

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
для члена участковой избирательной
комиссии с правом совещательного голоса и
наблюдателя на выборах
Президента Российской Федерации**

Москва, 2012

УДК
ББК

Методические рекомендации для члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя на выборах Президента Российской Федерации / И.Б. Борисов, А.В. Игнатов. – Российский общественный институт избирательного права. Москва, 2012. – 80 с.

Авторы:

Борисов Игорь Борисович, Председатель Совета Российского общественного института избирательного права, кандидат юридических наук

Игнатов Александр Вячеславович, исполнительный директор Российского общественного института избирательного права, член Общественного научно-методического консультативного совета при Центральной избирательной комиссии Российской Федерации, кандидат юридических наук

Методические рекомендации разработаны с целью оказания содействия в реализации избирательных прав и адресованы членам участковых избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателям на выборах Президента Российской Федерации, а также членам участковых избирательных комиссий с правом решающего голоса, политическим партиям, зарегистрированным кандидатам, доверенным лицам и уполномоченным представителям, представителям средств массовой информации, всем, кто достаточно глубоко интересуется избирательным законодательством и практикой его применения.

ISBN

© И.Б. Борисов, 2011
© А.В. Игнатов, 2011

Содержание

Предисловие	7
1. Участковая избирательная комиссия	14
1.1. Участковая избирательная комиссия в системе избирательных комиссий, участвующих в организации выборов	14
1.2. Полномочия участковой избирательной комиссии	16
1.3. Организация деятельности участковой избирательной комиссии	17
1.4. Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами	18
1.5. Размещение присутствующих на избирательном участке	19
2. Правовой статус лиц, осуществляющих наблюдение за выборами	20
2.1. Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса	20
Понятие «член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса»	20
Назначение члена УИК с правом совещательного голоса	21
Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса	24
2.2. Наблюдатель	28
Назначение наблюдателя	29
Полномочия наблюдателя	30
2.3. Представитель средства массовой информации	33
Понятие представителя средства массовой информации	33
Полномочия представителей средств массовой информации	33
2.4. Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удаление наблюдателя из помещения для голосования	34

3. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя до дня голосования	36
3.1. Досрочное голосование	36
3.2. Выдача открепительных удостоверений	38
4. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в день голосования	41
4.1. Подготовительные действия и открытие избирательного участка.....	41
4.2. Голосование в помещении для голосования	45
4.3. Голосование вне помещения для голосования.....	48
4.4. Подсчет голосов, установление итогов голосования и оформление протокола об итогах голосования.....	53
4.5. Примерное распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем, назначенными одним зарегистрированным кандидатом, избирательным объединением на один избирательный участок.....	62
5. Видеонаблюдение в помещении для голосования	64
6. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах.....	67
7. Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей	69

Приложения

Документы, предъявляемые присутствующими в помещении для голосования лицами УИК, и сроки их предъявления.....	71
Примерная форма и описание нагрудного знака членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса, наблюдателей	74
Примерные схемы оборудования избирательного участка	76
Примерная схема оборудования помещения, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей.....	77
Заявление о нарушении закона.....	78

Акт о нарушении избирательного законодательства	79
Таблица для учета числа проголосовавших на избирательном участке.....	80

В тексте методических рекомендаций используются следующие сокращения:

Закон – федеральный закон, закон субъекта Российской Федерации, определяющие порядок организации и проведения выборов

ИКС РФ – избирательная комиссия субъекта Российской Федерации

КОИБ – комплекс обработки избирательных бюллетеней

ТИК – территориальная избирательная комиссия

УИК – участковая избирательная комиссия

ЦИК России – Центральная избирательная комиссия Российской Федерации

Предисловие

В современном государственно-организованном обществе участники избирательного процесса должны обладать высоким уровнем правовой культуры, правового сознания и поведения в ходе организации демократических процедур, частью которых являются выборы.

Накануне голосования на президентских выборах нарастает накал политической борьбы, что делает весьма актуальной задачу направления действий участников избирательной кампании – организаторов выборов (избирательные комиссии разного уровня), избирателей, субъектов со специальным правовым статусом – кандидатов, партий, средств массовой информации, а также любых других представителей институтов гражданского общества в правовое русло.

Первым шагом в формировании правовой культуры участников избирательного процесса является правовое просвещение, продвижение в профессионально-политическую и электоральную среду правовых знаний, которые создадут предпосылки для юридически грамотного, ответственного поведения граждан, будут фундаментом электоральной культуры, необходимой в будущем всем участникам избирательных отношений.

Значительное политическое давление в период голосования оказывается на участковые избирательные комиссии, где проходит голосование и непосредственный подсчет голосов, являющиеся основанием для определения результатов выборов в целом. Порядок работы участковой избирательной комиссии может быть нарушен в результате неправомерной деятельности как членов комиссии, так и иных лиц, присутствующих во время голосования, подсчета голосов. При этом возможны разного рода спекуляции, злоупотребления правами, явные и неявные нарушения избирательного законодательства, так или иначе, сопряженные с деятельностью участковых избирательных комиссий, что подтверждает опыт проведения выборов в новейшей истории России.

Неоднозначные ситуации могут возникать при голосовании по разным причинам – из-за нечеткости распределения полномочий, слабого уровня координации действий членов участковых комиссий, стремления кого-либо спровоцировать конфликт, незнания нормативных основ организации выборов. Для минимизации негативных проявлений в процессе выборов предусмотрены различные правовые средства предупреждения и пресечения нарушений требований законодательства о выборах.

Для содействия в обеспечении избирательных прав граждан, законности, добросовестности в организации выборов, особенно в день голосования, учрежден и действует специальный институт наблюдателей, деятельность которых в итоге должна способствовать полноценной реализации гражданами избирательных прав.

Как и другие избирательные комиссии, участковая избирательная комиссия обеспечивает реализацию и защиту избирательных прав граждан, осуществляет подготовку и проведение выборов в Российской Федерации на своем избирательном участке. Ее деятельность довольно тщательно регламентируется федеральным законодательством, о котором должны быть осведомлены участники выборов – члены избирательных комиссий, наблюдатели и представители политических партий и кандидатов.

Настоящие методические рекомендации, адресованные, прежде всего, участникам избирательной кампании по выборам Президента Российской Федерации - членам участковой избирательной комиссии (УИК) с правом совещательного голоса и наблюдателям, в лаконичной, но в тоже время в содержательно наполненной форме определяют алгоритм правового поведения участников избирательного процесса, особенно на весьма ответственном этапе – в голосовании и подведения итогов.

Рекомендации содержат разъяснения правил правомерного поведения членов УИК, наблюдателей и представителей СМИ в юридически значимых ситуациях. Знание этих рекомендаций и их исполнение является необходимым условием уважения и защиты прав избирателей, предотвращения напряженности в отношениях членов участковых избирательных комиссий и наблюдателей,

представителей СМИ и избирателей, исключения вовлечения их в конфликты.

В рекомендациях показаны особенности правового статуса различных субъектов, осуществляющих функцию наблюдения за выборами - члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя, представителя средства массовой информации. Раскрыт процесс наделения названных субъектов избирательных отношений полномочиями, определено их содержание. Также проанализированы последствия отклонения соответствующих субъектов от правил наблюдения, основания отстранения члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удаления наблюдателя из помещения для голосования.

Авторы рекомендаций в юридически выверенных параметрах определили пошаговое поведение члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя до дня и в день голосования, указали на существенные моменты организации голосования в помещении участковой избирательной комиссии и за ее пределами, влияющие на общие итоги. Наблюдателям даются рекомендации по акцентировке внимания на обстоятельствах, составляющих содержание гарантий прав избирателей и позволяющих им в полной мере реализовать принадлежащие избирательные права.

Авторы пособия отреагировали на введение в практику контроля средств видеонаблюдения, устанавливаемых в помещении для голосования. Повышению эффективности выполнения миссии наблюдателей будет способствовать изложенная в рекомендациях система взаимодействия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах. Определены оптимальные формы реагирования на эти нарушения.

В целом содержание методических рекомендаций с достаточной полнотой характеризует избирательные отношения через призму участия в них членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, представителей СМИ. Практическая ценность такого издания повышается тем обстоятельством, что оно

выполнено в доступном стиле, непротиворечиво как с точки зрения отражения норм права, так и учета нравственной составляющей избирательных отношений.

