



Ассоциация некоммерческих организаций
по защите избирательных прав «Гражданский контроль»
Российский общественный институт избирательного права

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ДЛЯ ЧЛЕНА УЧАСТКОВОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА
И НАБЛЮДАТЕЛЯ**

ISBN 978-5-905277-04-7



9 785905 277047

Москва, 2011

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ДЛЯ ЧЛЕНА УЧАСТКОВОЙ
ИЗБИРАТЕЛЬНОЙ КОМИССИИ
С ПРАВОМ СОВЕЩАТЕЛЬНОГО ГОЛОСА
И НАБЛЮДАТЕЛЯ**

Москва, 2011

УДК 342.8
ББК 67.99(2)05
М54

При реализации проекта используются средства государственной поддержки, выделенные в качестве гранта Фондом подготовки кадрового резерва «Государственный клуб» по итогам конкурса, проведенного в соответствии с распоряжением Президента Российской Федерации от 08 мая 2010 г. №300-рп «Об обеспечении в 2010 году государственной поддержки некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов гражданского общества».

Методические рекомендации для члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя / И.Б. Борисов, А.В. Игнатов. – Российский общественный институт избирательного права. Москва, 2011. – 80 с.

Авторы:

Борисов Игорь Борисович, Председатель Совета Российского общественного института избирательного права, кандидат юридических наук

Игнатов Александр Вячеславович, исполнительный директор Российского общественного института избирательного права, член Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Рецензент:

Гришина Майя Владимировна, член Центральной избирательной комиссии Российской Федерации

Методические рекомендации адресованы членам участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателям на региональных и муниципальных выборах в Российской Федерации, а также членам участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, политическим партиям, зарегистрированным кандидатам, их доверенным лицам и уполномоченным представителям, представителям средств массовой информации, всем, кто интересуется избирательным законодательством и практикой его применения.

Методические рекомендации разработаны Российским общественным институтом избирательного права в рамках деятельности Ассоциации «Гражданский контроль», направленной на содействие реализации избирательных прав граждан Российской Федерации.

ISBN 978-5-905277-04-7

© И.Б. Борисов, 2011
© А.В. Игнатов, 2011

Содержание

1. Участковая избирательная комиссия	9
1.1. Участковая избирательная комиссия в системе избирательных комиссий, участвующих в организации выборов	9
1.2. Полномочия участковой избирательной комиссии	10
1.3. Организация деятельности участковой избирательной комиссии	11
1.4. Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами.....	12
1.5. Размещение присутствующих на избирательном участке	13
2. Правовой статус лиц, осуществляющих наблюдение за выборами	14
2.1. Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса.....	14
Понятие «член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса»	14
Назначение члена УИК с правом совещательного голоса.....	15
Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса.....	18
2.2. Наблюдатель.....	21
Назначение наблюдателя.....	21
Полномочия наблюдателя	23
2.3. Представитель средства массовой информации	25
Понятие представителя средства массовой информации	25
Полномочия представителей средств массовой информации.....	25

2.4. Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удаление наблюдателя из помещения для голосования.....	26
3. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя до дня голосования	28
3.1. Досрочное голосование	28
3.2. Выдача открепительных удостоверений	29
4. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в день голосования	32
4.1. Подготовительные действия и открытие избирательного участка.....	32
4.2. Голосование в помещении для голосования	36
4.3. Голосование вне помещения для голосования.....	39
4.4. Подсчет голосов, установление итогов голосования и оформление протокола об итогах голосования.....	43
4.5. Примерное распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем, назначенными одним зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением на один избирательный участок	52
5. Особенности голосования с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и подсчета голосов избирателей.....	54
Оформление помещения для голосования и бюллетеней.....	54
Порядок работы УИК в день голосования до начала голосования.....	54
Проведение голосования с использованием КОИБ.....	55
Работа УИК после окончания голосования.....	57
Контрольный (ручной) подсчет голосов.....	59
Алгоритм передачи данных УИК в ТИК.....	60
6. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах.....	61
7. Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей.....	63

Приложения

Документы, предъявляемые присутствующими в помещении для голосования лицами УИК, и сроки их предъявления	65
Сравнительная таблица прав субъектов, уполномоченных присутствовать в помещении УИК, помещении для голосования	68
Заявление о назначении члена УИК с правом совещательного голоса	70
Заявление о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса	71
Направление наблюдателя	72
Примерная форма и описание нагрудного знака членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей	73
Примерные схемы оборудования избирательного участка	75
Примерная схема оборудования помещения, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей	76
Заявление о нарушении закона	77
Акт о нарушении избирательного законодательства	78
Таблица для учета числа проголосовавших на избирательном участке	79

В тексте памятки используются следующие сокращения:

УИК – участковая избирательная комиссия

ТИК – территориальная избирательная комиссия

ИКС РФ – избирательная комиссия субъекта Российской Федерации

ЦИК России – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Федеральный закон – Федеральный закон от 12 июня 2002 года №67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» с последующими изменениями и дополнениями по состоянию на 1 января 2011 года

Закон – федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, определяющие порядок организации и проведения выборов

Принцип гласности в деятельности избирательных комиссий предполагает предоставление достаточно широкому кругу лиц права присутствовать на заседаниях участковой избирательной комиссии, а также при осуществлении участковой избирательной комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, при проведении голосования, в том числе досрочного голосования и голосования вне помещения для голосования, подсчете голосов избирателей, в том числе повторном, и составлении протокола об итогах голосования.

Таким правом наделены: члены участковой избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, члены вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, работники аппарата вышестоящей избирательной комиссии, зарегистрированные кандидаты, их доверенные лица и уполномоченные представители, доверенные лица и уполномоченные представители избирательных объединений, списки которых зарегистрированы, кандидаты из этих списков, наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации.

Большое число лиц, присутствующих в помещении УИК и, особенно, в помещении для голосования в день голосования, может создавать определенные трудности как в работе УИК, так и в работе самих присутствующих. Цели присутствующих в помещении для голосования лиц различны: для членов УИК с правом решающего голоса это участие в реализации полномочий УИК, для членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, кандидатов, уполномоченных представителей и доверенных лиц кандидатов и избирательных объединений – представление интересов соответствующего участника избирательного процесса, для представителей средств массовой информации – информирование граждан о ходе и итогах голосования и сбор материалов для такого информирования, для иностранных (международных) наблюдателей –

сбор информации для оценки проходящих выборов, оценка работы избирательного участка либо изучение избирательного процесса.

Вместе с тем, общей для всех присутствующих лиц целью должно быть оказание содействия реализации и защите избирательных прав граждан Российской Федерации.

Настоящие методические рекомендации призваны помочь членам участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям эффективно реализовать свои функции на выборах депутатов законодательных (представительных) органов государственной власти субъектов Российской Федерации, депутатов представительных органов муниципальных образований, глав муниципальных образований, членов иных выборных органов и выборных должностных лиц местного самоуправления.

1. Участковая избирательная комиссия

1.1. Участковая избирательная комиссия в системе избирательных комиссий, участвующих в организации выборов

Участковые избирательные комиссии формируются в период избирательной кампании для обеспечения процесса голосования и подсчета голосов избирателей. Сроки формирования УИК устанавливаются законом.

Срок полномочий УИК истекает через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, если в вышестоящую избирательную комиссию не поступили жалобы (заявления) на действия (бездействие) УИК, в результате которых были нарушены порядок голосования и (или) порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство; а в случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению).

Число членов УИК устанавливается законом. Формирование УИК осуществляется вышестоящей избирательной комиссией в порядке, предусмотренном законом. Председатель УИК назначается вышестоящей избирательной комиссией из числа членов УИК, заместитель председателя и секретарь УИК избираются УИК из числа своих членов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации участковые избирательные комиссии являются нижним звеном системы избирательных комиссий, организующих выборы. Все иные избирательные комиссии, участвующие в организации и проведении выборов, являются, по отношению к УИК вышестоящими. Непосредственно вышестоящей, в зависимости от уровня выборов и системы избирательных комиссий, участвующих в их организации, может быть территориальная избирательная комиссия, избирательная комиссия муниципального образования или окружная избирательная комиссия.

Решения вышестоящих избирательных комиссий (как непосредственно вышестоящей, так и иных вышестоящих), принятые в пределах их компетенции, обязательны для УИК.

Решение УИК, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции УИК, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом.

1.2. Полномочия участковой избирательной комиссии

Основная функция УИК – непосредственное обеспечение процесса голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования на избирательном участке.

УИК в соответствии с Федеральным законом осуществляет следующие полномочия:

а) информирует население об адресе и о номере телефона участковой комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

б) уточняет список избирателей, участников референдума, производит ознакомление избирателей, участников референдума с данным списком, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в данном списке и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

в) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

г) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах, об избирательных объединениях, зарегистрировавших списки кандидатов, информирование участников референдума о вопросах референдума на основе сведений, полученных из вышестоящей комиссии;

д) контролирует соблюдение на территории избирательного участка, участка референдума порядка проведения предвыборной агитации, агитации по вопросам референдума;

е) выдает открепительные удостоверения;

ж) организует на избирательном участке, участке референдума голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

з) проводит подсчет голосов, устанавливает итоги голосования на избирательном участке, участке референдума, составляет прото-

кол об итогах голосования и передает его в территориальную комиссию;

и) объявляет итоги голосования на избирательном участке, участке референдума и выдает заверенные копии протокола об итогах голосования лицам, осуществлявшим наблюдение за ходом голосования;

к) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушение настоящего Федерального закона, иных законов и принимает по указанным жалобам (заявлениям) мотивированные решения;

л) обеспечивает хранение и передачу в вышестоящие комиссии документов, связанных с подготовкой и проведением выборов, референдума;

м) осуществляет иные полномочия в соответствии с законом.

1.3. Организация деятельности участковой избирательной комиссии

Деятельность УИК, как и иных избирательных комиссий, осуществляется коллегиально. Принцип коллегиальности предполагает, что на заседаниях УИК могут рассматриваться и приниматься решения по любым вопросам, входящим в компетенцию УИК. Принятие решений УИК осуществляет в правомочном составе и гласно. Заседание УИК правомочно, если на нем присутствуют большинство от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При этом право вносить вопросы в повестку дня заседания и требовать проведения голосования по вопросам, рассматриваемым на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня, предоставлено законом как членам УИК с правом решающего голоса, так и членам УИК с правом совещательного голоса, а также членам вышестоящей избирательной комиссии.

Заседания УИК созываются ее председателем по мере необходимости, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения УИК принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса, за исключением решений об избрании, об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК, о фи-

нансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, о признании итогов голосования недействительными, которые принимаются большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При принятии комиссией решения, в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя (председательствующего на заседании) является решающим (это правило не применяется при проведении тайного голосования и в случаях, когда решение УИК принимается большинством голосов от установленного числа членов УИК).

Решения УИК подписываются председателем и секретарем УИК (председательствующим на заседании УИК и секретарем заседания УИК).

