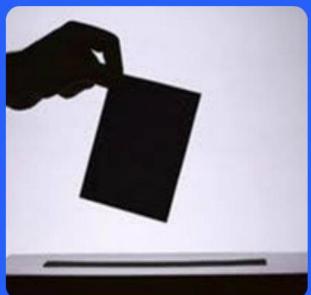
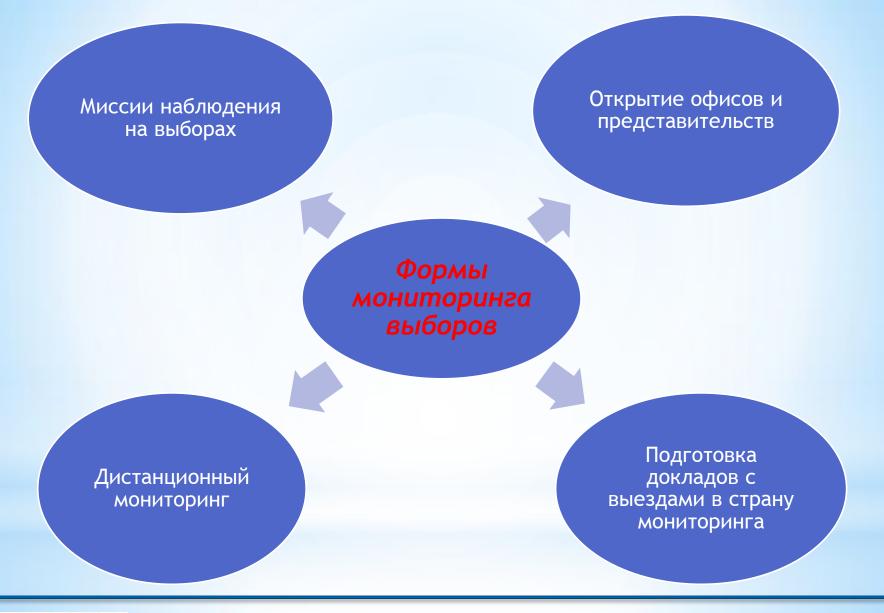
# Дистанционный мониторинг как форма международного наблюдения за выборами

















### Полевые структуры ОБСЕ

Миссии

Миссия ОБСЕ в Боснии и Герцеговине

Миссия ОБСЕ в Косово

Миссия ОБСЕ в Молдове

Миссия ОБСЕ в Сербии

Миссия ОБСЕ в Скопье

Миссия ОБСЕ в Черногории

Бюро

Бюро ОБСЕ в Таджикистане

Бюро ОБСЕ в Баку

Бюро ОБСЕ в Ереване

Центр

Центр ОБСЕ в Ашхабаде Центр ОБСЕ в Астане Центр ОБСЕ в Бишкеке



## Филиалы Международного института мониторинга развития демократии МПА СНГ

Бакинский филиал МИМРД МПА СНГ

Ереванский филиал МИМРД МПА СНГ

Бишкекский филиал МИМРД МПА СНГ

Киевский филиал МИМРД МПА СНГ

Кишиневский филиал МИМРД МПА СНГ



### Принципы демократических выборов

- \*Всеобщее избирательное право
- \*Равное избирательное право
- \*Прямое избирательное право
- \*Тайное голосование
- \*Периодические и обязательные выборы
- \*Открытые и гласные выборы
- \*Свободные выборы
- \*Подлинные выборы
- \*Справедливые выборы



### Цели мониторинга выборов

- \*Поддержка прав и основных свобод человека
- \*Содействие развитию демократии
- \*Укрепление верховенства права и универсальных международных принципов организации и проведения демократических выборов



### Основная функция мониторинга выборов

\*Усиления доверия к выборам как к одному из основных демократических институтов реализации права граждан на участие в управлении делами государства и местном самоуправлении



### Основные задачи мониторинга выборов

- \*Оказание содействия организаторам выборов в реализации избирательных прав и свобод граждан
- \*Помощь международным организациям в выработке универсальных демократических стандартов по организации и проведению выборов

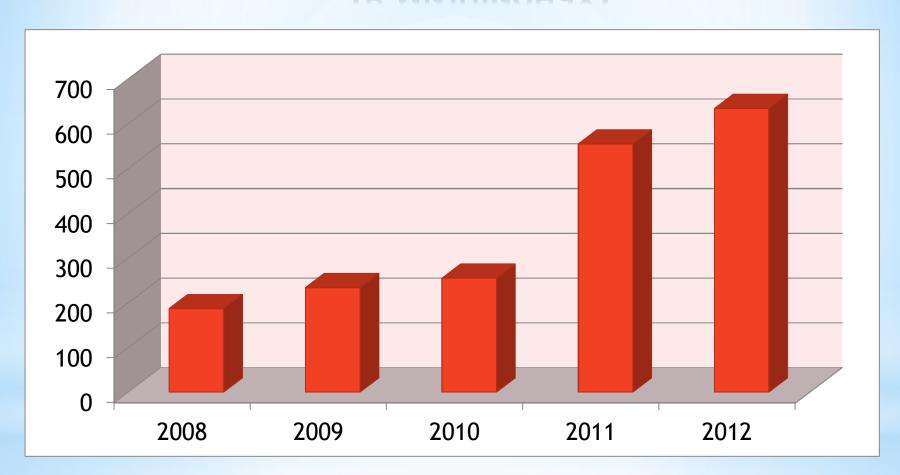


## Принципы мониторинга выборов

- 1. Объективность
- 2. Достоверность
- 3. Открытость и гласность
- 4. Невмешательство в избирательный процесс
- 5. Политическая нейтральность, беспристрастность
- 6. Профессионализм
- 7. Уважение национального суверенитета
- 8. Универсальность
- 9. Законность
- 10. Действенность
- 11. Безопасность