*В.В. Полянский, заведующий кафедрой
государственного и административного права Самарского
государственного университета,
председатель Общественного комитета «За честные
выборы» при Общественной палате Самарской области,
профессор*

Целью любого мероприятия в рамках избирательного процесса является содействие реализации избирательных прав граждан, как активного – для избирателей, так и пассивного – для кандидатов. Не является исключением из этого правила и наблюдение за выборами, которое помимо основной цели также способствуют реализации принципа открытости и гласности избирательных процедур, являющегося неотъемлемым атрибутом демократических выборов, а также одной из наиболее существенных гарантий проведения выборов в строгом соответствии с законом.

Закрепленный в российском законодательстве принцип гласности в деятельности избирательных комиссий предполагает предоставление достаточно широкому кругу лиц права присутствовать на заседаниях участковой избирательной комиссии, а также при осуществлении участковой избирательной комиссией работы со списками избирателей, с избирательными бюллетенями, открепительными удостоверениями, при проведении голосования, в том числе голосования вне помещения для голосования, подсчете голосов избирателей, в том числе повторном, и составлении протокола об итогах голосования.

Таким правом на выборах Президента Российской Федерации наделены: члены участковой избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, члены вышестоящей избирательной комиссии с правом решающего и совещательного голоса, работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий, зарегистрированный кандидат, или его доверенное лицо, или уполномоченный представитель по финансовым вопросам, наблюдатели, иностранные (международные) наблюдатели, представители средств массовой информации. Кроме того, в случае совмещения с выборами Президента Российской Федерации иных выборов, на избирательном участке вправе присутствовать лица, уполномоченные Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и законом субъекта Российской Федерации.

Большое число лиц, присутствующих в помещении УИК и, особенно, в помещении для голосования в день голосования, может создавать определенные трудности как в работе УИК, так и в работе самих присутствующих. Несмотря на общую цель по содействию в реализации избирательных прав, задачи присутствующих в помещении для голосования лиц различны: для членов УИК с правом решающего голоса это участие в реализации полномочий УИК, для членов УИК с правом совещательного

голоса, наблюдателей, зарегистрированных кандидатов, их доверенных лиц и уполномоченных представителей по финансовым вопросам – представление интересов соответствующего участника избирательного процесса, для представителей средств массовой информации – информирование граждан о ходе и итогах голосования и сбор материалов для такого информирования, для иностранных (международных) наблюдателей – сбор информации для последующего обобщения и оценки проходящих выборов со своими рекомендациями без права вмешиваться в избирательный процесс.

Вместе с тем, как это подчеркивалось выше, общей для всех присутствующих в помещении для голосования лиц целью должно быть оказание содействия реализации и защите избирательных прав граждан Российской Федерации.

Настоящие методические рекомендации призваны помочь членам участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям эффективно реализовать свои функции на выборах Президента Российской Федерации.

Структурно методические рекомендации построены в виде справочного методического пособия. В 1 и 2 разделах изложены правовые основы деятельности участковой избирательной комиссии, наблюдателей и членов УИК с правом совещательного голоса, даны рекомендации по процедурам назначения указанных лиц в УИК. В 3 и 4 разделах даны рекомендации для наблюдателей и членов УИК с правом совещательного голоса до дня и в день голосования, а в разделе 6 – рекомендации по действиям, в случаях обнаружения нарушений законодательства о выборах. 5-й раздел посвящен особенностям голосования с использованием КОИБ. Раздел 7 посвящен юридическим гарантиям деятельности наблюдателей и членов УИК с правом совещательного голоса. В приложении предоставлены необходимые справочные материалы, а также соответствующие бланки и формы необходимых для работы документов.

1. Участковая избирательная комиссия

1.1. Участковая избирательная комиссия в системе избирательных комиссий, участвующих в организации выборов

Участковые избирательные комиссии формируются территориальными избирательными комиссиями в срок не ранее чем за 30 дней и не позднее чем за 23 дня до дня голосования для обеспечения процесса голосования и подсчета голосов избирателей.

Срок полномочий УИК истекает через десять дней со дня официального опубликования общих результатов выборов, если в вышестоящую избирательную комиссию не поступили жалобы (заявления) на решения и действия (бездействие) УИК, в результате которых были нарушены порядок голосования и (или) порядок подсчета голосов, либо если по данным фактам не ведется судебное разбирательство; а в случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке полномочия участковой избирательной комиссии прекращаются со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению).

Число членов УИК на выборах Президента Российской Федерации составляет:

- на избирательном участке с числом зарегистрированных избирателей до 1000 избирателей – 3-9 членов,
- на избирательном участке с числом зарегистрированных избирателей от 1001 до 2001 – 7-12 членов,
- на избирательном участке с числом зарегистрированных избирателей более 2000 – 7-16 членов.

В случае совмещения с днем голосования по выборам Президента Российской Федерации дня голосования по иным выборам, референдумам, указанное максимальное число членов УИК может быть увеличено не более чем на четыре члена УИК.

Срок приема предложений по формированию УИК не может быть менее 15 дней. Сообщение о формировании УИК и сроке

приема предложений по кандидатурам в состав УИК подлежит опубликованию (обнародованию) до начала приема указанных предложений.

На избирательном участке, образованном на полярной станции, на судне, находящемся в плавании, или на территории воинской части, расположенной в обособленной, удаленной от населенных пунктов местности, в труднодоступной или отдаленной местности, в местах временного пребывания избирателей, в местах, где пребывают избиратели, не имеющие регистрации по месту жительства в пределах Российской Федерации, а также на избирательном участке, образованном за пределами территории Российской Федерации, состав УИК назначается в срок не ранее чем за 30 и не позднее чем за 23 дня до дня голосования, а в исключительных случаях - не позднее чем за три дня до дня голосования.

Председатель УИК назначается вышестоящей избирательной комиссией из числа членов УИК, заместитель председателя и секретарь УИК избираются УИК из числа своих членов.

В соответствии с законодательством Российской Федерации участковые избирательные комиссии являются нижним звеном системы избирательных комиссий, организующих выборы. Все иные избирательные комиссии, участвующие в организации и проведении выборов, являются, по отношению к УИК вышестоящими. Непосредственно вышестоящей комиссией по отношению у УИК является территориальная избирательная комиссия.

Решения вышестоящих избирательных комиссий (как непосредственно вышестоящей, так и иных вышестоящих), принятые в пределах их компетенции, обязательны для УИК.

Решение УИК, противоречащее закону либо принятое с превышением установленной компетенции УИК, подлежит отмене вышестоящей избирательной комиссией или судом.

1.2. Полномочия участковой избирательной комиссии

Основная функция УИК – непосредственное обеспечение процесса голосования, подсчета голосов избирателей и установления итогов голосования на избирательном участке.

УИК в соответствии с Федеральным законом осуществляет следующие полномочия:

1) информирует население об адресе и о номере телефона участковой избирательной комиссии, времени ее работы, а также о дне, времени и месте голосования;

2) уточняет, а в случаях, предусмотренных Федеральным законом, составляет и уточняет список избирателей, проводит ознакомление избирателей со списком избирателей, рассматривает заявления об ошибках и о неточностях в списке избирателей и решает вопросы о внесении в него соответствующих изменений;

3) обеспечивает подготовку помещений для голосования, ящиков для голосования и другого оборудования;

4) обеспечивает информирование избирателей о зарегистрированных кандидатах на основе сведений, полученных из вышестоящей избирательной комиссии;

5) контролирует соблюдение на территории избирательного участка порядка проведения предвыборной агитации;

6) выдает избирателям открепительные удостоверения;

7) организует на избирательном участке голосование в день голосования, а также досрочное голосование;

8) проводит подсчет голосов избирателей, устанавливает итоги голосования на избирательном участке и передает протокол об итогах голосования в территориальную избирательную комиссию;

9) рассматривает в пределах своих полномочий жалобы (заявления) на нарушения Федерального закона и принимает по жалобам (заявлениям) мотивированные решения по существу;

10) обеспечивает хранение, передачу и уничтожение документов, связанных с подготовкой и проведением выборов Президента Российской Федерации, в соответствии с порядком, утвержденным Центральной избирательной комиссией Российской Федерации;

11) осуществляет иные полномочия в соответствии с Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации».

