявшаяся попытка выхода из политического кризиса // Журнал о выборах. 2011. № 1. С. 48–54.
60. Игнатов А.В. Ограничения всеобщего избирательного права в отношении права быть избранным в национальные парламенты государств – участников СНГ // Научные труды. Российская академия юридических наук. Вып. 9. Т. 1. М.: Юрист, 2009. С. 965–969.
61. Игнатов А.В. Наполнить содержанием каждое из обязательств ОБСЕ в сфере выборов // Журнал о выборах. 2008. № 5. С. 48–49.

62. Избирательное законодательство и выборы в современном мире.

[Вып. 1]: В.И. Лысенко, А.Г. Головин; Под общ. ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2009.

Вып. 2: Американский континент / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М.: МедиаПресс, 2010.

Вып. 3: Азиатско-Тихоокеанский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2013.

Вып. 4: Европейско-Азиатский регион / В.И. Лысенко; Под общей ред. В.Е. Чурова; Центральная избирательная комиссия Российской Федерации. М., 2015.

63. Испания. Анфас и профиль / Под ред. В.Л. Верникова. М.: Изд-во «Весь Мир», 2007.

64. Канфора Лучано. Демократия. История одной идеологии / Пер. с итал. СПб.: Александрия, 2012.

65. Кларк Р. Преступность в США. Замечания по поводу ее природы, причин, предупреждения и контроля. М., 2002.

66. Ковальченко И.Д. Методы исторического исследования. 2-е изд. М.: Наука, 2003.

67. Колюшин Е.И. Выборы и избирательное право в зеркале судебных решений. М.: Норма: Инфра-М, 2010.

68. Леже Раймон. Великие правовые системы современности: сравнительно-правовой подход / Пер. с фр. 2-е изд. М.: Волтерс Клувер, 2010.

69. Луна Ф. Краткая история аргентинцев / Пер. с исп. М.: Изд-во «Весь Мир», 2010.

70. Марченко М.Н. Курс сравнительного правоведения. М.: ООО «Городец-издат», 2002.

71. Масленников Е.В. Экспертное знание: Интеграционный подход и его приложение в социологическом исследовании. М.: Наука, 2001.

72. Мейнандер Х. История Финляндии. Линии, структуры, переломные моменты / Пер. со швед. М.: Изд-во «Весь Мир», 2008.
73. Могунова М.А. Государственное право Финляндии. М.: Городец, 2005.
74. Молодяков В.Э., Молодякова Э.В., Макарьян С.Б. История Японии. XX век. 2-е изд. М.: ИВ РАН, Крафт+, 2009.
75. Несмеянова С.Э. Судебная практика Конституционного Суда Российской Федерации с комментариями. М., 2007.
76. Ослунд Андерс. Строительство капитализма / Пер. с англ. М.: Логос, 2011.
77. Очерки по истории выборов и избирательного права / Под ред. Ю.А.Веденева, Н.А. Богодаровой. Калуга-Москва: Фонд «Символ»-РЦОИТ, 2002.
78. Паренти М. Демократия для избранных. Настольная книга о политических играх США. 7-е изд. / Пер. с англ. М.: Поколение, 2006.
79. Политические институты, избирательное право и процесс в трудах российских мыслителей XIX–XX веков / Под. общ. ред. Ю.А. Веденева, И.Б. Борисова. М.: РОИИП, 2009.
80. Политические системы современных государств: Энциклопедический справочник: В 4 т. / МГИМО (У) МИД России, ИНОП. М.: Аспект Пресс, 2012.
- Т. 1: Европа.
- Т. 2: Азия.
- Т. 3: Америка.
81. Революции и реформы в странах Центральной и Юго-Восточной Европы: 20 лет спустя / Отв. ред. К.В. Никифоров. М.: Российская политическая энциклопедия (РОССПЭН), 2011.
82. Романов А.К. Право и правовая система Великобритании. М.: Форум, 2010.
83. Саррацин Т. Германия: самоликвидация / Пер. с нем. М.: Рид Групп, 2012.
84. Северная Европа. Регион нового развития / Под ред. Ю.С. Дерябина, Н.М. Антюшиной. М.: Изд-во «Весь Мир», 2008.

85. Современные избирательные системы (Издательская серия «Зарубежное и сравнительное избирательное право»).

Вып. 1: Великобритания, Канада, Мексика, Польша. М.: РЦОИТ: Норма, 2006.

Вып. 2: Аргентина, Германия, Швеция. М.: РЦОИТ: Норма, 2007.

Вып. 3: Испания, США, Финляндия, Япония. М.: РЦОИТ: Типография «Новости», 2009.

Вып. 4: Австралия, Венесуэла, Дания, Сербия. М.: РЦОИТ: Ин-октаво, 2009.

Вып. 5: Индия, Ирак, Уругвай, ЮАР. М.: РЦОИТ, 2010.

Вып. 6: Австрия, Ирландия, Норвегия, Чили. М.: РЦОИТ, 2011.

Вып. 7: Египет, Исландия, Колумбия, Пакистан. М.: РЦОИТ, 2012.

Вып. 8: Бразилия, Франция, Чехия, Южная Корея. М.: РЦОИТ, 2013.

Вып. 9: Индонезия, Словакия, Филиппины, Хорватия. М.: РЦОИТ, 2014.

86. Согрин В.В. Исторический опыт США. М.: Наука, 2010.

87. Сумленный С.С. Немецкая система. Как устроена Германия. 2-е изд. М.: Дело, 2012.

88. Теймс Р. Япония: История страны / Пер. с англ. М.: Эксмо; СПб.: Мидгард, 2009.