## Количество сайтов в мире (в миллионах)





## Число пользователей Интернета на 1 января 2013 г. (в миллионах)





## Структура дистанционного мониторинга

I. Федеральная часть мониторинга

II. Региональная часть мониторинга

III. Система организации избирательного процесса

IV. Выполнение государствами замечаний миссий международного наблюдения

V. Этапы и сроки осуществления мониторинга

VI. Механизм дистанционного мониторинга



## І. Федеральная часть дистанционного мониторинга

- ❖ Основной закон государства
- Законодательство о выборах государства
  - ❖ Решения ЕСПЧ и КС
    - ❖ Замечания международных МН за предыдущие годы

### Официальные сайты:

- Парламент
  - KC
  - Минюст
- Профильные министерства
  - Комиссии
    - Партии
      - НПО
      - СМИ
- Социологические
  - прочие



## II. Региональная часть общественного дистанционного мониторинга

### Официальные сайты:

- > Законодательный орган субъекта
- > Избирательная комиссия
- > Высший судебный орган субъекта
- > Региональные отделения партий
- ≻ НПО, движения, коалиции
- **> CMN**
- > Социологические службы
- **≻** Прочие



## III. Избирательные органы и организации, в отношении которых проводится дистанционный мониторинг

Организация по регистрации избирателей

Органы по образованию избирательных участков

Органы управления избирательным процессом

Органы, формирующие участковые комиссии

Организации, обеспечивающие технологический процесс

Организации, изготовляющие избирательный бюллетень

Организации национальных наблюдателей

Организации, направляющие международных наблюдателей

НПО

### IV. Направления дистанционного мониторинга

Избирательное законодательство

Регистрация кандидатов

Доступ кандидатов к СМИ

Финансирование выборов и избирательной кампании кандидатов

Открытость и гласность избирательного процесса

#### Формы голосования:

- Досрочное
- Голосование по почте
- Голосование вне помещения
- Голосование в местах временного пребывание избирателей
- Голосование избирателей, находящихся за границей
- Голосование военнослужащих
- Голосование находящихся под следствием или осужденных
- Голосование национальных меньшинств

Порядок подсчета голосов, определения результатов голосования

Рассмотрение жалоб

## V. Этапы и сроки осуществления общественного дистанционного мониторинга

І этап (подготовительный) - 3-4 месяца до дня голосования

II этап (основной) - проведение постоянного комплексного дистанционного мониторинга - за 2 месяца до дня голосования

III этап (заключительный) - подготовка итогового отчета по результатам мониторинга - через 1 месяц после завершения избирательных процедур