1.3. Организация деятельности участковой избирательной комиссии

Деятельность УИК, как и иных избирательных комиссий, осуществляется коллегиально. Принцип коллегиальности предполагает, что на заседаниях УИК могут рассматриваться и приниматься решения по любым вопросам, входящим в компетенцию УИК. Принятие решений УИК осуществляет в правомочном составе и гласно. Заседание УИК правомочно, если на нем присутствуют большинство от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При этом право вносить вопросы в повестку дня заседания и требовать проведения голосования по вопросам, рассматриваемым на заседании в соответствии с утвержденной повесткой дня, предоставлено законом как членам УИК с правом решающего голоса, так и членам УИК с правом совещательного голоса, а также членам вышестоящей избирательной комиссии.

Заседания УИК созываются ее председателем по мере необходимости, а также по требованию не менее одной трети от установленного числа членов комиссии с правом решающего голоса.

Решения УИК принимаются большинством голосов от числа присутствующих на заседании членов комиссии с правом решающего голоса, за исключением решений об избрании, об освобождении от должности заместителя председателя, секретаря УИК, о финансовом обеспечении подготовки и проведения выборов, об итогах голосования, о признании итогов голосования недействительными, которые принимаются большинством от установленного числа членов УИК с правом решающего голоса. При принятии комиссией решения, в случае равного числа голосов членов комиссии с правом решающего голоса, поданных «за» и «против», голос председателя (председательствующего на заседании) является решающим (это правило не применяется при проведении тайного голосования и в случаях, когда решение УИК

принимается большинством голосов от установленного числа членов УИК).

Решения УИК подписываются председателем и секретарем УИК (председательствующим на заседании УИК и секретарем заседания УИК).

Решения и действия (бездействие) УИК и ее должностного лица, нарушающие избирательные права граждан, могут быть обжалованы в ТИК (в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию) или в районный суд.

УИК может привлекать граждан к выполнению работ, связанных с подготовкой и проведением выборов, а также с обеспечением полномочий комиссии, по гражданско-правовым договорам.

1.4. Примерные функции председателя, заместителя председателя и секретаря УИК, связанные с взаимодействием с присутствующими лицами

Председатель УИК:

- созывает заседания комиссии и председательствует на них;
- распределяет между членами комиссии обязанности для организации работы по исполнению ее полномочий и по принимаемым решениям;
- обеспечивает информирование вышестоящей избирательной комиссии о времени проведения заседания комиссии;
- представляет избирательную комиссию в отношениях с государственными органами, должностными лицами, избирательными объединениями, органами местного самоуправления, избирателями, а также в судебных органах;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Заместитель председателя УИК:

- оказывает содействие в осуществлении председателем комиссии возложенных на него полномочий, выполняет его поручения,
- в отсутствие председателя комиссии выполняет его функции;
- заверяет копии протоколов и иных документов.

Секретарь УИК:

- обеспечивает организационно-техническое и документационное обеспечение заседаний комиссии;
- оформляет принятые решения, протоколы заседаний комиссии и другие документы;
- организует ведение делопроизводства, регистрирует все поступающие и исходящие документы;
- заблаговременно извещает о заседании комиссии членов комиссии и других лиц, определенных законодательством;
- обеспечивает сохранность документов УИК;
- изготавливает и заверяет копии протоколов и иных документов.

1.5. Размещение присутствующих на избирательном участке

Помещение для голосования должно быть оборудовано таким образом, чтобы места выдачи избирательных бюллетеней, кабины, иные специально оборудованные места для тайного голосования и стационарные ящики для голосования находились в поле зрения членов УИК с правом решающего голоса и с правом совещательного голоса, наблюдателей.

Помещение, в котором осуществляется подсчет голосов избирателей, должно быть оборудовано таким образом, чтобы присутствующие члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели и иные лица имели возможность наблюдать за подсчетом голосов на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им возможность видеть содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей.

Примерные схемы оборудования помещения для голосования приведены в приложении.

2. Правовой статус лиц, осуществляющих наблюдение за выборами

2.1. Член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса

Понятие «член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса»

Реализация права гражданина на участие в деятельности избирательных комиссий, включая установление итогов голосования и определение результатов выборов, является гарантией прав граждан, кандидатов и политических партий, участвующих в выборах.

Основная цель участия в деятельности избирательных комиссий – содействие в реализации избирательных прав и их защита, в том числе предотвращение нарушений избирательного законодательства.

Задача члена УИК с правом совещательного голоса, назначенного зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации, кроме прочего, состоит в представлении в УИК интересов соответствующего кандидата как участника избирательного процесса. При этом ему необходимо принимать меры по содействию комиссии в обеспечении требований избирательного законодательства.

Член УИК с правом совещательного голоса обладает своего рода двойным статусом: с одной стороны, он является членом УИК и, следовательно, его деятельность должна быть направлена на обеспечение реализации и защиты избирательных прав граждан, а с другой стороны, он является представителем кандидата в соответствующей УИК и на избирательном участке.

Федеральный закон «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федеральный закон «О выборах Президента Российской Федерации» не дают законодательного определения члена УИК с правом совещательного голоса. Вместе с тем, из совокупности положений указанных Федеральных законов можно

сделать вывод, что член участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса – это гражданин Российской Федерации, назначенный зарегистрированным кандидатом на должность Президента Российской Федерации либо по его поручению его доверенным лицом, в участковую избирательную комиссию с целью содействия реализации и защите избирательных прав граждан и представления интересов соответствующего кандидата в участковой избирательной комиссии, наделенный соответствующими правами и осуществляющий свои полномочия в порядке, предусмотренном законом.

В своей деятельности член УИК с правом совещательного голоса должен руководствоваться Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», Федеральным законом «О выборах Президента Российской Федерации», иными федеральными законами, другими нормативными правовыми актами, включая акты Центральной избирательной комиссии Российской Федерации и других избирательных комиссий, участвующих в подготовке и проведении выборов.

Назначение члена УИК с правом совещательного голоса

В соответствии с пунктом 1 статьи 16 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» каждый кандидат после его регистрации имеет право назначить по одному члену с правом совещательного голоса в каждую УИК. Это право возникает с момента регистрации кандидата на должность Президента Российской Федерации Центральной избирательной комиссией Российской Федерации.

Кандидат вправе поручить назначение члена УИК с правом совещательного голоса своему доверенному лицу.

При совмещении выборов нескольких уровней каждый зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, на совмещенных выборах также вправе назначить по одному члену УИК с правом совещательного голоса. Общее число членов УИК с правом совещательного голоса, которые могут быть назначены в

каждую УИК, не ограничено, но не может превышать числа зарегистрированных кандидатов, зарегистрированных списков кандидатов, участвующих в соответствующих выборах и в совмещенных выборах.

Членами УИК с правом совещательного голоса не могут быть назначены следующие лица:

- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации;
- граждане Российской Федерации, имеющие гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

- граждане Российской Федерации, не достигшие возраста 18 лет;
- граждане Российской Федерации, признанные решением суда, вступившим в законную силу, недееспособными;

- выборные должностные лица;
- члены Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации;

- депутаты законодательных (представительных) органов государственной власти;

- депутаты представительных органов местного самоуправления;

- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации);

- главы местных администраций муниципальных районов, городских округов, внутригородских территорий городов федерального значения, поселений;

- судьи, прокуроры;
- лица, замещающие командные должности в воинских частях, военных организациях и учреждениях;

- на соответствующих выборах – члены избирательных комиссий с правом решающего голоса;

- работники аппаратов избирательных комиссий;
- доверенные лица кандидатов, политических партий.

При этом избирательное законодательство не запрещает гражданину одновременно являться членом УИК с правом совещательного голоса и:

- кандидатом;

- уполномоченным представителем кандидата по финансовым вопросам;
- членом другой избирательной комиссии с правом совещательного голоса;
- наблюдателем;
- представителем средства массовой информации.

При назначении члена УИК с правом совещательного голоса в УИК представляются следующие документы:

- уведомление о назначении члена УИК с правом совещательного голоса, подписанное кандидатом или его доверенным лицом, и адресованное соответствующей УИК, в котором указываются фамилия, имя и отчество, дата и место рождения, гражданство, серия, номер и дата выдачи паспорта или документа, заменяющего паспорт, наименование или код органа, выдавшего паспорт или документ, заменяющий паспорт, адрес места жительства гражданина, назначенного членом УИК с правом совещательного голоса;
- письменное заявление гражданина о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса.