Решения и действия (бездействие) УИК и ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в ТИК (в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию) или в районный суд.

УИК может привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий комиссии, по гражданско-правовым договорам.

1.4. Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами

Председатель УИК:

- созывает заседания комиссии и председательствует на них;
- распределяет между членами комиссии обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;
- обеспечивает информирование вышестоящей избирательной комиссии о времени проведения заседания комиссии;
- представляет избирательную комиссию в отношениях с государственными органами, должностными лицами, избирательными объединениями, органами местного самоуправления, избирателями, а также в судебных органах;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Заместитель председателя УИК:

- оказывает содействие в осуществлении председателем комиссии возложенных на него полномочий, выполняет его поручения,
- в отсутствие председателя комиссии выполняет его функции;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Секретарь УИК:

- обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний комиссии;
- оформляет принятые решения, протоколы заседаний комиссии и другие документы;
- организует ведение делопроизводства, регистрирует все поступающие и исходящие документы;
- заблаговременно извещает о заседании комиссии членов комиссии и других лиц, определенных законодательством;
- изготавливает и заверяет копии протоколов и иных документов.

1.5. Размещение присутствующих на избирательном участке

Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, кабины, иные специально оборудованные места для тайного голосования и стационарные ящики для голосования находились в поле зрения членов УИК с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, наблюдателей.

Помещение, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы присутствующие члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели и иные лица имели возможность наблюдать за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им возможность видеть содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей.

Примерные схемы оборудования помещения для голосования приведены в приложении.

2. Правовой статус лиц, осуществляющих наблюдение за выборами

2.1. Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса

Понятие «член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса»

Реализация права гражданина на участие в деятельности избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, является гарантией прав граждан, кандидатов и избирательных объединений, участвующих в выборах.

Основная цель участия в деятельности избирательных комиссий – содействие в реализации избирательных прав и их защита, в том числе предотвращение нарушений избирательного законодательства.

Задача члена УИК с правом совещательного голоса, назначенного зарегистрированным кандидатом или избирательным объединением, кроме прочего, состоит в представлении в УИК интересов соответствующего зарегистрированного кандидата или избирательного объединения как участника избирательного процесса. При этом ему необходимо принимать меры по содействию комиссии в обеспечении требований избирательного законодательства.

Член УИК с правом совещательного голоса обладает своего рода двойным статусом: с одной стороны, он является членом УИК и, следовательно, его деятельность должна быть направлена на обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан, а с другой стороны, он является представителем зарегистрированного кандидата в соответствующей УИК и на избирательном участке.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» не дает законодательного определения члена УИК с правом совещательного голоса. Вместе с тем, из совокупности положений указанного Федерального закона можно сделать вывод, что член участковой избирательной комиссии с правом совещательного го-

лоса – это гражданин Российской Федерации, назначенный зарегистрированным кандидатом или избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов, в участковую избирательную комиссию с целью содействия реализации и защите избирательных прав граждан и представления интересов соответствующего зарегистрированного кандидата, избирательного объединения в участковой избирательной комиссии, наделенный соответствующими правами и осуществляющий свои полномочия в порядке, предусмотренном законом.

В своей деятельности член УИК с правом совещательного голоса должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», иными федеральными законами и законами субъекта Российской Федерации, другими нормативными правовыми актами, включая акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, избирательной комиссии субъекта Российской Федерации и других соответствующих избирательных комиссий, участвующих в подготовке и проведении выборов.

Назначение члена УИК с правом совещательного голоса

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» право назначить члена УИК с правом совещательного голоса имеют зарегистрированный кандидат и избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов. Это право возникает с момента регистрации кандидата или списка кандидатов избирательной комиссией, к полномочиям которой отнесена такая регистрация, но не ранее дня формирования соответствующей УИК.

Каждый зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, а при совмещении выборов нескольких уровней – также каждый зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, на совмещенных выборах вправе назначить по одному члену УИК с правом совещательного голоса. Общее число членов УИК с правом совещательного голоса,

которые могут быть назначены в каждую УИК, не ограничено, но не может превышать числа зарегистрированных кандидатов, зарегистрированных списков кандидатов, участвующих в соответствующих выборах и в совмещенных выборах.

Членами УИК с правом совещательного голоса не могут быть назначены следующие лица:

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;
- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными;
- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти;
- депутаты представительных органов местного самоуправления;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;
- выборные должностные лица;
- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);
- главы местных администраций;
- судьи, прокуроры;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях;
- на соответствующих выборах – члены избирательных комиссий с правом решающего голоса;
- работники аппаратов избирательных комиссий;
- доверенные лица кандидатов, избирательных объединений.

При этом избирательное законодательство не запрещает гражданину одновременно являться членом УИК с правом совещательного голоса и:

- кандидатом;
- уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам;

- членом другой избирательной комиссии с правом совещательного голоса;
- наблюдателем;
- представителем средства массовой информации.

При назначении члена УИК с правом совещательного голоса в УИК представляются следующие документы:

- уведомление о назначении члена УИК с правом совещательного голоса, подписанное зарегистрированным кандидатом или должностным лицом избирательного объединения, уполномоченным уставом на подписание соответствующих документов, и адресованное соответствующей УИК, в котором указываются фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, гражданство, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт, адрес места жительства гражданина, назначенного членом УИК с правом совещательного голоса;

- письменное заявление гражданина о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса.

При представлении документов член УИК с правом совещательного голоса должен предъявить паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина.

Представление фотографии члена УИК с правом совещательного голоса при его назначении не требуется.

При отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 21.1 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» (указаны выше), уведомление о назначении гражданина членом УИК с правом совещательного голоса доводится до сведения членов УИК, и ему выдается удостоверение, образец которого устанавливается избирательной комиссией, организующей выборы.

Срок полномочий члена УИК с правом совещательного голоса начинается с момента получения УИК уведомления зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированный список кандидатов, о назначении члена УИК с правом совещательного голоса и письменного заявления гражданина о согласии на такое назначение.

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса прекращаются:

– одновременно с прекращением полномочий УИК, т.е. через десять дней со дня официального опубликования результатов выборов, а в случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке – со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению);

– со дня аннулирования или отмены регистрации соответствующего кандидата, списка кандидатов, отмены решения избирательной комиссии о регистрации кандидата, списка кандидатов (полномочия прекращаются со дня вступления в законную силу соответствующего решения суда);

– могут быть досрочно прекращены назначившим его зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением, выдвинувшим зарегистрированный список кандидатов, и переданы другому лицу (полномочия прекращаются с момента поступления в УИК уведомления или иного документа о прекращении полномочий члена УИК с правом совещательного голоса).

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса

В соответствии с пунктом 22 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», член УИК с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом УИК с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Указанные ограничения не могут служить основанием для отказа члену УИК с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных действий.

Кроме того, в соответствии с иными положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса не вправе:

- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней для голосования,

- заполнять за избирателя, в том числе и по его просьбе, бюллетени для голосования,

- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования,

- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии,

- проводить предвыборную агитацию среди избирателей в день голосования и день, предшествующий дню голосования.

В соответствии с пунктом 23 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса:

- а) заблаговременно извещается о заседаниях комиссии;

- б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции участковой избирательной комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;

- в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;

- г) вправе знакомиться с документами и материалами УИК (в том числе со списками избирателей, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;

- д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса вправе присутствовать:

- а) на всех заседаниях УИК;
- б) при подсчете голосов избирателей;
- в) при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования;
- г) с момента начала работы УИК в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования;
- д) в дни досрочного голосования;
- е) при повторном подсчете голосов избирателей.

Член УИК с правом совещательного голоса обладает указанными правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов, в подготовке и проведении которых участвует соответствующая УИК. Следовательно, указанными правами на соответствующих выборах обладают и члены УИК с правом совещательного голоса, назначенные кандидатами, избирательными объединениями на совмещенных выборах.

Федеральным законом прямо не предусмотрено право члена УИК с правом совещательного голоса осуществлять фото- и видеосъемку в помещении для голосования. Однако, согласно правовой позиции ЦИК России, выраженной в разъяснениях к федеральным выборам и письменных ответах, такое право у него имеется. При этом оно должно осуществляться с соблюдением требований гражданского законодательства и при обеспечении тайны голосования.

Одной из гарантий деятельности члена УИК с правом совещательного голоса, установленных действующим законодательством, является положение о том, что член УИК с правом совещательного голоса в период избирательной кампании (то есть, фактически, со дня его назначения до дня прекращения его полномочий) не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без его согласия переведен на другую работу (пункт 19 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

2.2. Наблюдатель

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Назначение наблюдателя

В соответствии с пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» правом назначать наблюдателя наделены:

- зарегистрированный кандидат;
- избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов;
- избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов;
- иное общественное объединение в случае, если его право назначать наблюдателей предусмотрено законом.

Каждый из указанных субъектов, а при совмещении выборов – также каждый из указанных субъектов, участвующих в совмещенных выборах, вправе назначить наблюдателей в УИК.

Каждый из указанных субъектов вправе назначить в каждую УИК несколько наблюдателей (их число не ограничено), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного кандидата, одного избирательного объединения (т.е. назначенными одним кандидатом, одним избирательным объединением).

УИК, равно как и другие избирательные комиссии, не вправе устанавливать иные, кроме установленных Федеральным законом, ограничения, касающиеся присутствия наблюдателей в помещении

избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за голосованием, подсчетом голосов, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов.

Наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший на день голосования возраста 18 лет.

Наблюдателями не могут быть назначены:

- выборные должностные лица,
- депутаты,
- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),
- главы местных администраций,
- лица, находящиеся в непосредственном подчинении указанных лиц,
- судьи,
- прокуроры,
- члены избирательных комиссий с правом решающего голоса.

В соответствии с пунктом 7 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в направлении в письменной форме, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, избирательным объединением, общественным объединением, интересы которых представляет данный наблюдатель.

В направлении указываются:

- фамилия, имя, отчество наблюдателя;
- адрес его места жительства наблюдателя;
- номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется;
- отметка об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».

Направление должно быть подписано зарегистрированным кандидатом (проставление печати на направлении, подписанном кандидатом, не требуется), а в случае назначения наблюдателя избирательным объединением, иным общественным объединением – лицом, уполномоченным его уставом (руководителем органа,

уполномоченного назначать наблюдателей) и заверено печатью соответствующего объединения или его отделения.

УИК, равно как и иные избирательные комиссии, не вправе требовать указания каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе.

Вместе с тем, для обеспечения оперативного взаимодействия УИК с наблюдателем в направлении целесообразно указывать его контактный (желательно – мобильный) телефон.

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Направление может быть предъявлено наблюдателем в УИК в любое время в период с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках.

Предварительное уведомление о направлении наблюдателей не требуется. Наблюдатель вправе приступить к исполнению своих функций непосредственно после предъявления направления, оформленного надлежащим образом, и паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, в УИК.