### Структурная схема мониторинга



избирателей

4 чел

наблюдателей

2 чел



2 чел

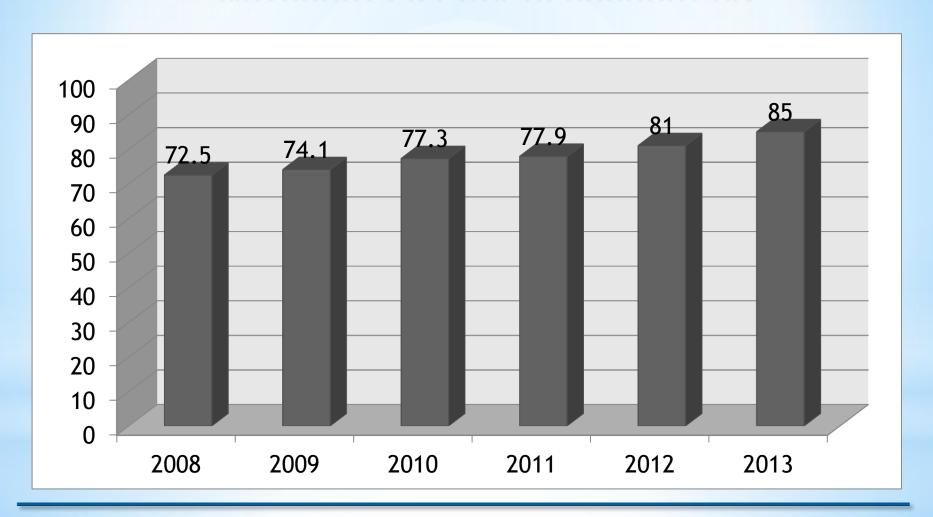
2 чел

# 57-е выборы Президента США 6 ноября 2012 года

дистанционный мониторинг

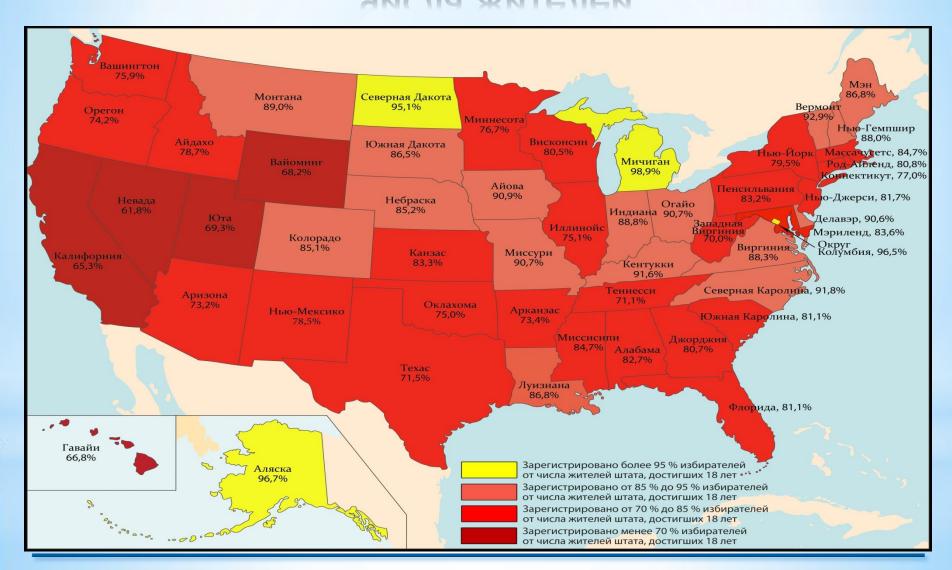


### Динамика изменения количества пользователей Интернета в США (в процентах)





## Процент зарегистрированных избирателей от числа жителей



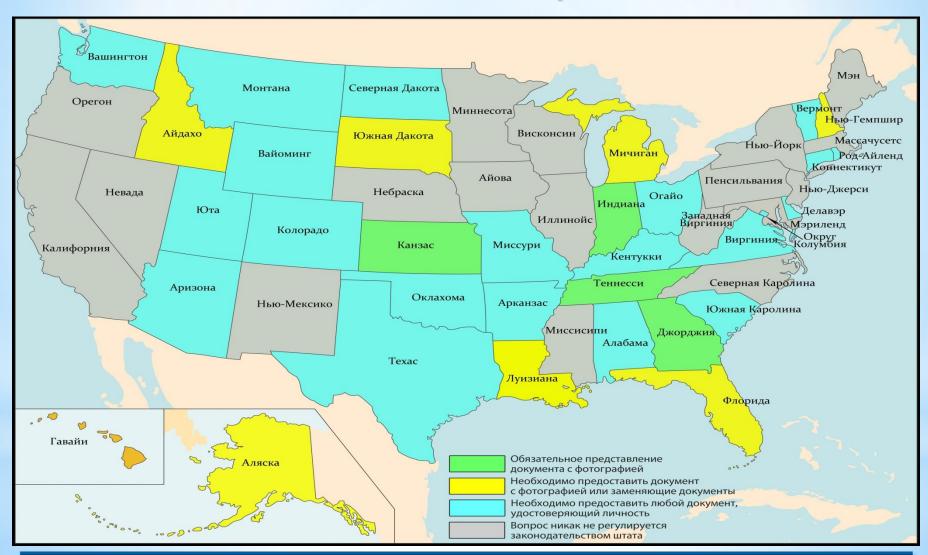


### Штаты, зарегистрировавшие около и меньше 2/3 избирателей

Штат	Число жителей штата старше 18 лет	Число зарегистрированны х избирателей в штате	Процент зарегистрированны х избирателей от числа жителей
Невада	2035543	1258409	61,82%
Калифорния	27958916	18245970	65,26%
Гавайи	1056483	705668	66,79%
Вайоминг	428224	292146	68,22%
Юта	1892858	1310760	69,25%
Западная Виргиния	1465576	1026221	70,02%
Теннеси	4850104	3447163	71,07%
Texac	18279737	13065425	71,47%
Всего по США	234822511	1868754481	79,58%



## Законодательство штатов об удостоверении личности избирателя



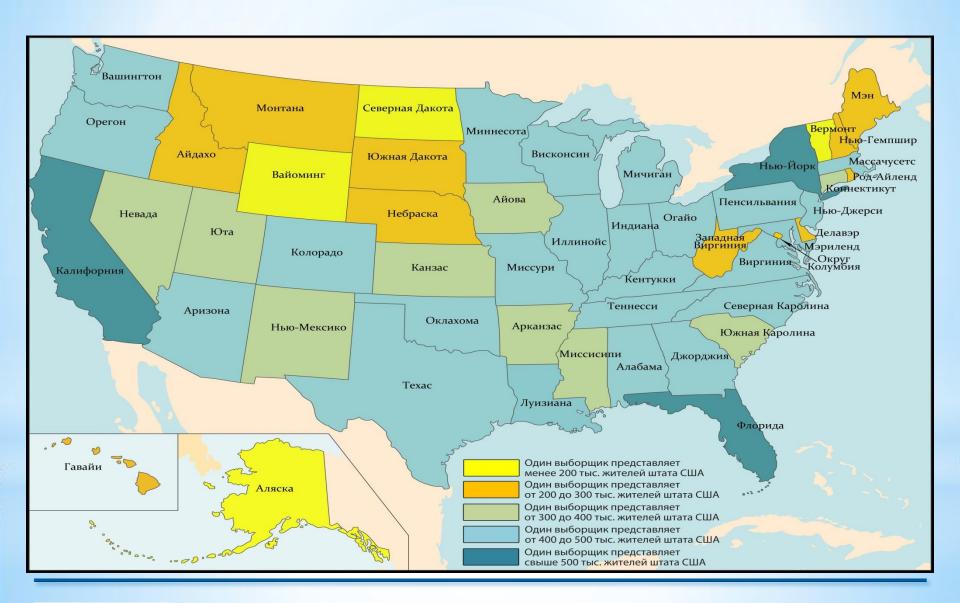


### Число жителей на одного выборщика

Штат	Число жителей штата старше 18 лет	Число выборщиков	Число избирателей на одного выборщика
Вайоминг	428224	3	142741
Вермонт	496508	3	165503
Округ Колумбия	500908	3	166969
Калифорния	27958916	55	508344
Флорида	14799219	29	510318
Нью-Йорк	15053173	29	519075



### Число жителей на одного выборщика





### Число кандидатов в бюллетени для голосования

Штат	Число кандидатов, включенных в бюллетень	
Оклахома	2	
Монтана	3	
Аляска	4	
Миннесота	10	
Нью-Джерси	10	
Луизиана	11	
Колорадо	16	
Флорида	17	
Индиана	19	
Всего в США	32	