При представлении документов член УИК с правом совещательного голоса должен предъявить паспорт или документ, заменяющий паспорт гражданина.

Представление фотографии члена УИК с правом совещательного голоса при его назначении не требуется.

При отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 2 статьи 16 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» (указаны выше), уведомление о назначении гражданина членом УИК с правом совещательного голоса доводится до сведения членов УИК, и ему выдается удостоверение, образец которого устанавливается ЦИК России.

Срок полномочий члена УИК с правом совещательного голоса начинается с момента получения УИК уведомления кандидата либо его доверенного лица о назначении члена УИК с правом совещательного голоса и письменного заявления гражданина о согласии на такое назначение.

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса прекращаются:

- одновременно с прекращением полномочий УИК, т.е. через десять дней со дня официального опубликования общих

результатов выборов, а в случае обжалования итогов голосования на соответствующем избирательном участке – со дня принятия вышестоящей комиссией решения либо со дня вступления в законную силу судебного решения по жалобе (заявлению);

– со дня аннулирования или отмены регистрации назначившего его кандидата, отмены решения избирательной комиссии о регистрации такого кандидата (полномочия прекращаются со дня принятия решения ЦИК России об аннулировании регистрации кандидата или вступления в законную силу решения суда об отмене регистрации или решения о регистрации);

– могут быть досрочно прекращены назначившим его кандидатом или доверенным лицом кандидата и переданы другому лицу (полномочия прекращаются с момента поступления в УИК документа о прекращении полномочий члена УИК с правом совещательного голоса).

Полномочия члена УИК с правом совещательного голоса

В соответствии с пунктом 22 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации», член УИК с правом совещательного голоса обладает равными правами с членом УИК с правом решающего голоса по вопросам подготовки и проведения выборов, за исключением права:

а) выдавать и подписывать бюллетени, открепительные удостоверения;

б) участвовать в сортировке, подсчете и погашении бюллетеней;

в) составлять протокол об итогах голосования, о результатах выборов;

г) участвовать в голосовании при принятии решения по вопросу, отнесенному к компетенции соответствующей комиссии, и подписывать решения комиссии;

д) составлять протоколы об административных правонарушениях.

Указанные ограничения не могут служить основанием для отказа члену УИК с правом совещательного голоса присутствовать при совершении указанных действий.

Кроме того, в соответствии с иными положениями Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав

и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» и Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса не вправе:

- расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении бюллетеней для голосования,
- заполнять за избирателя, в том числе и по его просьбе, бюллетени для голосования,
- предпринимать действия, нарушающие тайну голосования,
- совершать действия, препятствующие работе избирательной комиссии,
- проводить предвыборную агитацию среди избирателей в день голосования и день, предшествующий дню голосования.

В соответствии с пунктом 23 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса:

- а) заблаговременно извещается о заседаниях комиссии;
- б) вправе выступать на заседании комиссии, вносить предложения по вопросам, отнесенным к компетенции участковой избирательной комиссии, и требовать проведения по данным вопросам голосования;
- в) вправе задавать другим участникам заседания комиссии вопросы в соответствии с повесткой дня и получать на них ответы по существу;
- г) вправе знакомиться с документами и материалами УИК (в том числе со списками избирателей, бюллетенями), непосредственно связанными с выборами, включая документы и материалы, находящиеся на машиночитаемых носителях, и получать копии этих документов и материалов (за исключением бюллетеней, открепительных удостоверений, списков избирателей, иных документов и материалов, содержащих конфиденциальную информацию, отнесенную к таковой в порядке, установленном федеральным законом), требовать заверения указанных копий;
- д) вправе удостовериться в правильности подсчета по спискам избирателей числа лиц, принявших участие в голосовании, в правильности сортировки бюллетеней по кандидатам, избирательным объединениям;

е) вправе обжаловать действия (бездействие) комиссии в соответствующую вышестоящую комиссию или в суд.

Федеральным законом прямо не предусмотрено право члена УИК с правом совещательного голоса осуществлять фото- и видеосъемку в помещении для голосования. Однако, согласно правовой позиции ЦИК России, выраженной в пункте 2.3.5 Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 августа 2011 года № 26/255-6, и пункте 1.4 Рабочего блокнота участковой избирательной комиссии, член УИК с правом совещательного голоса вправе открыто вести фото- и видеосъемку процесса голосования, процедуры подсчета голосов избирателей, не допуская при этом нарушения тайны голосования и контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина Российской Федерации в выборах.

При этом при проведении фото- и видеосъемки необходимо соблюдать следующие ограничения:

- изображение гражданина не должно занимать большую часть снимка (экрана);

- запрещается производить фото- и видеосъемку мест, предназначенных для заполнения бюллетеней, заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов;

- при проведении фото- и видеосъемки работы членов УИК со списком избирателей, в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных», должна обеспечиваться конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списке избирателей;

- проведение фото- и видеосъемки не должно препятствовать работе членов УИК и создавать препятствия избирателям при голосовании.

Кроме того, в соответствии с пунктами 1 и 3 статьи 30 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав

и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» член УИК с правом совещательного голоса вправе присутствовать:

- а) на всех заседаниях УИК;
- б) при подсчете голосов избирателей;
- в) при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования;

- г) с момента начала работы УИК в день голосования и до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола об итогах голосования;

- д) в дни досрочного голосования;

- е) при повторном подсчете голосов избирателей.

Член УИК с правом совещательного голоса вправе носить нагрудный знак, не содержащий признаков предвыборной агитации, с указанием своего статуса, своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества назначившего его кандидата.

Кроме того, член УИК с правом совещательного голоса вправе присутствовать при передаче протокола УИК и приложенных к нему документов в ТИК.

Член УИК с правом совещательного голоса обладает указанными правами, связанными с подготовкой и проведением всех выборов, в подготовке и проведении которых участвует соответствующая УИК. Следовательно, указанными правами на соответствующих выборах обладают и члены УИК с правом совещательного голоса, назначенные кандидатами, избирательными объединениями на совмещенных выборах.

Одной из гарантий деятельности члена УИК с правом совещательного голоса, установленных действующим законодательством, является положение о том, что член УИК с правом совещательного голоса в период избирательной кампании (то есть, фактически, со дня его назначения до дня прекращения его полномочий) не может быть уволен с работы по инициативе работодателя или без его согласия переведен на другую работу (пункт 19 статьи 29 Федерального закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации»).

2.2. Наблюдатель

Наблюдатель – гражданин Российской Федерации, уполномоченный осуществлять наблюдение за проведением голосования, подсчетом голосов и иной деятельностью комиссии в период проведения голосования, установления его итогов, определения результатов выборов, включая деятельность комиссии по проверке правильности установления итогов голосования и определения результатов выборов.

Назначение наблюдателя

В соответствии с пунктом 8 статьи 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» наблюдателей вправе назначить каждый зарегистрированный кандидат, каждая политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата.

При совмещении выборов наблюдателей также вправе назначить зарегистрированный кандидат, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированного кандидата, зарегистрированных кандидатов, избирательное объединение, выдвинувшее зарегистрированный список кандидатов, иное общественное объединение в случае, если его право назначать наблюдателей предусмотрено законом субъекта Российской Федерации.

Каждый зарегистрированный кандидат, каждая политическая партия, выдвинувшая зарегистрированного кандидата, вправе назначить в каждую УИК несколько наблюдателей (их число законом не ограничено), которые имеют право поочередно осуществлять наблюдение за проведением голосования и другими избирательными действиями в помещении для голосования. При этом не допускается одновременное осуществление полномочий наблюдателя в помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одной политической партии.

УИК, равно как и другие избирательные комиссии, не вправе устанавливать иные, кроме установленных Федеральным законом, ограничения, касающиеся присутствия наблюдателей в помещении

избирательной комиссии, помещении для голосования, наблюдения за голосованием, подсчетом голосов, составлением протоколов об итогах голосования, а также выдачи копий этих протоколов.

Наблюдателем может быть назначен гражданин Российской Федерации, обладающий активным избирательным правом.