Полномочия наблюдателя

В соответствии с пунктом 9 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» наблюдатель вправе:

1) знакомиться со списком избирателей, с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в УИК открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период с момента начала работы УИК до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей;

3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа граждан, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;

6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на избирательном участке на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в бюллетенях отметок избирателей;

7) знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей;

8) наблюдать за составлением УИК протокола об итогах голосования и иных документов в период с момента начала работы УИК до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей;

9) обращаться к председателю УИК, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему, с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования;

10) знакомиться с протоколами УИК об итогах голосования и приложенными к ним документами, получать от УИК заверенные копии указанных протоколов;

11) носить нагрудный знак с обозначением своего статуса и указанием своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени, отчества зарегистрированного кандидата или наименования избирательного объединения, общественного объединения, направивших наблюдателя в УИК (законом может быть предусмотрено, что форма нагрудного знака устанавливается комиссией, организующей выборы);

12) обжаловать в порядке, установленном статьей 75 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», действия (бездействие) избирательной комиссии в вышестоящую избирательную комиссию, избирательную комиссию субъекта Российской Федерации, Центральную избирательную комиссию Российской Федерации или в суд;

13) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в УИК.

Федеральным законом прямо не предусмотрено право наблюдателя осуществлять фото- и видеосъемку в помещении для голосования. Однако, согласно правовой позиции ЦИК России, выра-

женной в разъяснениях к федеральным выборам и письменных ответах, такое право у него имеется. При этом оно должно осуществляться с соблюдением требований гражданского законодательства и при обеспечении тайны голосования.

В соответствии с пунктом 10 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» наблюдатель не вправе:

- 1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;
- 2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;
- 3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;
- 4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;
- 5) принимать непосредственное участие в проводимом членами УИК с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;
- 6) совершать действия, препятствующие работе УИК;
- 7) проводить агитацию среди избирателей;
- 8) участвовать в принятии решений УИК.

2.3. Представитель средства массовой информации

Понятие представителя средства массовой информации

Представитель средства массовой информации – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации.

Полномочия представителей средств массовой информации

В соответствии с п. 11 ст. 31 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» представители средств массовой информации, принимая участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов, вправе:

- 1) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;

2) знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составляемыми повторно;

3) получать от соответствующей избирательной комиссии копии протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составленных повторно, и приложенных к ним документов;

4) присутствовать на агитационных мероприятиях, освещать их проведение;

5) находиться в помещении для голосования в день голосования в период с момента начала работы УИК до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей, в дни досрочного голосования;

б) производить фото- и видеосъемку.

2.4. Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удаление наблюдателя из помещения для голосования

Член УИК с правом совещательного голоса может быть немедленно отстранен от участия в ее работе (и удален из помещения УИК), а наблюдатель – немедленно удален из помещения для голосования в случае нарушения им законодательства о выборах.

Такие нарушения могут быть выражены, например, в нарушении тайны голосования, попытках повлиять на волеизъявление избирателей посредством ведения предвыборной агитации, подкупа или иного воздействия на волеизъявление избирателей, совершенных действий, препятствующих работе УИК и т.п.

Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК и удаление наблюдателя, иного присутствующего лица из помещения для голосования возможно исключительно по мотивированному решению УИК или вышестоящей избирательной комиссии, оформленному в письменном виде. Такое решение должно быть принято УИК или вышестоящей избира-

тельной комиссией коллегиально, большинством голосов от присутствующих на заседании членов комиссии при условии, что на заседании присутствует большинство от установленного числа членов комиссии.

Удаление члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя на основании устного решения председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии, членов вышестоящих избирательных комиссий, без проведения голосования по данному вопросу не допускается и является нарушением прав соответствующего лица, влекущим установленную законом ответственность.

В случае принятия решения об отстранении члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удалении наблюдателя, иного лица из помещения для голосования комиссия обязана выдать заверенную копию этого решения отстраненному члену УИК или удаленному наблюдателю, иному лицу. Соответственно, член УИК, наблюдатель в таком случае должны потребовать заверенную копию решения УИК.

Сотруднику органов внутренних дел, осуществляющему принудительное удаление указанного лица из помещения УИК, целесообразно также получить заверенную копию решения УИК.

3. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя до дня голосования

До дня голосования члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо:

- уведомить УИК о своем назначении, для чего следует представить указанные выше документы в УИК (в соответствии с законодательством эти действия могут быть совершены и непосредственно в день голосования);

- узнать режим работы УИК до дня голосования и время начала работы членов УИК в день голосования;

- участвовать в предусмотренных законом процедурах, включая получение избирательных бюллетеней, выдачу открепительных удостоверений, уточнение списков избирателей, и контролировать реализацию избирательных прав граждан.

3.1. Досрочное голосование

В случаях и порядке, предусмотренном законом, соответствующая (уполномоченная законом) избирательная комиссия вправе разрешить провести досрочно (в любом случае досрочное голосование может проводиться не ранее чем за 15 дней до дня голосования):

- голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных в труднодоступных или отдаленных местностях, на судах, находящихся в день голосования в плавании, на полярных станциях;

- голосование в течение нескольких дней групп избирателей, находящихся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и тому подобных местах) и где в связи с этим невозможно провести досрочное голосование в целом по избирательному участку;

- голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации, и (или) голосование групп избирателей, проживающих за пределами территории Российской Федерации –

в случае и порядке, предусмотренном федеральным законом, на федеральных выборах с разрешения ЦИК России.

Досрочное голосование в иных случаях, в том числе досрочное голосование отдельных избирателей, которые в день голосования по уважительной причине будут отсутствовать по месту своего жительства и не смогут прибыть в помещение для голосования на избирательном участке, на котором они включены в список избирателей, в помещениях территориальной или участковой избирательной комиссии не производится.

При этом досрочное голосование, за исключением досрочного голосования в течение нескольких дней групп избирателей, проводится по общим правилам, предусмотренным для голосования в день голосования в помещении для голосования, и сразу по его окончании проводится подсчет голосов и устанавливаются итоги голосования. Оглашение результатов досрочного голосования до окончания голосования на всей территории Российской Федерации не допускается, так как это может побудить непроголосовавших избирателей к голосованию за того или иного кандидата.

3.2. Выдача открепительных удостоверений

Законом может быть предусмотрено, что избиратель, который в день голосования не сможет прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе в установленные законом сроки (в случае совмещения выборов – в сроки, установленные для выборов более высокого уровня) получить в определяемой законом комиссии открепительное удостоверение и принять участие в голосовании (в пределах избирательного округа, где избиратель обладает активным избирательным правом) на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности и имеют единую нумерацию на всей территории проведения выборов, изготавливаются по установленной приложением к Федеральному закону единой форме. Текст и число открепительных удостоверений, форма реестра их выдачи утверждаются организующей выборы комиссией в сроки, установленные законом.

Открепительное удостоверение выдается УИК на основании письменного заявления избирателя с указанием причины, по кото-

рой ему требуется открепительное удостоверение, лично избирателю или его представителю на основании доверенности, удостоверенной нотариусом либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого).

Член комиссии, выдающий открепительное удостоверение, вносит в него фамилию, имя и отчество избирателя, серию и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка, где избиратель включен в список избирателей, адрес участковой комиссии, наименование муниципального образования и субъекта Российской Федерации, номер и (или) наименование одномандатного (многомандатного) избирательного округа (если выборы проводятся по одномандатным и (или) многомандатным избирательным округам), на территории которых образован избирательный участок, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение, а также свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписывается и ставит печать соответствующей комиссии. Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, указанные сведения вносятся также в отрывной талон открепительного удостоверения.

При получении открепительного удостоверения избиратель в реестре выдачи открепительных удостоверений или списке избирателей указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. В реестре выдачи открепительных удостоверений указывается также адрес места жительства избирателя.

В случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя он указывает те же данные избирателя, а также свои фамилию, имя и отчество, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. При этом доверенность изымается и приобщается соответственно к реестру выдачи открепительных удостоверений, к списку избирателей.

Член избирательной комиссии указывает в реестре выдачи открепительных удостоверений номер выданного открепительного удостоверения и расписывается.

УИК за 20 дней до дня голосования вместе с первым экземпляром списка избирателей получает из ТИК заверенную выписку из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которой указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях, зарегистрированных на территориях соответствующих избирательных участков. На основании соответствующей выписки УИК в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Получил в территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) открепительное удостоверение №» с указанием номера выданного открепительного удостоверения и расписывается.

При выдаче избирателю открепительного удостоверения в УИК член УИК в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Получил открепительное удостоверение №» с указанием номера открепительного удостоверения и расписывается.

Повторная выдача открепительного удостоверения не допускается. В случае утраты открепительного удостоверения его дубликат не выдается.

Избиратель, которому выдано открепительное удостоверение (в том числе через его представителя на основании доверенности), исключается УИК из списка избирателей на соответствующем избирательном участке на данных выборах и не учитывается в числе зарегистрированных избирателей при составлении протокола УИК об итогах голосования.

В случае утраты бланка открепительного удостоверения комиссия, установившая факт такой утраты, незамедлительно составляет соответствующий акт и принимает решение, в котором указываются номер утраченного бланка открепительного удостоверения, факт утраты бланка и причина утраты. Это решение в тот же день доводится до сведения непосредственно вышестоящей комиссии и комиссии, организующей выборы. На основании этого решения комиссия, организующая выборы, признает соответствующее открепительное удостоверение недействительным, о чем незамедлительно информируются все нижестоящие комиссии. Недействительное открепительное удостоверение не является основанием для включения избирателя в список избирателей. При предъявлении избирателем такого открепительного удостоверения оно подлежит изъятию.

4. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в день голосования

4.1. Подготовительные действия и открытие избирательного участка

С момента начала работы УИК в день голосования (то есть не с начала самого процесса голосования, а с начала приготовления к нему) члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю должен быть обеспечен доступ в помещение УИК, а также в помещение для голосования.

В день голосования члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо заблаговременно прибыть в помещение избирательной комиссии (за 30–40 минут до начала голосования), представить документы о назначении либо выданное ранее удостоверение члена УИК с правом совещательного голоса. При себе необходимо иметь паспорт или документ, заменяющий паспорт.

Необходимо убедиться в том, что УИК до объявления начала голосования уточнила список присутствующих. В помещении для голосования во время голосования и подсчета голосов вправе присутствовать:

- члены УИК с правом решающего голоса;
- члены УИК с правом совещательного голоса;
- члены (с правом решающего и совещательного голоса) и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий;
- зарегистрированные кандидаты, или их доверенные лица или уполномоченные представители;
- кандидаты из зарегистрированного списка кандидатов, уполномоченные представители или доверенные лица избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированные списки кандидатов;
- наблюдатели;
- иностранные (международные) наблюдатели;
- представители средств массовой информации.