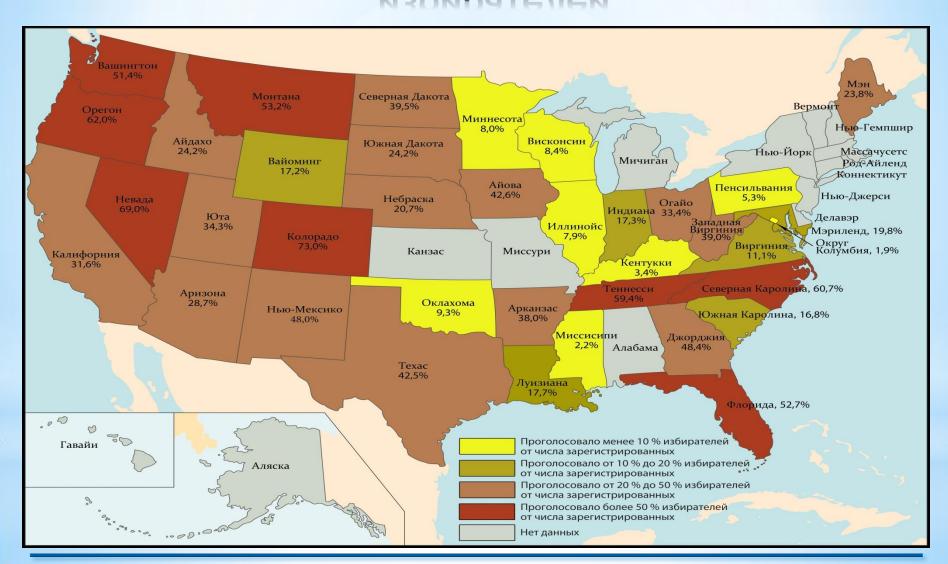


### Досрочное голосование

Штат	Количество избирателей, принявших участие в выборах	Количество досрочно проголосовавших избирателей	Процент досрочно проголосовавших избирателей	
Вашингтон	3172779	1629699	51,37%	
Флорида	8474179	4469393	52,74%	
Монтана	484048	257591	53,22%	
Теннеси	2454470	1456804	59,35%	
Северная Каролина	4542468	2757476	60,70%	
Орегон	1789270	1109175	61,99%	
Невада	1016664	701845	69,03%	
Колорадо	2564959	1872987	73,02%	



## Процент досрочно проголосовавших избирателей





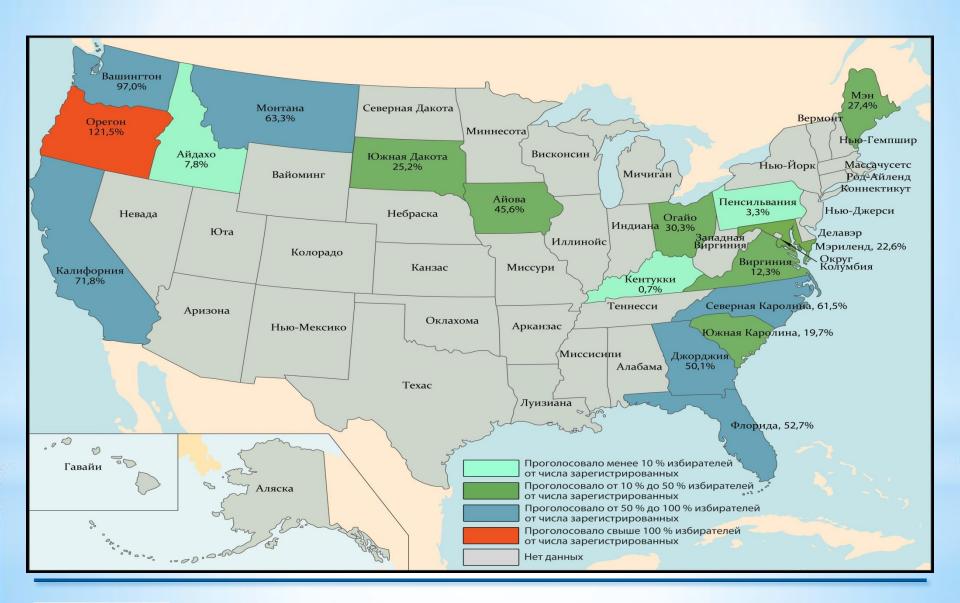
### Дистанционное голосование

Штат	Количество избирателей, отправленных оболлетеней участие в выборах		Процент избирателей, голосовавших дистанционно
Флорида	8474179	4463123	52,67%
Северная Каролина	4542468	2793914	61,51%
Монтана	484048	306620	63,34%
Калифорния	12830022	9204947	71,75%
Вашингтон	3172779	3078117	97,02%
Орегон	1789270	2174271*	121,52%*