Наблюдателями не могут быть назначены:

- выборные должностные лица,
- депутаты,
- высшие должностные лица субъектов Российской Федерации (руководители высших исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации),
- главы местных администраций,
- лица, находящиеся в непосредственном подчинении указанных лиц,
- судьи,
- прокуроры,
- члены избирательных комиссий с правом решающего голоса,
- граждане Российской Федерации, не достигшие 18 летнего возраста,
- граждане Российской Федерации, признанные недееспособными или содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда,
- лица, не имеющие гражданства Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 9 статьи 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» полномочия наблюдателя должны быть удостоверены в письменной форме в направлении, выданном зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом, политической партией, интересы которых представляет данный наблюдатель.

В направлении указываются:

- фамилия, имя, отчество наблюдателя;
- адрес его места жительства наблюдателя;
- номер его телефона (если имеется);
- номер избирательного участка, наименование избирательной комиссии, в которую он направляется;
- запись об отсутствии ограничений, предусмотренных пунктом 8 статьи 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации».

УИК, равно как и иные избирательные комиссии, не вправе требовать указания каких-либо дополнительных сведений о наблюдателе, а в случае направления наблюдателя кандидатом или его доверенным лицом – также проставления печати на направлении.

Направление действительно при предъявлении паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина.

Направление может быть предъявлено наблюдателем в УИК в любое время в период с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках.

Предварительное уведомление о направлении наблюдателей не требуется. Наблюдатель вправе приступить к исполнению своих функций непосредственно после предъявления направления, оформленного надлежащим образом, и паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, в УИК.

Полномочия наблюдателя

В соответствии с пунктом 12 статьи 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» наблюдатель вправе:

1) знакомиться со списком избирателей, с реестром выдачи открепительных удостоверений, находящимися в УИК открепительными удостоверениями, реестром заявлений (обращений) о голосовании вне помещения для голосования;

2) находиться в помещении для голосования соответствующего избирательного участка в период с начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период с момента начала работы УИК до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей;

3) наблюдать за выдачей избирательных бюллетеней избирателям;

4) присутствовать при голосовании избирателей вне помещения для голосования;

5) наблюдать за подсчетом числа избирателей, внесенных в списки избирателей, избирательных бюллетеней, выданных избирателям, погашенных избирательных бюллетеней;

6) наблюдать за подсчетом голосов избирателей на расстоянии и в условиях, обеспечивающих ему обзорность содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей;

7) визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей,

8) наблюдать за составлением избирательной комиссией протокола об итогах голосования и иных документов в период с начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования в любое время в период с момента начала работы УИК до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей;

9) обращаться с предложениями и замечаниями по вопросам организации голосования к председателю УИК, а в случае его отсутствия к лицу, его замещающему;

10) знакомиться с протоколом избирательной комиссии, в которую направлен наблюдатель, и протоколами непосредственно нижестоящих избирательных комиссий об итогах голосования, с документами, прилагаемыми к протоколам об итогах голосования, получать от соответствующей избирательной комиссии заверенные копии указанных протоколов;

11) обжаловать решения и действия (бездействие) избирательной комиссии, в которую он направлен, в непосредственно вышестоящую избирательную комиссию или в суд;

12) присутствовать при повторном подсчете голосов избирателей в соответствующих избирательных комиссиях;

13) носить нагрудный знак, не содержащий признаков предвыборной агитации, с указанием своего статуса, своих фамилии, имени и отчества, а также фамилии, имени и отчества кандидата либо наименования политической партии, направившей наблюдателя.

Кроме того, наблюдатель вправе присутствовать при передаче протокола УИК и приложенных к нему документов в ТИК.

Федеральным законом прямо не предусмотрено право члена УИК с правом совещательного голоса осуществлять фото- и видеосъемку в помещении для голосования. Однако, согласно правовой позиции ЦИК России, выраженной в пункте 2.3.5 Инструкции по организации единого порядка установления итогов голосования, составления протоколов избирательных комиссий, определения результатов выборов, получения, передачи и обработки информации с использованием Государственной автоматизированной системы Российской Федерации «Выборы» при проведении выборов Президента Российской Федерации, утвержденной постановлением Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 17 августа 2011 года № 26/255-6, и пункте 1.4 Рабочего блокнота участковой избирательной комиссии, наблюдатель вправе открыто вести фото- и видеосъемку процесса голосования, процедуры подсчета голосов избирателей, не допуская при этом нарушения тайны голосования и контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина Российской Федерации в выборах.

При этом при проведении фото- и видеосъемки необходимо соблюдать следующие ограничения:

- изображение гражданина не должно занимать большую часть снимка (экрана);

- запрещается производить фото- и видеосъемку мест, предназначенных для заполнения бюллетеней, заполненных бюллетеней до начала подсчета голосов;

- при проведении фото- и видеосъемки работы членов УИК со списком избирателей, в соответствии с Федеральным законом «О персональных данных», должна обеспечиваться конфиденциальность персональных данных, которые содержатся в списке избирателей;

- проведение фото- и видеосъемки не должно препятствовать работе членов УИК и создавать препятствия избирателям при голосовании.

В соответствии с пунктом 13 статьи 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» наблюдатель не вправе:

- 1) выдавать избирателям избирательные бюллетени;

2) расписываться за избирателя, в том числе по его просьбе, в получении избирательных бюллетеней;

3) заполнять за избирателя, в том числе по его просьбе, избирательные бюллетени;

4) предпринимать действия, нарушающие тайну голосования;

5) принимать непосредственное участие в проводимом членами УИК с правом решающего голоса подсчете избирательных бюллетеней;

6) совершать действия, препятствующие работе УИК;

7) вести предвыборную агитацию среди избирателей;

8) участвовать в принятии решений соответствующей УИК.

2.3. Представитель средства массовой информации

Понятие представителя средства массовой информации

Представитель средства массовой информации – лицо, имеющее редакционное удостоверение или иной документ, удостоверяющий его полномочия представителя организации, осуществляющей выпуск средств массовой информации.

Полномочия представителей средств массовой информации

В соответствии с пунктом 14 статьи 23 Федерального закона «О выборах Президента Российской Федерации» представители средств массовой информации, принимающие участие в информационном освещении подготовки и проведения выборов Президента Российской Федерации, вправе:

1) присутствовать на заседаниях избирательных комиссий;

2) знакомиться с протоколом УИК об итогах голосования, а также с протоколами иных избирательных комиссий об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составляемыми повторно;

3) получать от соответствующей избирательной комиссии копии протоколов об итогах голосования, о результатах выборов, в том числе составленных повторно, и прилагаемых к ним документов;

4) присутствовать на предвыборных агитационных мероприятиях, освещать их проведение в средствах массовой информации;

5) находиться в помещении для голосования в день голосования в период с момента начала работы УИК до получения сообщения о принятии ТИК протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей, в дни досрочного голосования;

6) производить фото- и видеосъемку.

2.4. Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удаление наблюдателя из помещения для голосования

Член УИК с правом совещательного голоса может быть немедленно отстранен от участия в ее работе (и удален из помещения УИК), а наблюдатель – немедленно удален из помещения для голосования в случае нарушения им законодательства о выборах.

Такие нарушения могут быть выражены, например, в нарушении тайны голосования, попытках повлиять на волеизъявление избирателей посредством ведения предвыборной агитации, подкупа или иного воздействия на волеизъявление избирателей, совершении действий, препятствующих работе УИК, проведение фото- и видеосъемки документов, содержащих персональные данные, и т.п.

Отстранение члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК и удаление наблюдателя, иного присутствующего лица из помещения для голосования возможно исключительно по мотивированному решению УИК или вышестоящей избирательной комиссии, оформленному в письменном виде. Такое решение должно быть принято УИК или вышестоящей избирательной комиссией коллегиально, большинством голосов от присутствующих на заседании членов комиссии при условии, что на заседании присутствует большинство от установленного числа членов комиссии.

Удаление члена УИК с правом совещательного голоса, наблюдателя на основании устного решения председателя комиссии, заместителя председателя комиссии, секретаря комиссии, членов вышестоящих избирательных комиссий, без проведения голосования по данному вопросу не допускается и является нарушением прав соответствующего лица, влекущим установленную законом ответственность.

В случае принятия решения об отстранении члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удалении наблюдателя, иного лица из помещения для голосования комиссия обязана выдать заверенную копию этого решения отстраненному члену УИК или удаленному наблюдателю, иному лицу. Соответственно, член УИК, наблюдатель в таком случае должны потребовать заверенную копию решения УИК.