Также в помещении для голосования вправе присутствовать лица, наделенные аналогичным статусом на совмещенных выборах.

Законом не допускается одновременное осуществление полномочий в помещении для голосования двумя и более наблюдателями,

представляющими интересы одного зарегистрированного кандидата, избирательного объединения, общественного объединения. Однако лица, назначенные одним субъектом, с разным правовым статусом (член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель, доверенное лицо зарегистрированного кандидата, член вышестоящей избирательной комиссии с правом совещательного голоса) вправе одновременно присутствовать в помещении для голосования. Кроме того, указанное положение не устанавливает каких-либо ограничений по числу назначаемых одним субъектом наблюдателей, а также не запрещает одновременно одному наблюдателю осуществлять свои полномочия в помещении для голосования, а другому – наблюдать за проведением голосования вне помещения для голосования.

Для оказания содействия в реализации полномочий УИК по организации голосования и подсчету голосов члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо строго выполнять решения УИК и распоряжения ее председателя (заместителя председателя), принятые в соответствии с Федеральным законом.

Для того, чтобы выполнить задачу по представлению интересов зарегистрированного кандидата, избирательного объединения в УИК, члену УИК с правом совещательного голоса необходимо выполнить ряд действий, связанных с контрольно-вспомогательными функциями, присущими институту членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

До начала голосования члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо:

- 1) получить и зафиксировать сведения о количестве:
 - избирателей, включенных в список на избирательном участке;
 - бюллетеней, полученных УИК для голосования; проверить их наличие, а также наличие на каждом из них подписей двух членов УИК с правом решающего голоса и печати УИК;
 - переносных ящиков для голосования, ознакомиться с решением УИК об определении их количества;
 - заявок на голосование вне помещения для голосования, поступивших на момент открытия участка;
 - полученных УИК открепительных удостоверений;
 - выданных избирателям открепительных удостоверений;
 - погашенных открепительных удостоверений, если процедура погашения уже была проведена;

2) проконтролировать процесс погашения неиспользованных открепительных удостоверений, которое должно быть проведено в день голосования до наступления времени голосования. Сведения о погашении неиспользованных открепительных удостоверений и отрывных талонов с указанием их числа и номеров вносятся УИК в акт;

3) проверить наличие на участке информационного стенда, содержащего сведения о зарегистрированных кандидатах, зарегистрированных списках кандидатов и образец заполненного бюллетеня (не должен содержать фамилии, имена и отчества зарегистрированных кандидатов, наименования избирательных объединений, выдвинувших зарегистрированных кандидатов), а также увеличенной формы протокола об итогах голосования;

4) проверить наличие кабин или иных оборудованных мест для тайного голосования, оснащение их системой освещения и снабжение письменными принадлежностями, за исключением карандашей, соответствие их требованиям ЦИК России;

5) проверить отсутствие агитационных материалов в помещении для голосования, здании, в котором находится помещение для голосования и помещение УИК, и на расстоянии менее 50 метров от входа указанное здание (при наличии – потребовать устранить);

6) убедиться, что места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования (кабины) и ящики для голосования одновременно находятся в поле зрения членов УИК и наблюдателей;

7) убедиться в том, что если список избирателей разделен на отдельные книги, каждая из этих книг сброшюрована (прошита), подписана председателем УИК и на ней проставлена печать УИК;

8) убедиться в наличии сейфа либо металлического ящика для хранения бюллетеней, списка избирателей и другой избирательной документации;

9) убедиться в целостности пломб (печатей) на переносных ящиках для голосования, использовавшихся для досрочного голосования отдельных групп избирателей (если такое голосование проводилось на избирательном участке);

10) убедиться в том, что нагрудные знаки членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, соответствуют форме, установленной избирательной комиссией, организующей выборы (в случае совмещения выборов в отношении лиц, назначенных кандидатами, избирательными объединениями на совмещенных выборах – также

избирательной комиссии, организующей совмещенные выборы), а если такая форма соответствующей комиссией не установлена – обозначают статус, фамилию, имя, отчество лица, а также фамилию, имя отчество зарегистрированного кандидата, наименование избирательного объединения, направившего его, и не содержат признаков предвыборной агитации).

При проверке оборудования избирательного участка необходимо учитывать требования нормативов технологического оборудования, утвержденных постановлением ЦИК России от 28 мая 2009 года №162/1152-5 в редакции постановления ЦИК России от 15 декабря 2010г. №231/1513-5, а в случае наличия оборудования, не отвечающего установленным в нем нормативам, – нормативам, утвержденным постановлением ЦИК России 31 мая 2007 г. №13/102-5.

В частности, указанным постановлением определено количество кабин для голосования и стационарных ящиков для голосования, определяемое в зависимости от числа избирателей на участке. Так, количество кабин для голосования должно быть не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 1000, не менее 2 – с числом избирателей от 1001 до 2000, не менее 3 с числом избирателей более 3000 человек. Количество стационарных ящиков для голосования должно быть не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 2000 и не менее 2 – с числом избирателей более 2000 человек. Количество переносных ящиков для голосования определяется решением УИК.

В установленное законом время начала голосования председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым.

Перед началом голосования председатель УИК предьявляет к осмотру членам УИК, наблюдателям и другим присутствующим лицам переносные и стационарные ящики для голосования. Все присутствующие лица должны убедиться в том, что ящики для голосования пусты, после чего они опечатываются печатью УИК или пломбируются.

Незаполненные избирательные бюллетени передаются членам УИК с правом решающего голоса для выдачи избирателям по ведомости, в которой члены УИК расписываются за получение бюллетеней, при этом на всех избирательных бюллетенях в правом верхнем углу должны быть проставлены подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК.

4.2. Голосование в помещении для голосования

В ходе голосования член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель контролирует порядок выдачи бюллетеней избирателям, включенным в список избирателей, в том числе дополнительно.

Каждый избиратель голосует лично, получая по одному бюллетеню каждого вида, а в случае совмещения с ними других выборов – по одному бюллетеню по каждому избирательному округу. Голосование за других лиц, в том числе близких родственников, не допускается.

Избирательный бюллетень выдается избирателю, включенному в список избирателей, на основании одного из следующих документов, удостоверяющих личность:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, проходящих военную службу);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (форма №2П);
- документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации). К таким документам отнесены паспорт (общегражданский заграничный паспорт), дипломатический паспорт, служебный паспорт;
- справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок выдачи таких справок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2003 г. № 391, а форма справки – распоряжением Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства обороны РФ и Федеральной службы безопасности РФ от 25.09.2003г. №292/724/1/23.

Избиратели, голосующие на основании открепительного удостоверения, также предъявляют в УИК по месту голосования открепительное удостоверение. По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель дополнительно включается в список избирателей на избирательном участке по месту своего нахождения. Участковой комиссией в графе «Особые отметки» списка избирателей делается отметка: «Проголосовал по открепительному удостоверению №» с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем. После этого открепительное удостоверение изымается у избирателя (в случае, если законом предусмотрено повторное голосование при проведении общих выборов изымается отрывной талон, при проведении повторного голосования – открепительное удостоверение) и хранится вместе со списком избирателей.

При получении бюллетеня для голосования избиратель собственноручно или член УИК с правом решающего голоса по его просьбе указывает в списке избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня для голосования, а член УИК, выдавший бюллетень, – за его выдачу.

Каждый избиратель голосует лично, заполняет бюллетень только в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо.

По просьбе избирателя, в связи с объективными причинами не имеющего возможности самостоятельно расписаться за получение бюллетеня или заполнить бюллетень, ему может быть оказана помощь другим избирателем, не являющимся членом комиссии, в том числе с правом совещательного голоса, или зарегистрированным кандидатом, доверенным лицом или уполномоченным представителем, наблюдателем. При этом факт оказания помощи при заполнении бюллетеня для голосования фиксируется в соответствующей графе списка избирателей с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства, серии и номера паспорта лица оказавшего помощь в заполнении бюллетеня, а избиратель, желающий воспользоваться помощью, должен устно известить об этом УИК.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в стационарный ящик для голосования.

Член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен контролировать обстановку в помещении для голосования:

оказывать содействие по недопущению возможности заполнения бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, по пресечению проведения предвыборной агитации в помещении УИК и прилегающей к нему территории, отслеживать возможные факты повторного голосования одних и тех же избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей, голосования избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность, незамедлительно фиксировать факты возможного подвоза и подкупа избирателей кандидатами, доверенными лицами, уполномоченными представителями, а также организациями, если их руководителями являются указанные лица, иные существенные нарушения законодательства. При необходимости член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен требовать у председателя УИК пресечения либо фиксации нарушений.

При наблюдении за голосованием в помещении для голосования необходимо обратить особое внимание на следующее:

1) каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа (см. выше); голосование за других избирателей, в том числе близких родственников, не допускается;

2) каждому избирателю выдается один избирательный бюллетень каждого вида (по одному избирательному бюллетеню для голосования по каждому избирательному округу);

3) избиратель расписывается в получении бюллетеня в списке избирателей;

4) бюллетень заполняется избирателем в кабине для голосования либо ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц;

5) избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью другого избирателя, не являющегося членом комиссии, наблюдателем, о чем избиратель должен устно известить УИК, при этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта лица, осуществляющего помощь избирателю, указываются в соответствующей графе списка избирателей;

6) если избиратель считает, что совершил ошибку при заполнении бюллетеня, он вправе обратиться к члену комиссии, выдав-

шему бюллетень, с просьбой выдать ему бюллетень взамен испорченного; при этом испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

В ходе голосования члену УИК с правом совещательного голоса необходимо фиксировать официальные данные УИК о числе проголосовавших избирателей, объявляемые председателем УИК. Председатель УИК информирует ТИК об участии избирателей в выборах по состоянию на конкретное время, определяемое избирательной комиссией, организующей выборы. При наличии возможности целесообразно самостоятельно вести учет проголосовавших избирателей и сверять его с данными УИК.

4.3. Голосование вне помещения для голосования

Избирателю, который не может по уважительной причине (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования избирательного участка, на котором он внесен в список избирателей, УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования в день голосования.

Основанием голосования избирателя вне помещения для голосования может быть его письменное заявление или устное обращение в УИК, поданное лично либо переданное при содействии других лиц, о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Такие письменные заявления или устные обращения могут быть поданы с начала работы УИК и не позднее чем за четыре часа до времени окончания голосования и при принятии регистрируются УИК в специальном реестре. При регистрации устного обращения в реестре должны быть указаны: фамилия, имя, отчество и адрес места жительства избирателя, время поступления обращения и ставится подпись члена УИК, принявшего обращение, а если обращение передано при содействии другого лица – также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. В письменном заявлении избирателя должны быть указаны его фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования. Письменные заявления также регистрируются в реестре. По прибытии чле-

нов УИК к избирателю устное обращение подтверждается письменным заявлением.

Причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования, должна быть указана в письменном заявлении или устном обращении. УИК вправе признать причину неуважительной и отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования, о чем немедленно извещается избиратель.