\*указано число запрошенных и отправленных бюллетеней

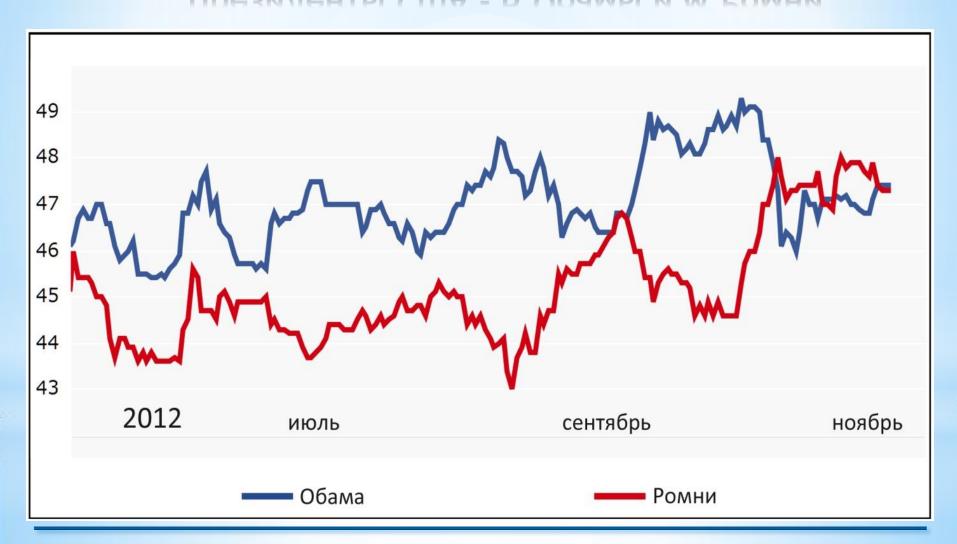


### Процент дистанционно проголосовавших





## Общенациональные рейтинги кандидатов в Президенты США - Б.Обамы и М.Ромни



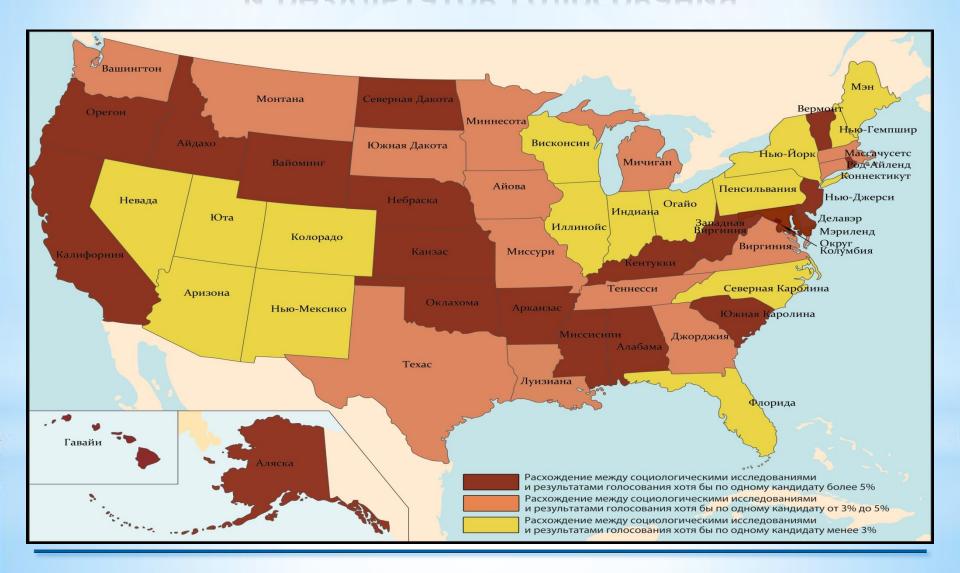


## Итоги голосования избирателей в зависимости от «политической» принадлежности штата

Штаты (политическая принадлежность губернатора)	Социологические исследования	Результаты голосования	Наибольшее расхождение
Алабама (респ.)	46,8%-респ., 38,6%-дем.	60,7%-респ., 38,4%-дем.	+ 13.9 (респ.)
Вайоминг (респ.)	55,7%-респ., 24,9%-дем.	69,3%-респ., 28,0%-дем.	+ 13.6 (респ.)
Вермонт (дем.)	29,9%-респ., 50,4%-дем.	30,9%-респ., 66,5%-дем.	+ 16.6 (дем.)
Гавайи (дем.)	34%-респ., 61%-дем.	27,8%-респ., 70,1%-дем.	+ 9.6 (дем.)
Канзас (респ.)	47,9%-респ., 37,2%-дем.	60%-респ., 38%-дем.	+ 12.1 (респ.)
Кентукки (дем., Сенат штата - респ.)	40,9%-респ., 45,9%-дем.	60,5%-респ., 37,8%-дем.	+ 19.5 (респ.)
Округ Колумбия (дем.)	9,9%-респ., 77,3%-дем.	7,1%-респ., 91,4%-дем.	+ 14.1 (дем.)



## Соотношение социологических исследований и результатов голосования





## Предпочтения избирателей при досрочном голосовании и голосовании в день голосования

Штат	досро голосо тыс.	вания, чел	Результаты голосования в день голосования, тыс. чел.		Общие результаты голосования, тыс. чел.	
	Б. Обама	М. Ромни	Б. Обама	М. Ромни	Б. Обама	М. Ромни
Айова	385	287	437	443	822	730
Виргиния	229	198	1742	1624	1971	1822
Висконсин	146	110	1474	1300	1620	1410
Колорадо	913	959	325	166	1238	1125
Невада	379	321	149	141	528	462
Огайо	998	792	1699	1801	2697	2593
Северная Каролина	1654	1102	524	1173	2178	2275
Флорида	2315	2153	1920	2009	4235	4162
Итого	7019	5922	8270	8657	15289	14579
Итого, в %	54,24%	45,76%	48,86%	51,14%	51,19%	48,81%



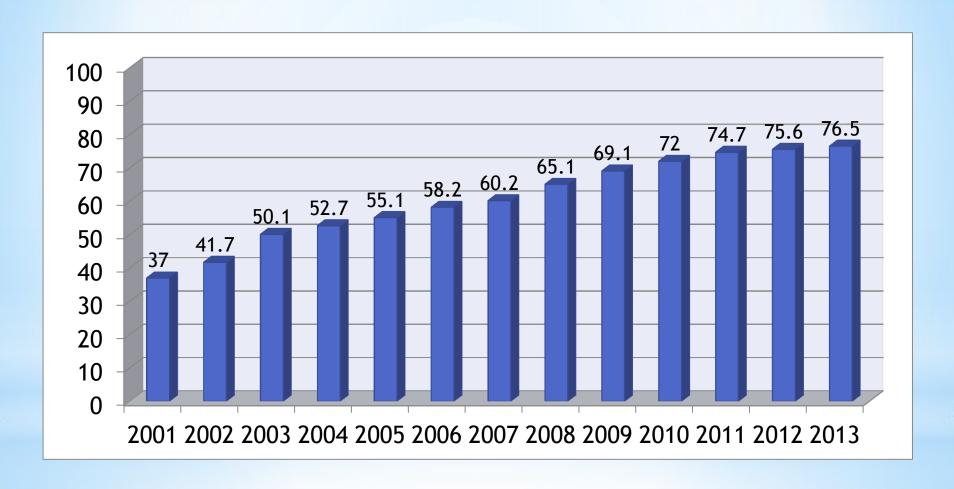
# Соблюдение демократических принципов в ходе организации выборов Президента США 6 ноября 2012 года

Принцип проведения выборов	Степень соблюдение принципа (по трехбалльной шкале)			
	Хорошо	Удовл.	Неудовл.	
Всеобщее избирательное право			+	
Равное избирательное право			+	
Тайное голосование		+		
Прямое избирательное право	Обязательствами США не предусмотрено			
Свободные выборы		+		
Открытые и гласные			+	
Подлинные и справедливые выборы			+	
Периодические выборы	+			