Сотруднику органов внутренних дел, осуществляющему принудительное удаление указанного лица из помещения УИК, целесообразно также получить заверенную копию решения УИК.

Решение избирательной комиссии об отстранении члена УИК с правом совещательного голоса от участия в работе УИК, удалении наблюдателя или иного лица из помещения для голосования, как и иное решение избирательной комиссии, может быть обжаловано в вышестоящую избирательную комиссию или в суд. При этом обжалование решения не приостанавливает его действие.

3. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя до дня голосования

До дня голосования члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо:

- уведомить УИК о своем назначении, для чего следует представить указанные выше документы в УИК (в соответствии с законодательством эти действия могут быть совершены и непосредственно в день голосования);

- узнать режим работы УИК до дня голосования и время начала работы членов УИК в день голосования;

- участвовать в предусмотренных законом процедурах, включая получение избирательных бюллетеней, выдачу открепительных удостоверений, уточнение списков избирателей, и контролировать реализацию избирательных прав граждан.

3.1. Досрочное голосование

Досрочное голосование всех избирателей на избирательном участке

Избирательные комиссии субъектов Российской Федерации вправе разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных:

- в труднодоступных или отдаленных местностях,
- на судах, которые в день голосования будут находиться в плавании,
- на полярных станциях.

Центральная избирательная комиссия Российской Федерации может разрешить провести досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) голосование всех избирателей на одном или нескольких избирательных участках, образованных за пределами территории Российской Федерации.

Досрочное голосование в иных случаях, в том числе досрочное голосование отдельных избирателей, которые в день голосования по уважительной причине будут отсутствовать по месту своего жительства и не смогут прибыть в помещение для голосования на

избирательном участке, на котором они включены в список избирателей, в помещениях территориальной или участковой избирательной комиссии не производится.

Досрочное голосование проводится по общим правилам, предусмотренным для голосования в день голосования в помещении для голосования, подсчет голосов избирателей и установление итогов голосования осуществляется сразу после окончания досрочного голосования также по общим правилам, предусмотренным для подсчета голосов.

Досрочное голосование отдельных групп избирателей

Если отдельные группы избирателей, включенных в список избирателей на соответствующем избирательном участке, находятся в значительно удаленных от помещения для голосования местах, транспортное сообщение с которыми отсутствует или затруднено (в труднодоступных или отдаленных местностях, на полярных станциях и в тому подобных местах), и в связи с этим невозможно провести досрочное голосование по избирательному участку в целом, избирательная комиссия субъекта Российской Федерации или ЦИК России (для избирательных участков, образованных за пределами территории Российской Федерации) вправе разрешить провести голосование этих групп избирателей досрочно (но не ранее чем за 15 дней до дня голосования) в течение нескольких дней.

Такое досрочное голосование проходит с использованием переносных ящиков для голосования, количество которых определяется соответствующей УИК.

Досрочное голосование в таком случае проводится в установленное решением УИК время, которое доводится до сведения избирателей и лиц, которые вправе присутствовать при проведении досрочного голосования, через средства массовой информации или иным способом.

Досрочное голосование проводится по аналогии с голосованием вне помещения для голосования в день голосования.

После окончания досрочного голосования с использованием переносного ящика, прорези такого ящика опечатываются председателем УИК. Данные ящики не вскрываются до начала непосредственного подсчета голосов избирателей на

избирательном участке после завершения голосования в день голосования.

При проведении досрочного голосования УИК обязана обеспечить тайну голосования, исключить возможность искажения волеизъявления избирателей, обеспечить сохранность избирательных бюллетеней и учет голосов избирателей при установлении итогов голосования.

3.2. Выдача открепительных удостоверений

Избиратель, который в день голосования не будет иметь возможности прибыть в помещение для голосования того избирательного участка, где он включен в список избирателей, вправе получить в соответствующей территориальной избирательной комиссии (за 45-20 дней до дня голосования) либо в УИК (за 19 и менее дней до дня голосования) открепительное удостоверение и принять участие в голосовании на том избирательном участке, на котором он будет находиться в день голосования.

Открепительные удостоверения являются документами строгой отчетности и имеют единую нумерацию на всей территории проведения выборов, изготавливаются по установленной приложением к Федеральному закону «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» единой форме. Текст и число открепительных удостоверений, форма реестра их выдачи утверждаются ЦИК России не позднее чем за 60 дней до дня голосования. Открепительные удостоверения имеют отрывные талоны.

Открепительное удостоверение выдается УИК на основании письменного заявления избирателя с указанием причины, по которой ему требуется открепительное удостоверение, лично избирателю или его представителю на основании доверенности, удостоверенной нотариусом либо администрацией стационарного лечебно-профилактического учреждения (если избиратель находится в этом учреждении на излечении), администрацией учреждения, в котором содержатся под стражей подозреваемые или обвиняемые (если избиратель содержится в этом учреждении в качестве подозреваемого или обвиняемого).

Член комиссии, выдающий открепительное удостоверение, вносит в открепительное удостоверение и отрывной талон фамилию, имя и отчество избирателя, серию и номер его паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, номер избирательного участка, где избиратель включен в список избирателей, адрес участковой комиссии, наименование муниципального образования и субъекта Российской Федерации, на территории которых образован избирательный участок, наименование комиссии, выдавшей открепительное удостоверение, а также свои фамилию и инициалы, дату выдачи открепительного удостоверения, расписывается и ставит печать соответствующей комиссии. Если законом предусмотрено повторное голосование на выборах, указанные сведения вносятся также в отрывной талон открепительного удостоверения.

При получении открепительного удостоверения избиратель в реестре выдачи открепительных удостоверений или списке избирателей указывает серию и номер своего паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. В реестре выдачи открепительных удостоверений указывается также адрес места жительства избирателя.

В случае получения открепительного удостоверения на основании доверенности представителем избирателя он указывает те же данные избирателя, а также свои фамилию, имя и отчество, серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина, и расписывается. При этом доверенность изымается и приобщается соответственно к реестру выдачи открепительных удостоверений, к списку избирателей.

Член избирательной комиссии указывает в реестре выдачи открепительных удостоверений номер выданного открепительного удостоверения и расписывается.

В случае, если избиратель получает открепительное удостоверение в период после дня голосования на выборах и до повторного голосования на выборах, открепительное удостоверение выдается ему без отрывного талона.

УИК за 20 дней до дня голосования вместе с первым экземпляром списка избирателей получает из ТИК заверенную выписку из реестра выдачи открепительных удостоверений, в которой указываются сведения о получивших открепительные удостоверения избирателях, зарегистрированных на территориях

соответствующих избирательных участков. На основании соответствующей выписки УИК в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Получил в территориальной комиссии (избирательной комиссии муниципального образования, окружной избирательной комиссии) открепительное удостоверение №» с указанием номера выданного открепительного удостоверения и расписывается.

При выдаче избирателю открепительного удостоверения в УИК член УИК в графе «Особые отметки» списка избирателей делает отметку: «Получил открепительное удостоверение №» с указанием номера открепительного удостоверения и расписывается.

Повторная выдача открепительного удостоверения не допускается. В случае утраты открепительного удостоверения его дубликат не выдается.

Избиратель, которому выдано открепительное удостоверение (в том числе через его представителя на основании доверенности), исключается УИК из списка избирателей на соответствующем избирательном участке на данных выборах и не учитывается в числе зарегистрированных избирателей при составлении протокола УИК об итогах голосования.

В случае утраты бланка открепительного удостоверения комиссия, установившая факт такой утраты, незамедлительно составляет соответствующий акт и принимает решение, в котором указываются номер утраченного бланка открепительного удостоверения, факт утраты бланка и причина утраты. Это решение в тот же день доводится до сведения непосредственно вышестоящей комиссии и ЦИК России. На основании этого решения ЦИК России признает соответствующее открепительное удостоверение недействительным, о чем незамедлительно информируются все нижестоящие комиссии. Недействительное открепительное удостоверение не является основанием для включения избирателя в список избирателей. При предъявлении избирателем такого открепительного удостоверения оно подлежит изъятию.

4. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в день голосования

4.1. Подготовительные действия и открытие избирательного участка

С момента начала работы УИК в день голосования (то есть не с начала самого процесса голосования, а с начала приготовления к нему) член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель вправе присутствовать в помещении УИК, в помещении для голосования.

В день голосования члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо заблаговременно прибыть в помещение избирательной комиссии (за 30–40 минут до начала голосования), представить документы о назначении либо выданное ранее удостоверение члена УИК с правом совещательного голоса. При себе необходимо иметь паспорт или документ, заменяющий паспорт.

Необходимо убедиться в том, что УИК до объявления начала голосования уточнила список присутствующих. В помещении для голосования во время голосования и подсчета голосов вправе присутствовать:

- члены УИК с правом решающего голоса;
- члены УИК с правом совещательного голоса;
- члены (с правом решающего и совещательного голоса) и работники аппаратов вышестоящих избирательных комиссий;
- зарегистрированные кандидаты, или их доверенные лица, или уполномоченные представители по финансовым вопросам;
- наблюдатели;
- иностранные (международные) наблюдатели;
- представители средств массовой информации.

Также в помещении для голосования вправе присутствовать лица, наделенные соответствующими правами на совмещенных выборах.

Законом не допускается одновременное осуществление полномочий в помещении для голосования двумя и более наблюдателями, представляющими интересы одного кандидата.

Однако лица, назначенные одним кандидатом, с разным правовым статусом (член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель, доверенное лицо, член вышестоящей избирательной комиссии с правом совещательного голоса) вправе одновременно присутствовать в помещении для голосования. Кроме того, указанное положение не устанавливает каких-либо ограничений по числу назначаемых одним субъектом наблюдателей, а также не запрещает одновременно одному наблюдателю осуществлять свои полномочия в помещении для голосования, а другому – наблюдать за проведением голосования вне помещения для голосования.

Для оказания содействия в реализации полномочий УИК по организации голосования и подсчету голосов члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо строго выполнять решения УИК и распоряжения ее председателя (заместителя председателя), принятые в соответствии с Федеральным законом.

Для того, чтобы выполнить задачу по представлению интересов зарегистрированного кандидата, избирательного объединения в УИК, члену УИК с правом совещательного голоса необходимо выполнить ряд действий, связанных с контрольно-вспомогательными функциями, присущими институту членов избирательных комиссий с правом совещательного голоса.

До начала голосования члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо:

1) получить и зафиксировать сведения о количестве:

– избирателей, включенных в список на избирательном участке на момент начала голосования (данная цифра может изменяться в ходе голосования);

– бюллетеней, полученных УИК для голосования (их количество должно быть установлено решением ТИК и должно быть от 70% до 100,5% от числа избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка); проверить их наличие, а также наличие на каждом из них специальной марки, подписей двух членов УИК с правом решающего голоса и печати УИК;

– переносных ящиков для голосования;

– заявок на голосование вне помещения для голосования, поступивших на момент открытия участка;

– полученных УИК открепительных удостоверений;

- выданных избирателям открепительных удостоверений;
- 2) проверить наличие на участке информационного стенда, содержащего сведения о зарегистрированных кандидатах и образец заполненного бюллетеня (не должен содержать фамилий зарегистрированных кандидатов), а также увеличенной формы протокола об итогах голосования;
- 3) проверить наличие кабин или иных оборудованных мест для тайного голосования, оснащение их системой освещения и снабжение письменными принадлежностями, за исключением карандашей, соответствие их требованиям ЦИК России;
- 4) проверить отсутствие агитационных материалов в помещении для голосования, здании, в котором находится помещение для голосования и помещение УИК, и на расстоянии менее 50 метров от входа указанное здание (при наличии – потребовать устранить);
- 5) убедиться, что места выдачи бюллетеней, места для тайного голосования (кабины) и ящики для голосования одновременно находятся в поле зрения членов УИК и наблюдателей;
- 6) убедиться в том, что если список избирателей разделен на отдельные книги, каждая из этих книг сброшюрована (прошита), подписана председателем УИК и на ней проставлена печать УИК;
- 7) убедиться в наличии сейфа либо металлического ящика для хранения бюллетеней, списка избирателей и другой избирательной документации;
- 8) убедиться в целостности пломб (печатей) на переносных ящиках для голосования, использовавшихся для досрочного голосования отдельных групп избирателей (если такое голосование проводилось на избирательном участке);
- 9) убедиться в том, что нагрудные знаки членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей, иных лиц, присутствующих в помещении для голосования, соответствуют форме, установленной ЦИК России (в случае совмещения выборов в отношении лиц, назначенных кандидатами, избирательными объединениями на совмещенных выборах – также избирательной комиссии, организующей совмещенные выборы), а если такая форма соответствующей комиссией не установлена – обозначают статус, фамилию, имя, отчество лица, а также фамилию, имя, отчество зарегистрированного кандидата, наименование

избирательного объединения, направившего его, и не содержит признаков предвыборной агитации.

При проверке оборудования избирательного участка необходимо учитывать требования нормативов технологического оборудования, утвержденных постановлением ЦИК России от 28 мая 2009 года №162/1152-5 в редакции постановления ЦИК России от 15 декабря 2010г. №231/1513-5, а в случае наличия оборудования, не отвечающего установленным в нем нормативам, – нормативам, утвержденным постановлением ЦИК России 31 мая 2007 г. №13/102-5.

В частности, указанным постановлением определено количество кабин для голосования и стационарных ящиков для голосования, определяемое в зависимости от числа избирателей на участке. Так, количество кабин для голосования должно быть не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 1000, не менее 2 – с числом избирателей от 1001 до 2000, не менее 3 с числом избирателей более 3000 человек. Количество стационарных ящиков для голосования должно быть не менее 1 на избирательном участке с числом избирателей до 2000 и не менее 2 – с числом избирателей более 2000 человек.

В установленное законом время начала голосования председатель УИК объявляет помещение для голосования открытым.

Перед началом голосования председатель УИК предъявляет к осмотру членам УИК, наблюдателям и другим присутствующим лицам переносные и стационарные ящики для голосования. Все присутствующие лица должны убедиться в том, что ящики для голосования пусты, после чего они опечатываются печатью УИК или пломбируются.

Незаполненные избирательные бюллетени передаются членам УИК с правом решающего голоса для выдачи избирателям по ведомости, в которой члены УИК расписываются за получение бюллетеней, при этом на всех избирательных бюллетенях в правом верхнем углу должны быть проставлены подписи двух членов УИК с правом решающего голоса и печать УИК.

4.2. Голосование в помещении для голосования

В ходе голосования член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель контролирует порядок выдачи бюллетеней избирателям, включенным в список избирателей, в том числе дополнительно.

Каждый избиратель голосует лично, получая по одному бюллетеню по выборам Президента Российской Федерации, а в случае совмещения с ними других выборов – по одному бюллетеню по каждому избирательному округу. Голосование за других лиц, в том числе близких родственников, не допускается.

Избирательный бюллетень выдается избирателю, включенному в список избирателей, на основании одного из следующих документов, удостоверяющих личность:

- паспорт гражданина Российской Федерации;
- военный билет, временное удостоверение, выдаваемое взамен военного билета, или удостоверение личности (для лиц, проходящих военную службу);
- временное удостоверение личности гражданина Российской Федерации, выдаваемое на период оформления паспорта в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти (форма №2П);
- документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации, по которому гражданин Российской Федерации осуществляет въезд в Российскую Федерацию в соответствии с федеральным законом, регулирующим порядок выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию (для лиц, постоянно проживающих за пределами Российской Федерации). К таким документам отнесены паспорт (общегражданский заграничный паспорт), дипломатический паспорт, служебный паспорт;
- справка установленной формы, выдаваемая гражданам Российской Федерации, находящимся в местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, в порядке, утверждаемом уполномоченным федеральным органом исполнительной власти. Порядок выдачи таких справок утвержден Постановлением Правительства Российской Федерации от 02.07.2003 г. № 391, а форма справки – распоряжением Министерства юстиции РФ, Министерства внутренних дел РФ, Министерства обороны РФ и

Федеральной службы безопасности РФ от 25.09.2003г. №292/724/1/23.