Голосование вне помещения для голосования проводится с использованием переносных ящиков для голосования, количество которых определяется решением УИК (законом это количество не ограничено).

Для проведения голосования вне помещения для голосования к избирателю выезжают не менее двух членов УИК с правом решающего голоса. Голосование может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса, если при этом присутствуют не менее двух членов УИК с правом совещательного голоса или наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями.

Председатель УИК обязан не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода) с переносным ящиком для голосования сделать объявление о подготовке к проведению голосования вне помещения для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели. При этом УИК должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, равные с проводящими голосование вне помещения для голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования.

Члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо удостовериться в том, что члены комиссии с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, получили:

- опечатанный переносной ящик для голосования;
- необходимое число бюллетеней для голосования установленной формы, выдаваемых им под роспись;

– реестр либо заверенную выписку из реестра обращений (заявлений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, содержащую сведения об избирателях и поступивших обращениях о голосовании;

– поступившие от избирателей письменные заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;

– незаполненные бланки заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;

– письменные принадлежности, за исключением карандашей.

На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель или с его согласия член УИК с правом решающего голоса проставляет серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, получение бюллетеня подтверждается подписью избирателя, а его выдача – подписями членов УИК с правом решающего голоса. В случае предоставления бюллетеня взамен испорченного – также делается письменная отметка в заявлении избирателя. В случае, если избиратель подавал устное обращение в УИК – в заявлении также указывается его фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования.

Члены УИК вправе выдавать бюллетени вне помещения для голосования только тем избирателям, заявления или устные обращения которых были зарегистрированы в реестре. Выдавать бюллетени другим избирателям запрещается.

Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав либо искажение волеизъявления избирателей.

При возвращении на избирательный участок член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен убедиться в том, что выезжавшие с переносным ящиком для голосования члены УИК составили акт, в котором указали количество письменных заявлений избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) бюллетеней для голосования, а также сведения о присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования лицах.

Необходимо также убедиться, что в списке избирателей напротив фамилий избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, в графе «Примечания» внесены отметки «Голосовал вне помещения для голосования».

Переносные ящики для голосования после проведения голосования вне помещения для голосования должны постоянно находиться в поле зрения членов УИК и наблюдателей непосредственно в помещении для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования необходимо проконтролировать:

1) голосование вне помещения для голосования производится только на основании письменного заявления или устного обращения (подтверждается письменным заявлением) избирателя, которые могут быть поданы в комиссию не позднее чем за 4 часа до окончания времени голосования, прием заявлений после указанного времени не допускается; заявления и устные обращения регистрируются в реестре;

2) в заявлении должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования; УИК вправе признать такую причину неуважительной и отказать избирателю в голосовании вне помещения, о чем его уведомить;

3) голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов УИК с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе опечатанный переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней и выписку из реестра; голосование может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса в случае, если при этом присутствуют не менее двух членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей;

4) при проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели; председатель УИК обязан объявить о проведении голосования вне помещения не менее чем за 30 минут до предстоящего выезда; УИК обязана обеспечить равные с выезжающими членами УИК возможности прибытия к месту голосования (например, предоставить место в машине) не менее чем двум членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями;

5) при голосовании вне помещения для голосования члены УИК могут выдать бюллетень только тем избирателям, заявления или устные обращения которых зарегистрированы в реестре;

6) по окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования УИК составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам УИК, количество письменных заявлений избирателей, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней, а также сведения о членах УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

1. Перед выездом с переносным ящиком члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо зафиксировать:

– количество поступивших заявок, ознакомившись с реестром заявлений (обращений) избирателей (обратить внимание на заполнение всех граф);

– количество бюллетеней, выданных членам УИК для организации голосования вне помещения для голосования.

2. По возвращении узнать и записать:

– число избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования с использованием соответствующего ящика;

– количество бюллетеней, возвращенных в УИК;

– ознакомиться с заявлениями избирателей (проверить правильность заполнения, указание причины, обратить внимание на подписи избирателей);

– при необходимости получить заверенные копии актов о голосовании вне помещения для голосования;

– до начала подсчета голосов держать в поле зрения переносные ящики для голосования.

4.4. Подсчет голосов, установление итогов голосования и оформление протокола об итогах голосования

Подсчет голосов осуществляется непосредственно в помещении для голосования открыто и гласно с приглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых дей-

ствий. Подсчет голосов осуществляется только членами УИК с правом решающего голоса.

В случае совмещения выборов разных уровней подсчет голосов осуществляется в первую очередь – по выборам в федеральные органы государственной власти, затем – в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления, то есть по принципу «сверху вниз».

Схематично процесс подсчета голосов избирателей должен проходить следующим образом:

- в установленное законом время окончания времени голосования председатель УИК объявляет об окончании голосования (избирателям, находящимся в помещении для голосования, предоставляется возможность проголосовать);

- подсчет голосов начинается сразу после окончания времени голосования (но не ранее окончания голосования последнего избирателя, находящегося в помещении для голосования на момент окончания времени голосования) и проводится без перерыва до установления итогов голосования (подписания протокола об итогах голосования);

- все действия при подсчете голосов осуществляются членами УИК с правом решающего голоса;

- непосредственный подсчет голосов производится в местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателям и иным лицам, которые вправе присутствовать при подсчете голосов; им должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обзорность содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей, возможность визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; все действия должны находиться в поле зрения лиц, присутствующих при подсчете голосов; при этом не должно допускаться нарушение указанными лицами тайны голосования, они не должны препятствовать работе УИК;

- членам УИК, кроме председателя (заместителя) и секретаря, запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

В ходе всего подсчета голосов одновременно с внесением в протокол об итогах голосования соответствующие данные вносятся в увеличенную форму протокола об итогах голосования.

Все оглашаемые в процессе подсчета данные следует фиксировать в черновике протокола или на специальном листе бумаги и контролировать их соответствие окончательным данным в протоколе.

Действия по подсчету голосов осуществляются в следующем порядке:

1. Погашение неиспользованных бюллетеней

- члены УИК подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные и испорченные избирателями бюллетени, вносят их число в протокол число погашенных бюллетеней (сумма неиспользованных и испорченных);

- председатель УИК, его заместитель или секретарь уточняют и вносят в протокол число избирательных бюллетеней, полученных УИК.

2. Работа со списками избирателей

- члены УИК с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице (отдельно по каждому избирательному округу):

а) число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования (без учета получивших открепительные удостоверения и выбывших по другим причинам);

б) число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

в) число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

г) число избирателей, проголосовавших досрочно (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей – в случае, если досрочное голосование проводилось);

д) число открепительных удостоверений, выданных УИК;

е) число открепительных удостоверений, выданных ТИК, избирателям, внесенным в список избирателей на данном избирательном участке;

ж) число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям;

- каждая страница списка избирателей подписывается членом УИК, внесшим эти данные;

- данные суммируются и вносятся в последнюю страницу списка избирателей, которая заверяется подписью председателя, заместителя председателя или секретаря УИК и печатью УИК;

- данные оглашаются и вносятся в протокол;

- производится проверка контрольного соотношения: число открепительных удостоверений, полученных УИК, должно быть равно сумме числа открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям, и числа открепительных удостоверений, погашенных УИК. Если оно не выполняется, УИК принимает решение о дополнительном подсчете данных, если в результате дополнительного подсчета оно снова не выполняется – сведения о расхождении вносятся в протокол;

- наблюдатели вправе ознакомиться со списком избирателей, члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности подсчета;

- до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол, список убирается в сейф либо иное специальное приспособленное для хранения документов место, исключающее несанкционированный доступ.

Разброшюрование книг, из которых состоит список избирателей, не допускается.

3. Вскрытие ящиков для голосования

- перед вскрытием каждого ящика осуществляется проверка неповрежденности печатей (пломб) на нем;

- вскрываются переносные ящики для голосования вне помещения для голосования:

- ◆ перед вскрытием каждого переносного ящика оглашается число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика;

- ◆ подсчитывается число бюллетеней, извлеченных из каждого ящика, оглашается и вносится в протокол;

- ◆ если число бюллетеней, извлеченных из переносного ящика, больше числа отметок в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал досрочно, или заявлений избирателей, содержащих отметку о получении бюллетеней, все бюллетени в соответствующем ящике при-

знаются недействительными, о чем составляется акт, а на лицевой стороне каждого бюллетеня на квадратах делается запись о причине признания его недействительным, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК;

- вскрываются стационарные ящики для голосования.

4. Сортировка избирательных бюллетеней

- члены УИК сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков, раскладывая их в отдельные пачки: за каждого зарегистрированного кандидата, список кандидатов, бюллетени неустановленной формы (то есть изготовленные неофициально, без наличия специального знака (марки) либо не заверенные указанной комиссией) и недействительные бюллетени (то есть избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от фамилий зарегистрированных кандидатов, наименований избирательных объединений или в которых отметки проставлены более чем в одном квадрате, а при голосовании по многомандатному избирательному округу – более чем в установленном числе квадратов);

- при сортировке члены УИК оглашают содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей и представляют бюллетени для визуального контроля присутствующим лицам. Одновременное оглашение отметок, содержащихся в двух и более избирательных бюллетенях, не допускается;

- по окончании сортировки решается вопрос о действительности или недействительности бюллетеней, вызвавших сомнение, путем голосования, на оборотной стороне каждого из таких бюллетеней делается запись о его действительности или недействительности, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК.

5. Подсчет избирательных бюллетеней

- подсчитывается число недействительных бюллетеней и заносится в протокол;

- подсчитывается число бюллетеней с голосами избирателей за каждого зарегистрированного кандидата, список кандидатов. Бюллетени подсчитываются путем перекалывания по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы присутствующие могли увидеть отметки избирателя в каждом бюллетене. Од-

новременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные вносятся в протокол;

- члены УИК подсчитывают и вносят в протокол число действительных бюллетеней;

- члены УИК подсчитывают, оглашают и вносят в протокол число бюллетеней, находящихся в стационарных ящиках для голосования;

- с бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

6. Проверка контрольных соотношений

- члены УИК производят проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол;

Контрольные соотношения устанавливаются законом или избирательной комиссией, организующей выборы. Как правило, используются следующие контрольные соотношения:

– 1 больше или равно 3 + 5 + 6

– 2 равно 3 + 5 + 6 + 7 + 12 - 13

– 8 + 9 = 10 + 11

– 11 равно 12 + все последующие строки,

где цифры обозначают строки протокола об итогах голосования:

строка 1: число избирателей, внесенных в список на момент окончания голосования;

строка 2: число бюллетеней, полученных участковой комиссией;

строка 3: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно;

строка 5: число бюллетеней, выданных избирателям, в помещении для голосования в день голосования;

строка 6: число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 7: число погашенных бюллетеней;

строка 8: число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 9: число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 10: число недействительных бюллетеней;

строка 11: число действительных бюллетеней;

строка 12 и последующие строки: число голосов избирателей по каждой из позиций, содержащихся во всех избирательных бюллетенях.