#### Динамика изменения количества пользователей Интернета в Германии (в процентах)





# Основные замечания миссии БДИПЧ ОБСЕ по результатам выборов в Бундестага ФРГ 2009 года

- Не закреплен статус национальных и международных наблюдателей в законодательстве ФРГ
- Не соблюден принцип равенства голоса при нарезке округов
- Законодательно не закреплены вопросы финансирования
- Отсутствие законодательного закрепления равного доступа кандидатов в СМИ
- Сложная процедура обжалования
- В полной мере не урегулирована процедура голосования по почте
- Не достаточный период ознакомления избирателей со списками



### Партии на выборах в Бундестаг 2013





#### Stimmzettel

für die Wahl zum Deutschen Bundestag im Wahlkreis 252 Würzburg am 18. September 2005

#### Sie haben 2 Stimmen





#### hier 1 Stimme für die Wahl

Erststimme

eines/einer Wahlkreisabgeordneten

#### hier 1 Stimme für die Wahl

einer Landesliste (Partei)

- maßgebende Stimme für die Verteilung der Sitze insgesamt auf die einzelnen Parteien –

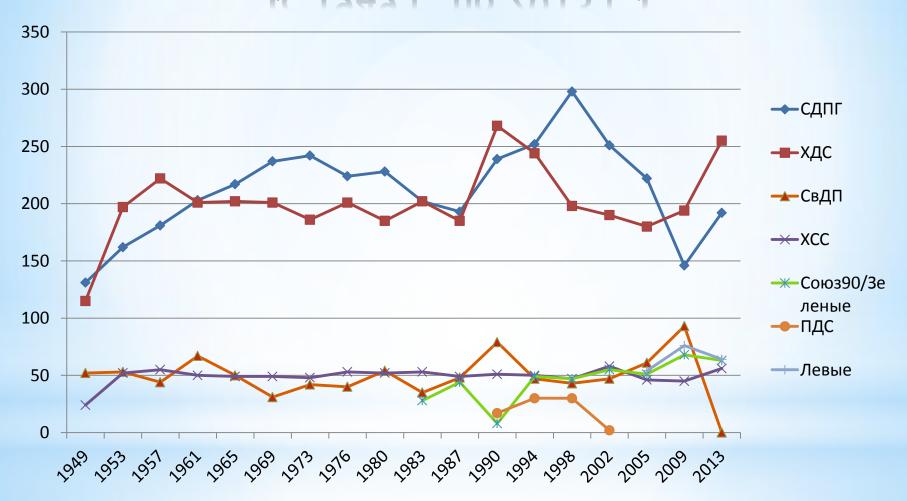
#### Zweitstimme

1	Lehrieder, Paul Enster Büsipermeister, Rechtsamwalt Gaukönigshofen, Haupteb. 14	CSU Ontellich-Soziale Union in Bayern 4.1/	
2	Kolbow, Walter Parlamentariacher Staatssekretär, Mitglied des Bundestages Würzburg, Gertraud-Rostosky-Sit. 36	SPD Socialdemokratische Partei Deutschlands	0
3	Friedl, Patrick Wisserschaftlicher Mitarbeiter Würzburg. Adalberoett: 1	GRÜNE BÜNDNIS 90' DIE GRÜNEN	
4	Kracht, Moritz Student Worthurg, Gerberstr. 8	FDP Fress Demokratische Partei	
5	Seifert, Berthold Latervar kaufridenischer Angesteller Elbeistadt, Wellsplad 16	REP DE REPUBLIKANER	
6	Brechbilder, Belinda Buchlandlerin Worzburg. Versbacher Str. 235	DIE LINKE.	
7	Meenen, Uwe Verlaged and finance Wilderburg, Inclustrieste, 16	NPD Nationalidemolerationhe Partel Deutschlands	
8	Huth, Adelheid Haustrau Gerbrunn, Sandonistr te	PBC Partie Bibelteuer Overlage	

$\bigcirc$	csu	Christlich-Soziale Union in Bayern e.V. Dr. Edmund Statew, Michael Clos. Mana Schrönen, Dr. Günther Beckstein, Honst Schrönen, Dr. Günther Beckstein,	1
	SPD	Sozialdemokratische Partel Deutschlands Ludwig Steigler, Renate Schmidt, Dito Schly, Susanne Kastner, Watter Kotzow	2
	GRÜNE	BÜNDNIS 90/DIE GRÜNEN Claudia Roth, Hara-Josef Fell, Christine Schoel, Jercy Montag, Exin Deligte	3
	FDP	Freie Demokratische Partei Schine Leufreusser Schnamerberger, Honst Friedrich, Dr. Mackellun Stadies, Dr. Ramer Schnen, Hoost Maseroofer	4
	REP	DIE REPUBLIKANER Johann Gärtner, Bertrold Soffert, Alfons Winner, Monika Ewert. Clatter Hüberg	5
$\bigcirc$	DIE LINKE.	Die Linkspartei.PDS Klaus Erret. Eris Buting-Schröter, Konnella Möller, Markus Bankenir, Anny Helice	6
	NPD	Nationaldemokratische Partei Deutschlands Raff Cliert, Bruno Wetzel, Franz Saszberger, Or Thomas Mehmen, Saszba Rothnoller	7
	PBC	Partiel Biblettreuer Christen Johannes Schabert, Erich Freudenberger, Thomas Rinke, Baldwin Schneider, Adelheid Hulfi	8
	BP	Bayernportel Andreas Settiste, Manfred Kjems, Hubert Dorn, Peter Fandt, Anton Matter	9
0	DIE FRAUEN	Ferninistische Partei DIE FRAUEN Walthaud Pongue, Rende Schrieftspart. Alcher, Bert Hollerer, Sabire Scherbaum,	10
	GRAUE	DIE GRAUEN - Graue Panther Erst Schowerisk, Horst Stocker, Krists Jügener, Leopold Schemon, Robert Gellekung	11
	BüSo	Bürgerrechtsbewegung Solidarität Else Franzes, Helmut Extrage, Franz Maler Franz Maler	12
	FAMILIE	FAMILIEN-PARTEI DEUTSCHLANDS Werner Hummen, Resevetha Bendi, Simone Verseental, Dr. Wedgeng Konzer, Hammann Stried	13
$\bigcirc$	MLPD	Marxistisch-Leninistische Partei Deutschlands Andres Dumberger, Johannes Rusprecht, Corina Kaske, Wass Machau, Therese Gracks,	14