89. Тилли Чарльз. Демократия / Пер. с англ. М.: АНО «Институт общественного проектирования», 2007.

90. Туровский Р.Ф. Политическая регионалистика. М.: Издательский дом ГУ ВШЭ, 2006.

91. Филипс Энн. Представительство женщин // Теория и практики демократии. Избранные тексты / Пер с англ. М.: Ладомир, 2006.

92. Химанен П., Кастелс М. Информационное общество и государство благосостояния: финская модель / Пер. с англ. М.: Логос, 2002.

93. Чехарина В.И. Основы конституционного строя Республики Польша. М.: Наука, 2004.

94. Шумилов В.М. Правовая система США. 2-е изд. М.: Международные отношения, 2006.

95. Юссила О., Хентилиа С., Невакиви Ю. Политическая история Финляндии 1809–2009. М.: Изд-во «Весь Мир», 2010.

96. Япония: полвека правления либерал-демократов. М.: АИРО-XXI, 2010.

97. Япония: после смены власти. – М.: Восточная литература, 2011.

98. Robertson James R., Spano Sebastian. Electoral Rights: Charter of Rights and Freedoms // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parl.gc.ca/>

99. Zwibel Cara Faith. Non-Citizen Voting Rights: A Constitutional Perspective // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sfu.ca>

Авторефераты и диссертации

100. Дуксин П.А. Конституционные ограничения избирательных прав граждан Российской Федерации, находящихся в местах лишения свободы по приговору суда: Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Саратов, 2010.

101. Левченко Т.Г. Конституционно-правовая ответственность в избирательном праве: сравнительно-правовой аспект (на примере России, Великобритании и США): Автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Москва, 2008.

102. Матейкович М.С. Защита избирательных прав граждан в Российской Федерации: проблемы теории и практики: Автореф. дис. ... д-ра юрид. наук. Саратов, 2003.

Периодические издания

103. Гришин Н.В., Мармилова Е.П. Избирательные права детей: идея и перспективы реализации // Каспийский регион: политика, экономика, культура. 2013. № 4.

104. Пахомов Е. Язык неповиновения. Премьер-министр Индии Нарендра Моди мечтает заставить чиновников забыть английский // Огонек. 2014. 27 окт. № 42.

Электронные ресурсы

105. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://фсин.рф>

106. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.election-guide.org>

107. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.southafrica.info>

108. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sfu.ca>

109. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.america.gov>

110. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://votingrightstoday.org>

111. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www12.statcan.ca>

112. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.rcoit.ru/e-library>

113. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon2.rada.gov.ua>

114. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://zakon.scli.ru>

115. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cikrf.ru>

116. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.fec.gov/>

117. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bundeswahlleiter.de>

118. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.wahlrecht.de>

119. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infoelectoral.mir.es>

120. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infoelectoral.mir.es>

121. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.boe.es>

122. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://strategiaelectoral.com>

123. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.derechos.org>
124. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.onpe.gob.pe/inicio.php>
125. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.jne.gob.pe>
126. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.electoralmisiones.gov.ar>
127. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.cis-emo.net>
128. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parliament.uk/about/how/elections-and-voting>
129. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.electorcommission.org.uk>
130. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.lgbce.org.uk>
131. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.legislation.gov.uk>
132. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.indian-elections.com>
133. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://eci.nic.in/eci/eci.html>
134. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://india.gov.in/my-government/actsrules>
135. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://english.tse.jus.br>
136. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.democracy-reporting.org
137. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://te.gob.mx/en>
138. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.content.eisa.org.za>
139. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.demarcation.org.za>
140. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elections.org.za>
141. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.dha.gov.za>

142. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.electoralcommission.org.uk>
143. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elections2014.eu/en>
144. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elections-legislatives.fr/en>
145. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.interieur.gouv.fr>
146. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.election-resources.org>
147. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://uselectionatlas.org>
148. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.bmi.gv.at>
149. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://wahl13.bmi.gv.at>
150. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parlament.gv.at>
151. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.infoleg.gov.ar>
152. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://cdi.mecon.gov.ar>
153. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://allafrica.com>
154. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.law.cornell.edu/wex/elections>
155. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.loc.gov>
156. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elections.state.md.us>
157. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://ukconstitutionallaw.org>
158. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.iacl-aidc.org/en>
159. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://moritzlaw.osu.edu/election-law/major-pending-cases>
160. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elections.ny.gov>

161. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.sfu.ca>
162. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.parl.gc.ca>
163. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.elections.ca>
164. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://www.voterlookup.ca>
165. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.electionlawblog.org
166. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.electionline.org
167. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.moritzlaw.osu.edu/electionlaw
168. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.campaignfreedom.org
169. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.fec.gov
170. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.moresoftmoneyhardlaw.com
171. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.nvri.org
172. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.electionscience.org
173. [Электронный ресурс]. Режим доступа: www.campaignlegalcenter.org
174. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://www.stateofelections.com/>

И.Б. Борисов, А.Г. Головин,
А.В. Игнатов, Ю.Ю. Комиссаров

**ВЫБОРЫ В МИРЕ:
ИЗБИРАТЕЛЬНЫЕ ЦЕНЗЫ**

Ответственный за выпуск
Е. И. Борисова

Верстка
К. В. Сычев

Российский общественный институт избирательного права
109012, г. Москва, Большой Черкасский переулок, д. 4, стр. 6.

Подписано в печать 20.10.2015. Формат 60x84 ¹/₁₆.

Печ. л. 21. Тираж 1000 экз.

Отпечатано в типографии «Миттель Пресс»
127254, г. Москва, ул. Руставели, д. 14, стр. 6