Если законом предусмотрено голосование по открепительным удостоверениям, в протокол об итогах голосования вносятся также строки:

строка 11а: число открепительных удостоверений, полученных участковой комиссией;

строка 11б: число открепительных удостоверений, выданных участковой комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования;

строка 11в: число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

строка 11г: число погашенных на избирательном участке открепительных удостоверений;

строка 11д: число открепительных удостоверений, выданных территориальной комиссией (избирательной комиссией муниципального образования, окружной избирательной комиссией) избирателям;

строка 11е: число утраченных открепительных удостоверений.

Для внесения сведений, получаемых в случае, предусмотренном пунктом 22 статьи 68 настоящего Федерального закона, протокол об итогах голосования должен также содержать следующие строки:

строка 11ж: число утраченных бюллетеней;

строка 11з: число бюллетеней, не учтенных при получении.

- если контрольные соотношения не выполняются, УИК производит дополнительный подсчет по всем или отдельным строкам протокола;

- если контрольные соотношения снова не выполняются, УИК составляет акт и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола.

7. Итоговое заседание комиссии

- после завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки, на мешках и коробках наблюдатели, члены УИК с правом совещательного голоса вправе поставить свои подписи;

- проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются поступившие жалобы и заявления, принимаются по ним решения, подписывается протокол об итогах голосования;

- сведения о количестве поступивших жалоб, заявлений, актов и иных документов должны быть занесены в протокол;
- протокол составляется в двух экземплярах с указанием времени его составления, подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК;
- члены УИК с правом решающего голоса, не согласные с протоколом в целом или в части, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается запись;
- выдача заверенных копий протокола лицам, присутствующим при подсчете голосов, по их требованию с внесением отметок в реестр выдачи копий протокола, в котором расписывается лицо, получившее копию.

8. Направление первого экземпляра протокола УИК в вышестоящую избирательную комиссию.

Заверение и выдача копий протоколов и иных документов УИК производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК. При этом на заверяемой копии протокола или иного документа указанные лица делают запись: «Верно» или «Копия верна», расписываются, указывают свои фамилию и инициалы, дату и время заверения и проставляют печать УИК. Несоблюдение этих требований к порядку заверения копий протоколов является основанием для признания их недействительными, в связи с чем при получении копии и перед проставлением подписи в реестре их выдачи необходимо проверить наличие всех этих реквизитов.

Составление повторного протокола, повторный подсчет голосов.

В случае выявления неточности (опiski, опечатки или ошибки в сложении данных) в строках 1–11з протокола (не затрагивающих распределение голосов избирателей) УИК после подписания протокола и направления его в ТИК либо ТИК в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, УИК обязана на своем заседании рассмотреть о внесении уточнений в строки 1–11з протокола. О принятом решении УИК в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, иных лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей СМИ.

УИК составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный», первый экземпляр которого после

выдачи заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, незамедлительно направляется в ТИК. Ранее представленный протокол приобщается к повторному протоколу.

В случае необходимости внесения уточнений в строку 12 и последующие строки протокола (данные о числе голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата, зарегистрированный список кандидатов) проводится повторный подсчет голосов избирателей.

Повторный подсчет проводится УИК, составившей и утвердившей протокол, в присутствии члена (членов) ТИК с правом решающего голоса, или ТИК, принявшей решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей.

Избирательная комиссия, проводящая повторный подсчет голосов избирателей, извещает об этом членов соответствующей УИК, иных лиц, которые вправе присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей. По итогам повторного подсчета избирательная комиссия, проводившая такой подсчет, составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов», заверенные копии которого выдаются соответствующим лицам.

При составлении повторного протокола или при повторном подсчете голосов члену УИК с правом совещательного голоса необходимо получить заверенную копию соответствующего протокола. При составлении повторного протокола необходимо убедиться в неизменности чисел, внесенных в строку 12 и последующие. При проведении повторного подсчета голосов необходимо проверить неповрежденность мешков, коробок, в которые были упакованы бюллетени, и контролировать соблюдение порядка проведения подсчета голосов.

Члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо оставаться в помещении для голосования УИК до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола УИК об итогах голосования, а в случае составления повторного протокола или проведения повторного подсчета голосов – до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией соответственно протокола с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов».

**4.5. Примерное распределение обязанностей
между членом УИК с правом совещательного голоса
и наблюдателем, назначенными одним
зарегистрированным кандидатом,
избирательным объединением
на один избирательный участок**

Член УИК с правом совещательного голоса	Наблюдатель
<p>1. Контролирует:</p> <ul style="list-style-type: none"> • правильность ведения учетно-отчетной документации УИК • порядок выдачи открепительных удостоверений и их погашения • соблюдение членами УИК с правом решающего голоса процедуры выдачи избирательных бюллетеней, в частности осуществление следующих действий: <ul style="list-style-type: none"> – проверки документов избирателей, а в отдельных случаях также открепительных удостоверений – выдачи по одному избирательному бюллетеню – включения избирателей в список избирателей дополнительно – выдачи бюллетеней установленной формы – разъяснения порядка голосования • правильность ведения реестра заявлений (обращений) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, заполнения выписок из реестра • процедуру вскрытия ящиков для голосования • процедуру сортировки избирательных бюллетеней 	<p>1. Контролирует:</p> <ul style="list-style-type: none"> • оборудование помещения для голосования: <ul style="list-style-type: none"> – наличие необходимых информационных материалов и отсутствие агитационных материалов – расположение мест выдачи бюллетеней, кабинок и ящиков для голосования • соблюдение общего порядка в помещении для голосования • процедуру голосования, в частности осуществление следующих действий избирателями: <ul style="list-style-type: none"> – заполнение бюллетеней в кабинках по одному избирателю – опускание бюллетеней в ящик для голосования – сохранность ящиков для голосования и пломб на них • прилегающую к помещению для голосования территорию (отсутствие агитации, подкупа, подвоза избирателей) • голосование вне помещения для голосования (в т.ч. выезд с членами УИК) • во время подсчета голосов – другие (кроме вскрываемого) ящики для голосования • во время подсчета голосов – рассортированные пачки бюллетеней

<ul style="list-style-type: none"> • правильность подсчета голосов по каждой пачке рассортированных бюллетеней • правильность оформления протокола об итогах голосования <ol style="list-style-type: none"> 2. Подает письменные документы о нарушениях, получает решения по ним, контролирует выполнение решений 3. Требуется проведения голосования УИК по отдельным вопросам либо ответов по существу председателя УИК 4. Участвует в заседаниях УИК 	<ol style="list-style-type: none"> 2. Ведет учет числа проголосовавших избирателей, сравнивает его с данными УИК 3. Получает заверенные копии документов, в т.ч. протокола об итогах голосования 4. Осуществляет связь с штабом, докладывает о ходе голосования и о выявленных нарушениях
--	--

Примечание. Распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем должно быть установлено штабом кандидата, избирательного объединения с учетом конкретных обстоятельств.

5. Особенности голосования с использованием комплексов обработки избирательных бюллетеней (КОИБ) и подсчета голосов избирателей

Члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели, представители СМИ вправе присутствовать и наблюдать за процессом подготовки КОИБ к проведению голосования в день голосования (п. 4.1.8 Инструкции о порядке использования Комплексов обработки избирательных бюллетеней на выборах и референдумах, проводимых на территории Российской Федерации, утв. Постановлением ЦИК России от 25.09.2007г. №31/218-5). Отказ в предоставлении такой возможности в случае подачи жалобы является основанием для ручного подсчета голосов (п. 6 той же Инструкции).

Оформление помещения для голосования и бюллетеней

В помещении для голосования должны быть размещены плакаты с правилами голосования с использованием КОИБ, включая правила ввода бюллетеней в КОИБ.

В правом верхнем углу избирательного бюллетеня (в зоне для печати, обозначенной рамкой) ставится прямоугольная печать УИК, оттиск которой должен быть четким и не сливающимся.

Порядок работы УИК в день голосования до начала голосования

1. Члены УИК собираются в помещении для голосования не позднее 7.00 дня голосования
2. Оператор получает у председателя УИК комплект ключевых дискет и комплект бюллетеней для тестирования КОИБ.
3. Оператор включает КОИБ, вводит номер избирательного участка, проверяет установленные дату и время на соответствие действительности, проверяет время начала и окончания голосования, загружает данные с ключевой дискеты.
4. В случае выбытия кандидатов снимает позиции с голосования (необходимо проверить решение вышестоящей избирательной комиссии о вычеркивании кандидата из бюллетеня).

5. Оператор распечатывает исходные данные, которые подписываются председателем, заместителем председателя и секретарем УИК.

6. Выполняется тестирование КОИБ с помощью специальных комплектов бюллетеней, после чего результаты распечатываются и подписываются председателем, заместителем председателя и секретарем УИК, а тестовые бюллетени извлекаются из КОИБ. В ходе тестирования проверяется правильность классификации каждым сканером КОИБ бюллетеней (комплект бюллетеней для тестирования опускается в КОИБ, считывается информация на информационном табло сканера и проверяется, правильно ли классифицированы отметки в квадратах).

7. О готовности КОИБ к проведению голосования докладывается по телефону «горячей линии технической поддержки».

Проведение голосования с использованием КОИБ

1. Во время начала голосования оператор переводит КОИБ в режим голосования «Стационарный» и убирает клавиатуры под верхние крышки КОИБ.

2. Перед началом голосования присутствующим предъявляются:

- пустые отсеки накопителей бюллетеней (основной и специальный – для ручного голосования),

- информационные табло сканеров КОИБ с отображением «Принято 0»,

- пустые переносные ящики для голосования (для голосования на дому используются обычные переносные ящики, которые опечатываются в общем порядке).

3. На накопители устанавливаются сканеры, закрывающие оба отсека; отсек для ручного голосования и соединения сканеров с накопителями опечатываются.

4. Не допускается выдача избирателям бюллетеней в следующих случаях (проверка проводится в день, предшествующий дню голосования):

- если при проставлении печати участковой комиссии на бюллетене получен неудачный оттиск - не пропечаталась часть элементов печати или «слиплись» (размазались) цифры печати;

- если контур оттиска печати пересекает линии рамки зоны для печати;

- если обнаружен типографский брак при изготовлении тиража бюллетеней: бледный оттиск базовых линий или их части на бюллетене, базовые линии имеют разрывы или белые вкрапления;
- если внутри квадратов для отметок избирателей имеются следы типографской краски или иные темные вкрапления, контрастные с цветом бюллетеня;
- при нарушении правил проставления подписей членов УИК;
- при нарушении правил наклеивания специального защитного знака (марки);
- при нарушении правил вычеркивания данных выбывших кандидатов.