## Распределение мест в Бундестаге по партиям (с 1949 г. по 2013 г.)





#### Количество проголосовавших избирателей

Год проведения выборов	Количество имеющих право голосовать	Количество проголосовавших избирателей	Процент проголосовавших избирателей к имеющим право голосовать
1949	31 207 620	24 495 614	78,5%
1953	33 120 940	28 479 550	86,0%
1957	35 400 923	31 072 894	87,8%
1961	37 440 715	32 849 624	87,7%
1965	38 510 395	33 416 207	86,8%
1969	38 677 235	33 523 064	86,7%
1972	41 446 302	37 761 589	91,1%
1976	42 058 015	38 165 753	90,7%
1980	43 231 741	38 292 176	88,6%
1983	44 088 935	39 279 529	89,1%
1987	45 327 982	38 225 294	84,3%
1990	60 436 560	46 995 915	77,8%
1994	60 452 009	47 737 999	79,0%
1998	60 762 751	49 947 087	82,2%
2002	61 432 868	48 582 761	79,1%
2005	61 870 711	48 044 134	77,7%
2009	62 168 489	44 005 575	70,8%
2013	61 903 903	44 289 652	71,5%







#### Количество избирательных округов

	Земля	Число избирательных округов	Нумерация избирательных округов
1	Шлезвиг-Гольштейн	11	1-11
2	Мекленбург-Верхняя Померания	6	12-17
3	Гамбург	6	18-23
4	Нижняя Саксония	30	24-53
5	Бремен	2	54-55
6	Бранденбург	10	56-65
7	Саксония-Ангальт	9	66-74
8	Берлин	12	75-86
9	Северный Рейн-Вестфалия	64	87-150
10	Саксония	16	151-166
11	Гессен	22	167-188
12	Тюрингия	9	189-197
13	Рейнланд-Пфальц	15	198-212
14	Бавария	45	213-257
15	Баден-Вюртемберг	38	258-295
16	Caap	4	296-299



#### Изменение избирательных округов

20177		Число избирательных округов		
	Земля	2013	2009	2005
1	Шлезвиг-Гольштейн	11	11	11
2	Мекленбург-Верхняя	6	7	7
	Померания			
3	Гамбург	6	6	6
4	Нижняя Саксония	30	30	29
5	Бремен	2	2	2
6	Бранденбург	10	10	10
7	Саксония-Ангальт	9	9	10
8	Берлин	12	12	12
9	Северный Рейн-Вестфалия	64	64	64
10	Саксония	16	16	17
11	Гессен	22	21	21
12	Тюрингия	9	9	10
13	Рейнланд-Пфальц	15	15	15
14	Бавария	45	45	44
15	Баден-Вюртемберг	38	38	37
16	Caap	4	4	4



## Количество проголосовавших по почте на выборах в Бундестаг (1957 - 2013 гг.)

	Количество голосов по почте		
Год проведения		%	
выборов	число проголосовавших по почте	(процент от общего числа	
		избирателей)	
1957	1 537 094	4,9	
1961	1 891 604	5,8	
1965	2 443 935	7,3	
1969	2 381 860	7,1	
1972	2 722 424	7,2	
1976	4 099 212	10,7	
1980	4 991 942	13	
1983	4 135 816	10,5	
1987	4 247 949	11,1	
1990	4 435 770	9,4	
1994	6 389 047	13,4	
1998	8 016 122	16	
2002	8 765 762	18	
2005	8 969 355	18,7	
2009	9 420 580	21,4	
2013	11 072 413	25	