5. Операторы вправе консультировать избирателей по порядку ввода бюллетеней в сканер КОИБ. При этом должны быть соблюдены следующие правила:

- бюллетени вводятся в сканер только при горящем зеленом индикаторе;
- бюллетени помещаются в лоток сканера только по одному и в расправленном виде;
- складывать бюллетени недопустимо;
- бюллетени вводятся в сканер узкой стороной – для форматов А4, А3 и широкой стороной – для формата А5.

Возврат бюллетеней сканером КОИБ происходит автоматически в следующих случаях:

- при одновременном вводе двух или более бюллетеней;
- при вводе сложенного бюллетеня;
- при вводе бюллетеня под углом больше допустимого;
- при вводе бюллетеня со значительным смещением в сторону (не по направляющим);
- при задержке бюллетеня рукой во время ввода;
- при вводе рваного или очень мятого бюллетеня.

Возвращенный бюллетень не учитывается КОИБ, показания счетчика бюллетеней, опущенных в сканер, при возврате не изменяются.

В случаях возврата бюллетеня следует повторно ввести его в сканер с точным соблюдением правил ввода.

При неоднократном возврате бюллетеня УИК предлагает избирателю заменить бюллетень.

6. В течение дня во время, определенное вышестоящей комиссией, данные о числе проголосовавших избирателей считываются со счетчиков сканеров КОИБ и суммируются, после чего полученное число делится на количество типов используемых бюллетеней (при совмещенных выборах). Это число сообщается в ТИК и присутствующим лицам.

Работа УИК после окончания голосования

1. Установление итогов голосования начинается в общем порядке (в первую очередь производится подсчет числа проголосовавших по спискам избирателей, оформление списков избирателей, подсчет и погашение неиспользованных бюллетеней).

2. Если в течение дня на любом из КОИБ использовался отсек для ручного голосования, УИК проверяет неповрежденность печатей (пломб) на соответствующем отсеке КОИБ, после чего содержащиеся в этом отсеке бюллетени опускаются в КОИБ в режиме «Стационарный» с соблюдением тайны голосования. (Поврежденные бюллетени в КОИБ не опускаются, после решения вопроса об их действительности они подсчитываются отдельно, после чего результаты их подсчета суммируются с данными протокола, составленного КОИБ. Протокол об итогах голосования в таком случае составляется вручную).

3. КОИБ переводится в режим голосования «Переносной».

4. Переносные ящики для голосования вскрываются в общем порядке (проверяется неповрежденность печатей (пломб), после чего подсчитывается число содержащихся в ящике бюллетеней, которое не должно превышать число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика). После этого бюллетени, извлеченные из переносного ящика опускаются в КОИБ.

5. КОИБ переводится в режим подведения итогов голосования.

6. Распечатывается результаты голосования на избирательном участке с проставлением даты и времени распечатки, после чего они подписываются председателем и секретарем УИК с проставлением даты и времени подписания, заверяются печатью УИК, а данные оглашаются и вносятся в увеличенную форму протокола.

7. Председатель УИК передает оператору данные строк протокола, которые не могут быть подсчитаны КОИБ автоматически

(число избирателей в списке избирателей, число полученных УИК бюллетеней, число выданных избирателям бюллетеней, число погашенных бюллетеней и др.), после чего они вручную вводятся в КОИБ согласно запросам на информационном табло главного сканера.

8. КОИБ проводит проверку контрольных соотношений и выводит на информационном табло информацию об их совпадении или несовпадении.

9. В случае невыполнения контрольных соотношений распечатывается невыполненные контрольные соотношения и введенные оператором данные, проводится проверка правильности ввода данных, после чего проводится проверка правильности подсчета списков избирателей. В случае невыполнения контрольных соотношений, УИК составляет акт и вводит в КОИБ значения строк «число утраченных бюллетеней» и «число бюллетеней, не учтенных при получении».

10. УИК проводит ручной подсчет голосов в случае невыполнения следующих контрольных соотношений:

– число бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках, плюс число бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках, не равно сумме действительных и недействительных бюллетеней,

– число действительных бюллетеней не равно сумме голосов, поданных за всех кандидатов.

11. После составления протокола об итогах голосования с выполненными контрольными соотношениями оператор распечатывает его в двух экземплярах для подписания членами УИК.

12. Данные протокола сравниваются с данными ранее полученной распечатки результатов голосования. В случае несовпадения данных проводится ручной подсчет голосов.

13. Данные протокола, подсчитанные КОИБ, вносятся в увеличенную форму протокола.

14. В случае поступления обоснованных жалоб (заявлений), касающихся процедуры подсчета голосов, УИК вправе принять решение о незамедлительном проведении ручного подсчета голосов, по итогам которого подписывается протокол, распечатанный КОИБ, (в случае отсутствия расхождений) либо составляется повторный протокол (в случае разницы между данными подсчета КОИБ и ручного подсчета более 1%, но не менее трех единиц).

15. Сведения о количестве жалоб вносятся в протокол вручную до его подписания. Проводится проверка контрольных соотношений.

16. Проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются все жалобы и подписывается протокол об итогах голосования.

17. Выдаются заверенные копии протокола, которые могут изготавливаться с помощью КОИБ. Копия заверяется в общем порядке. Лицо, получающее копию, расписывается в реестре, где необходимо указать контактный телефон для связи в случае необходимости проведения повторного подсчета голосов или составления повторного протокола.

18. После подписания протокола и выдачи его заверенных копий оператор извлекает из КОИБ ключевые дискеты, которые передаются в ТИК.

19. УИК извлекает из накопителей КОИБ бюллетени и упаковывает их в мешки или коробки без сортировки. Мешки или коробки опечатываются в общем порядке, присутствующие лица вправе поставить на них свои подписи.

Контрольный (ручной) подсчет голосов

Проводится по решению ЦИК России на не менее чем 5% избирательных участков (но не менее чем на трех избирательных участках). Избирательные участки, на которых будет проводиться контрольный подсчет голосов определяются по результатам жеребьевки, проводимой ТИК в период с 20.00 до 20.30, результаты жеребьевки немедленно доводятся до сведения УИК.

Вышестоящей комиссией может быть принято решение о проведении контрольного подсчета на всех избирательных участках.

УИК и все присутствующие ожидают телефонного сообщения из ТИК о результатах жеребьевки.

В случае, если УИК по результатам жеребьевки не должна проводить контрольный подсчет, после подписания протокола и упаковки бюллетеней она направляет документы в ТИК.

Контрольный подсчет производится незамедлительно после получения такого сообщения и подписания протокола, выданного КОИБ.

Контрольный (ручной) подсчет проводится членами УИК в обычном порядке.

По итогам контрольного подсчета составляется акт о совпадении данных, полученных в ходе ручного подсчета голосов, с первоначальными данными, либо повторный протокол об итогах голосования (в случае разницы более чем в 1%, но не трех единиц). Председатель УИК непосредственно после установления результатов контрольного подсчета информирует о полученных результатах ТИК.

Алгоритм передачи данных УИК в ТИК

1. Председатель УИК заносит данные в увеличенную форму сводной таблицы.
2. Председатель УИК передает первый экземпляр протокола с приложенными документами и ключевые дискеты члену ТИК.
3. Член ТИК проверяет правильность составления протокола и его соответствие требованиям закона.
4. Системный администратор ГАС «Выборы» в присутствии председателя, секретаря или другого члена УИК и члена группы контроля вводит в ГАС «Выборы» данные протокола с ключевой дискеты и распечатывает их для сверки с протоколом.
5. В случае обнаружения расхождений между данными протокола с ключевой дискеты и данными первого экземпляра протокола ТИК принимает мотивированное решение о повторном подсчете голосов либо о корректировке данных протокола с ключевой дискеты.
6. Факт соответствия данных и передачи распечатки председателю УИК фиксируется в акте.
7. Председатель УИК расписывается в увеличенной форме сводной таблицы.

6. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах

В случае обнаружения нарушений избирательного законодательства во время осуществления своих полномочий член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен в зависимости от ситуации:

а) привлечь к этому факту внимание председателя УИК, других членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателей, иных присутствующих лиц и, сославшись на положение закона, потребовать пресечения (устранения) либо фиксации нарушения;

б) в случае отсутствия должного реагирования со стороны председателя УИК на выявленное нарушение избирательного законодательства, а также в случае обнаружения существенного нарушения законодательства:

– подать письменное заявление в УИК (с отметкой председателя или секретаря УИК о получении на втором экземпляре) с изложением сути выявленного нарушения и требованием его устранения (в случае обнаружения нарушения, которое возможно устранить);

– составить акт о нарушении избирательного законодательства с подробным изложением сути нарушения и привлечением свидетелей из числа присутствующих лиц (в случае обнаружения нарушения, которое невозможно устранить, либо в случае, если нарушение не устранено после подачи заявления в УИК);

– составить жалобу в вышестоящую избирательную комиссию на действия (бездействие) УИК в случае непринятия ей необходимых мер по устранению выявленного нарушения законодательства.

Указанные документы оформляются в двух экземплярах, которые подписываются членом УИК с правом совещательного голоса, наблюдателем, а также свидетелями (желательно не менее двух свидетелей), один экземпляр вручается председателю или секретарю комиссии, на втором экземпляре они ставят отметку о получении, после чего второй экземпляр передается представителю штаба зарегистрированного кандидата, избирательного объединения.

В случае отказа председателя или секретаря УИК от получения указанных документов необходимо зафиксировать этот факт и внести соответствующую запись на первый экземпляр документа, заверить ее подписями свидетелей (подтвердивших факт отказа от получения документа) и незамедлительно направить его представителю штаба зарегистрированного кандидата, избирательного объединения для подачи в вышестоящую избирательную комиссию.

Жалоба в вышестоящую избирательную комиссию передается представителю штаба зарегистрированного кандидата, избирательного объединения или назначенному им члену вышестоящей избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

7. Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей

За нарушение прав члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а также за выдачу ему заверенной копии протокола об итогах голосования, содержащей недостоверные данные, заверение копии протокола с нарушением требований закона предусмотрена административная ответственность (ст. 5.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях):

Статья 5.6, часть 1 КоАП РФ. Нарушение прав члена избирательной комиссии на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом.

Статья 5.6, часть 2 КоАП РФ. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом.

Протокол об административном правонарушении по данной статье вправе составить должностные лица органов внутренних дел (милиции), а также дело об административном правонарушении может быть возбуждено прокурором.

Кроме того, за воспрепятствование деятельности члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, связанной с исполнением им своих обязанностей, Уголовным кодексом РФ предусмотрена уголовная ответственность:

Статья 141, часть 1 УК РФ. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав, нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе изби-

рательных комиссий либо деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей.