## Процент проголосовавших по почте (1957 - 2013 гг.)



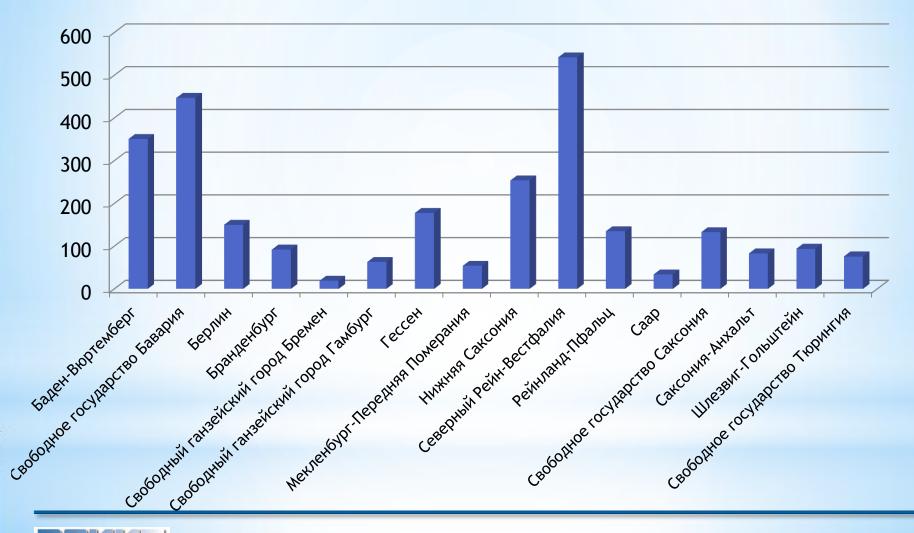


## Количество представленных в Бундестаге партий (1949 - 2013 гг.)



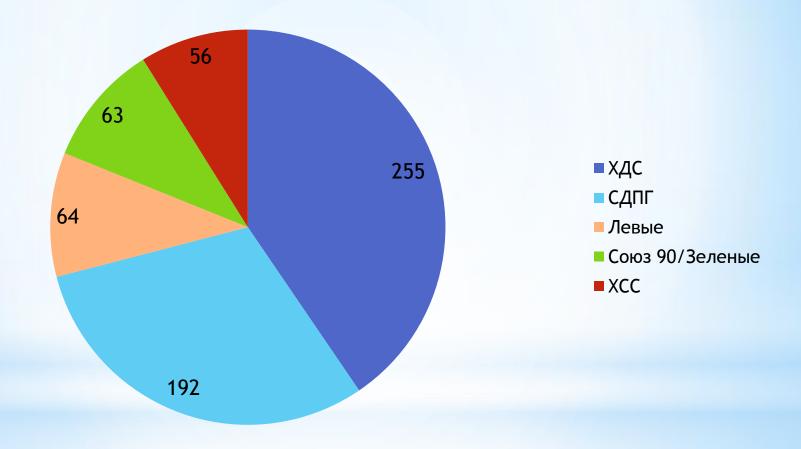


## Количество кандидатов, выдвинутых от каждой земли на выборах депутатов в Бундестаг 22 сентября 2013 г.





# Предварительное распределение мест в Бундестаг XVIII созыва





# Сравнение исполнение международных обязательств по организации демократических выборов США и ФРГ (по принципам проведения выборов)



# Сравнение исполнение международных обязательств по организации демократических выборов США и ФРГ (по принципам проведения выборов)



#### Всеобщее избирательное право

США	ФРГ
* Около 50 млн (около ¼)	* Ценз оседлости (проживание в
граждан, имеющих право	течение 3 месяцев).
голоса, не включены в списки	* Лишение активного
избирателей.	избирательного права граждан,
* Ценз оседлости в ряде штатов.	проживающих за пределами ФРГ
* Фактическое отсутствие	более 25 лет, если они не
избирательного права у лиц,	докажут свою непосредственную
отбывших наказание в виде	причастность к политической
лишения свободы, в т.ч.	жизни.
имеющих погашенную	* Короткий период ознакомления
судимость.	со списками избирателей и их
* Отсутствие единого документа,	уточнения (5 дней).
удостоверяющего личность.	* Отсутствие четких критериев
* Лишение пассивного права	допуска объединений к
натурализованных граждан.	выборам.

#### Равное избирательное право

США	ФРГ
* Разный «вес» голоса	* Образование избирательных
избирателя в разных штатах	округов с отклонением от
(«вес» голоса избирателя	средней нормы 15%, а
Вайоминга в 3,6 раза больше	фактически 25% (только при
«веса» голоса избирателя Нью-	превышении 25% обязательно
Йорка).	изменение границ округов).
* Неравный доступ кандидатов к	* Отсутствие гарантий равенства
СМИ.	политических партий в СМИ.
* Недопуск альтернативных	* Участие в теледебатах только
кандидатов к дебатам.	представителей двух
* Отсутствие предельного	крупнейших партий, отдельно -
размера избирательного фонда.	иных парламентских партий
* Отсутствие надлежащих	
гарантий лицам, не владеющим	
языком.	

#### Прямое избирательное право

США	ФРГ
Выборы Президента США не	Соблюден
являются прямыми	
(принцип не предусмотрен при	
выборах главы государства).	

#### Тайное голосование

США	ФРГ
Не обеспечивается при голосовании по факсу и электронной почте, голосовании в воинских частях, проведении праймериз основных партий, использовании «условного» бюллетеня.	Отсутствие гарантий соблюдения принципа тайного голосования при голосовании по почте (25% избирателей)

### Свободные выборы

США	ФРГ
Выявлены многочисленные	Соблюден
попытки влияния на свободное	
волеизъявление со стороны	
работодателей, угрожающих	
увольнением в случае победы	
одного из кандидатов	

#### Открытые и гласные выборы

США	ФРГ
Отсутствие федеральных гарантий для наблюдателей (как внутренних, так и международных), противоречивое регулирование их участия на уровне штатов, существенное ограничение прав международных наблюдателей в большинстве штатов.	<ul> <li>Отсутствие правового регулирование статуса наблюдателей (как внутренних, так и международных).</li> <li>Право любого лица находится в помещении для голосования не влечет каких-либо иных прав наблюдателя.</li> <li>Возможность удаления присутствующего без четких юридических оснований.</li> </ul>

#### Подлинные и справедливые выборы

США	ФРГ
* Использование кандидатами и их сторонниками административного ресурса.  * Отсутствие единого избирательного органа, единообразных форм и процедур реализации избирательных прав.  * Голосование без предъявления какого-либо документа в 19 штатах, возможность доверительного голосования.  * Препятствия и цензы для представителей «малых партий» и независимых кандидатов.	* Отсутствие правового регулирования порядка проведения предвыборной агитации с точки зрения равного доступа участников выборов к СМИ.  * Отсутствие ограничений по финансированию избирательных кампаний.  * Отсутствие законодательных гарантий коллегиальной работы избирательных органов.  * Система обжалования не предполагает участия судебных органов (кроме ФКС) в рассмотрении жалоб, рассмотрение жалоб Бундестагом предполагает политическую, а не правовую их оценку.

#### Периодические и обязательные выборы

США	ФРГ
Соблюден	Правовое регулирование назначения выборов на одно из воскресений двухмесячного периода позволяет принимать решение исходя из политической целесообразности.

# Недостатки дистанционного мониторинга выборов

- \*Проведение дистанционного мониторинга возможно в государствах с высокой степенью развития электронных коммуникационных технологий
- \*Зависимость от публичности деятельности избирательных органов
- \*Возможность погрешности из-за неодинакового присутствия политических сил и заинтересованных сторон в Интернете
- \*Невозможность проведения в странах с интернетцензурой



# Преимущества дистанционного мониторинга выборов

- \*Использование оптимальных современных технологий
- \*Увеличенный охват по времени и территории
- \*Полный объем информации по всем направлениям
- **\***Объективность
- \*Комплексность
- \*Политическая нейтральность
- \*Не связанность по времени мониторинга
- \*Экономическая целесообразность (дешевизна)
- \*Минимизация коррупциогенной составляющей
- \*Привлечение максимума экспертов