Статья 141, часть 2 УК РФ. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

**Документы, предъявляемые присутствующими
в помещении для голосования лицами УИК,
и сроки их предъявления**

Статус	Вид документа	Сроки предъявления документов
Член УИК с правом совещательного голоса	1. Уведомление, подписанное зарегистрированным кандидатом или уполномоченным должностным лицом избирательного объединения 2. Заявление лица о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса 3. Паспорт Примечание. УИК выдает удостоверение.	Со дня регистрации кандидата, списка кандидатов, но не ранее дня формирования УИК, до прекращения полномочий УИК – через 10 дней со дня официального опубликования решения о результатах выборов, а в случае прекращения полномочий УИК в другие сроки – до дня прекращения)
Наблюдатель	1. Направление, подписанное зарегистрированным или уполномоченным должностным лицом избирательного объединения 2. Паспорт	С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках
Представитель средства массовой информации	1. Удостоверение редакции 2. Паспорт (при невозможности удостоверить личность по удостоверению)	На заседаниях УИК, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках

<p>Иностраный (международный) наблюдатель</p>	<p>1. Удостоверение, выданное ЦИК России и подтверждающее аккредитацию</p> <p>2. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина</p>	<p>С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей</p>
<p>Зарегистрированный кандидат</p>	<p>Удостоверение, выданное соответствующей избирательной комиссией</p>	<p>На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей</p>
<p>Уполномоченный представитель избирательного объединения</p>	<p>1. Удостоверение, выданное соответствующей избирательной комиссией</p> <p>2. Паспорт</p>	<p>На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола</p>

		об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей
Доверенное лицо зарегистрированного кандидата, избирательного объединения	1. Удостоверение, выданное соответствующей избирательной комиссией 2. Паспорт	На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей

Примечание. Одновременно в помещении УИК вправе присутствовать зарегистрированный кандидат или его доверенное лицо; уполномоченный представитель или доверенное лицо избирательного объединения, выдвинувшего зарегистрированный список кандидатов, или кандидат из указанного списка. Федеральный закон не уполномочивает указанных лиц одновременно присутствовать в помещении УИК.

В избирательную комиссию

от зарегистрированного кандидата

Заявление

В соответствии с пунктом 20 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» назначаю членом участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____ с правом совещательного голоса гражданина Российской Федерации (*фамилия, имя, отчество, дата рождения, паспорт (серия, номер, дата выдачи и выдавший орган), адрес места жительства, телефон*).

Ограничения, предусмотренные пунктом 21.1 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», отсутствуют.

_____ / _____ /
« ____ » _____ 20__ г.

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

от гражданина Российской Федерации
(фамилия, имя, отчество, дата рождения,
паспорт (серия, номер, дата выдачи и выдав-
ший орган), адрес места жительства, теле-
фон)

Заявление

Даю согласие на назначение меня членом участковой избирательной комиссии из-
бирательного участка № _____ с правом со-
вещательного голоса от зарегистрированного кандидата _____.

Подтверждаю, что я не подпадаю под ограничения, установленные пунктом 21.1
статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на
участие в референдуме граждан Российской Федерации».

С положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав
и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», регулиющими дея-
тельность члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, ознакомлен.

« _____ » _____ 20__ г.

В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

от зарегистрированного кандидата

НАПРАВЛЕНИЕ

В соответствии с пунктами 4 и 7 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» назначаю наблюдателем в участковую избирательную комиссию избирательного участка № _____

_____,
адрес места жительства: _____

паспорт: серия _____ номер _____, выдан _____
_____ « ____ » _____ года.

Ограничения, предусмотренные пунктом 4 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ», отсутствуют.

_____ / _____ /
« ____ » _____ 20__ года

**Примерная форма и описание нагрудного знака
членов избирательных комиссий
с правом совещательного голоса, наблюдателей
(на примере формы, используемой на выборах
Президента Российской Федерации)**

Член	<i>наименование избирательной комиссии</i>
	с правом совещательного голоса
	<i>ф.и.о.</i>
назначен	<i>указывается ф.и.о. зарегистрированного</i>
	<i>кандидата</i>

Нагрудный знак члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя (далее – нагрудный знак) представляет собой прямоугольную карточку размером не более 85 x 60 мм, изготовленную из плотной бумаги белого цвета, на которой указываются фамилия, имя, отчество, статус обладателя нагрудного знака, а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата или наименование избирательного объединения, назначивших члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, направивших наблюдателя в избирательную комиссию.

Текст на карточку наносится машинописным, рукописным либо комбинированным (часть – машинописным, часть – рукописным) способом. При использовании машинописного способа слова «Наблюдатель», «Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса», фамилия обладателя нагрудного знака, а также фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата или наименование избирательного объединения, назначивших его в изби-

рательную комиссию, набираются жирным шрифтом черного цвета размером не более 18 пунктов, остальной текст – шрифтом черного цвета размером не более 14 пунктов. При рукописном способе используется ручка с синим или черным стержнем, при этом текст должен быть написан разборчиво, а размер букв должен быть одинаковым.

На карточке наблюдателя может быть также указан номер избирательного участка (наименование участковой (иной) избирательной комиссии), на который направлен обладатель нагрудного знака.

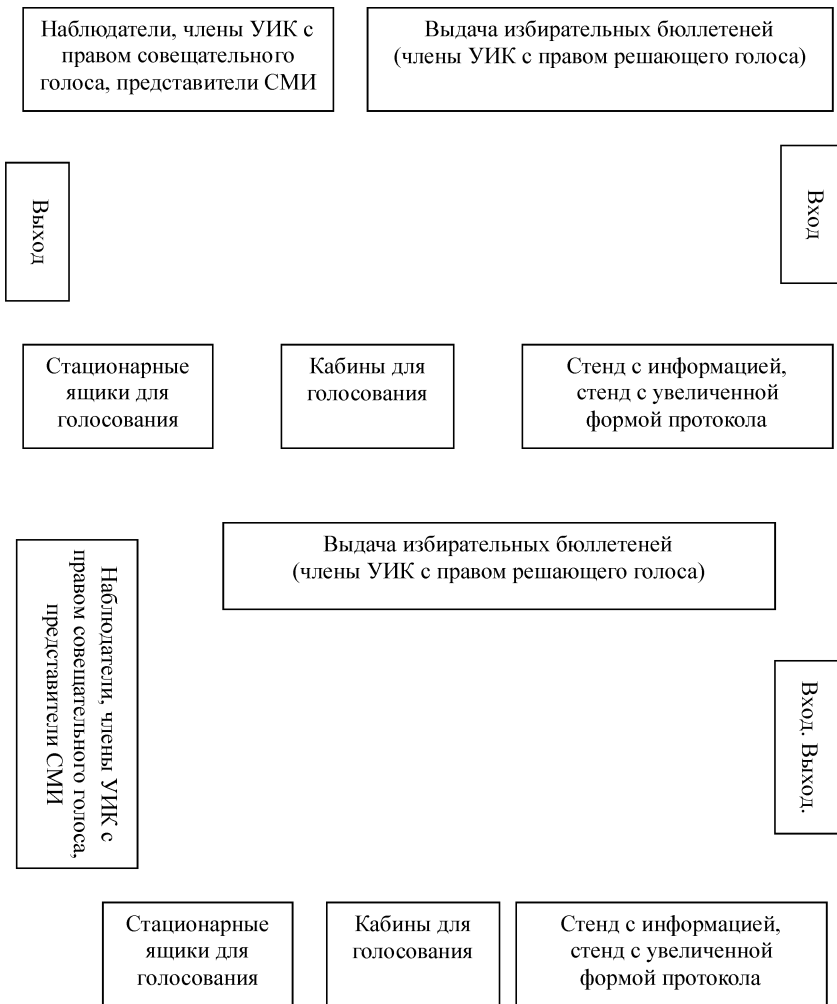
Нагрудный знак оснащается приспособлением для ношения его на груди.

При использовании предлагаемой формы нагрудных знаков линейки и текст под ними не воспроизводятся.

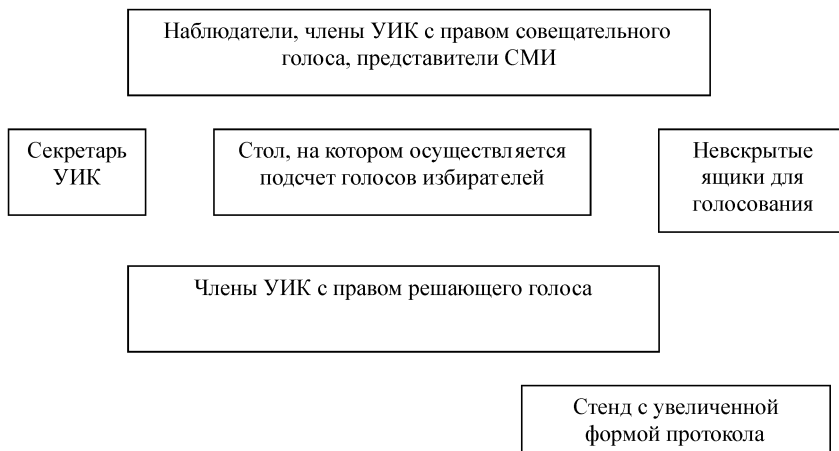
Назначение нагрудного знака – помочь членам участковой избирательной комиссии, другим лицам, присутствующим при голосовании и подсчете голосов, оперативно определить статус лица как члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса либо наблюдателя.

Нагрудный знак не является документом, заменяющим документ о назначении члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса либо о направлении наблюдателя, а также не является документом, удостоверяющим личность (он не должен иметь номер, печать, подписи и т.п.).

Примерные схемы оборудования избирательного участка



Примерная схема оборудования помещения, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей



АКТ
о нарушении избирательного законодательства
в ходе выборов _____

г. _____ « ____ » _____ 201__ г.

Мы, присутствующие при проведении голосования и (или) установлении итогов выборов в участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____,

_____ фамилия, имя, отчество, статус, адрес места жительства, серия, номер паспорта, кем и когда выдан

составили настоящий Акт о том, что « ____ » _____ 201__ года в ____ час. ____ мин. на избирательном участке допущены следующие нарушения:

Настоящий акт составлен нами в двух экземплярах.

_____	_____
_____	_____
_____	_____
_____	_____

(подписи)

(фамилии, инициалы)

« ____ » _____ 201__ г.

"Первый экземпляр получен"

« ____ » _____ 201__ г. в ____ ч. ____ м.

_____ должность члена избирательной комиссии подпись фамилия, и.о.

Подписано в печать 24.02.2011. Формат 60×88 1/16. Бумага офсетная № 1.
Печать офсетная. Печ. л. 5,0. Тираж 250 экз. Заказ 4250.

Издательство ООО «АНАЛИТИКА РОДИС»,
142400, Московская область, г. Ногинск, ул. Рогожская, д. 7.

Общероссийская общественная организация
«Российский общественный институт избирательного права».
109012, г. Москва, Б. Черкасский пер-к, д. 4, стр. 6.

Отпечатано в ФГУП «Производственно-издательский комбинат ВИНТИ»,
140010, г. Люберцы Московской обл., Октябрьский пр-т, 403.