Избиратели, голосующие на основании открепительного удостоверения, также предъявляют в УИК по месту голосования открепительное удостоверение. По предъявлении открепительного удостоверения в день голосования избиратель дополнительно включается в список избирателей на избирательном участке по месту своего нахождения. Участковой комиссией в графе «Особые отметки» списка избирателей делается отметка: «Проголосовал по открепительному удостоверению №» с указанием номера открепительного удостоверения, предъявленного избирателем. После этого отрывной талон открепительного удостоверения, а при проведении повторного голосования – открепительное удостоверение изымается у избирателя и хранится вместе со списком избирателей.

При получении бюллетеня для голосования избиратель собственноручно или член УИК с правом решающего голоса по его просьбе указывает в списке избирателей серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт гражданина. Избиратель собственноручно расписывается за получение бюллетеня для голосования, а член УИК, выдавший бюллетень, – за его выдачу.

Каждый избиратель голосует лично, заполняет бюллетень только в кабине или ином специально оборудованном месте для тайного голосования, где присутствие других лиц недопустимо.

По просьбе избирателя, в связи с объективными причинами не имеющего возможности самостоятельно расписаться за получение бюллетеня или заполнить бюллетень, ему может быть оказана помощь другим избирателем, не являющимся членом комиссии, в том числе с правом совещательного голоса, или зарегистрированным кандидатом, его доверенным лицом или уполномоченным представителем по финансовым вопросам, доверенным лицом или уполномоченным представителем политической партии, выдвинувшей зарегистрированного кандидата, наблюдателем, иностранным (международным) наблюдателем. При этом факт оказания помощи при заполнении бюллетеня для голосования фиксируется в соответствующей графе списка избирателей с указанием фамилии, имени, отчества, места жительства, серии и номера паспорта лица оказавшего помощь в

заполнении бюллетеня, а избиратель, желающий воспользоваться помощью, должен устно известить об этом УИК.

Заполненные избирательные бюллетени опускаются избирателями в стационарный ящик для голосования.

Член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен контролировать обстановку в помещении для голосования: оказывать содействие по недопущению возможности заполнения бюллетеней для голосования вне кабин для тайного голосования, по пресечению проведения предвыборной агитации в помещении УИК и прилегающей к нему территории, отслеживать возможные факты повторного голосования одних и тех же избирателей, в том числе по документам, удостоверяющим личность членов их семей либо иных избирателей, голосования избирателей по подложным либо недействительным документам, удостоверяющим личность, возможного подвоза и подкупа избирателей кандидатами, доверенными лицами, уполномоченными представителями, а также организациями, если их руководителями являются указанные лица, иные существенные нарушения законодательства. При необходимости член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен требовать у председателя УИК пресечения либо фиксации нарушений.

При наблюдении за голосованием в помещении для голосования необходимо обратить особое внимание на следующее:

1) каждый избиратель голосует лично при предъявлении паспорта или заменяющего его документа (см. выше); голосование за других избирателей, в том числе близких родственников, не допускается;

2) каждому избирателю выдается один избирательный бюллетень по выборам Президента Российской Федерации (по одному бюллетеню каждого вида);

3) избиратель расписывается в получении бюллетеня в списке избирателей;

4) бюллетень заполняется избирателем в кабине для голосования либо ином специально оборудованном месте, где не допускается присутствие других лиц;

5) избиратель, не имеющий возможности самостоятельно расписаться в получении бюллетеня или заполнить бюллетень, вправе воспользоваться помощью другого избирателя, не

являющегося членом комиссии, наблюдателем, иным указанным выше лицом, о чем избиратель должен устно известить УИК, при этом фамилия, имя, отчество, серия и номер паспорта лица, осуществляющего помощь избирателю, указываются в соответствующей графе списка избирателей;

б) если избиратель считает, что совершил ошибку при заполнении бюллетеня, он вправе обратиться к члену комиссии, выдавшему бюллетень, с просьбой выдать ему бюллетень взамен испорченного; при этом испорченный бюллетень погашается, о чем составляется акт.

В ходе голосования члену УИК с правом совещательного голоса необходимо фиксировать официальные данные УИК о числе проголосовавших избирателей, объявляемые председателем УИК. Председатель УИК информирует ТИК об участии избирателей в выборах по состоянию на конкретное время, определяемое избирательной комиссией, организующей выборы. При наличии возможности целесообразно самостоятельно вести учет проголосовавших избирателей и сверять его с данными УИК.

4.3. Голосование вне помещения для голосования

Избирателю, который не может по уважительной причине (по состоянию здоровья, инвалидности) самостоятельно прибыть в помещение для голосования избирательного участка, на котором он включен в список избирателей или имеет право быть включенным в этот список, УИК обязана обеспечить возможность участия в голосовании вне помещения для голосования в день голосования.

Основанием голосования избирателя вне помещения для голосования может быть его письменное заявление или устное обращение в УИК, поданное лично либо переданное при содействии других лиц, о предоставлении ему возможности проголосовать вне помещения для голосования.

Такие письменные заявления или устные обращения могут быть поданы со дня формирования УИК и не позднее чем за шесть часов до времени окончания голосования (т.е. до 14.00 дня голосования) и при принятии регистрируются УИК в специальном реестре. При регистрации устного обращения в реестре должны

быть указаны: фамилия, имя, отчество и адрес места жительства избирателя, время поступления обращения и ставится подпись члена УИК, принявшего обращение, а если обращение передано при содействии другого лица – также указываются фамилия, имя, отчество и адрес места жительства этого лица. В письменном заявлении избирателя должны быть указаны его фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и причина, по которой он не может прибыть в помещение для голосования. Письменные заявления также регистрируются в реестре. По прибытии членов УИК к избирателю устное обращение подтверждается письменным заявлением.

Причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования, должна быть указана в письменном заявлении или устном обращении. УИК на своем заседании вправе признать причину неуважительной и отказать избирателю в проведении голосования вне помещения для голосования, о чем немедленно извещается избиратель.

Голосование вне помещения для голосования проводится с использованием переносных ящиков для голосования, количество которых установлено законом.

Количество переносных ящиков для голосования установлено Федеральным законом и составляет 1 переносной ящик для голосования при числе избирателей, зарегистрированных на территории избирательного участка, до 501 избирателя, 2 ящика – от 501 до 1001 избирателя, 3 ящика – более 1000 избирателей.

При этом решением территориальной избирательной комиссии число переносных ящиков может быть увеличено не более чем на 1 ящик при наличии хотя бы одного из условий:

- избирательный участок включает территории нескольких населенных пунктов, и населенный пункт, где расположено помещение для голосования, находится вне пределов пешеходной доступности до иных населенных пунктов в течение времени голосования;

- на территории избирательного участка располагается место временного пребывания избирателей, где не образован избирательный участок;

- на территории избирательного участка зарегистрировано более 50 избирателей старше 80 лет и (или) инвалидов, сведения о

которых представлены Пенсионным фондом Российской Федерации;

- при совмещении дня голосования на выборах Президента Российской Федерации с днем голосования на выборах депутатов законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта Российской Федерации и (или) органа местного самоуправления избиратель имеет возможность проголосовать одновременно более чем по двум избирательным бюллетеням.

Для проведения голосования вне помещения для голосования к избирателю выезжают не менее двух членов УИК с правом решающего голоса. Голосование может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса, если при этом присутствуют не менее двух членов УИК с правом совещательного голоса или наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, избирательными объединениями.

Председатель УИК обязан не позднее чем за 30 минут до выезда (выхода) с переносным ящиком для голосования сделать объявление о подготовке к проведению голосования вне помещения для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса и наблюдатели. При этом УИК должна обеспечить не менее чем двум лицам из числа членов избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателей, назначенных разными зарегистрированными кандидатами, равные с проводящими голосование вне помещения для голосования членами участковой избирательной комиссии с правом решающего голоса возможности прибытия к месту проведения голосования.

Члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо удостовериться в том, что члены комиссии с правом решающего голоса, выезжающие для проведения голосования вне помещения для голосования, получили:

- опечатанный переносной ящик для голосования;
- необходимое число бюллетеней для голосования установленной формы, выдаваемых им под роспись;
- реестр либо заверенную выписку из реестра обращений (заявлений) избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, содержащую

сведения об избирателях и поступивших обращениях о голосовании;

- поступившие от избирателей письменные заявления о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;

- незаполненные бланки заявлений избирателей о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования;

- письменные принадлежности, за исключением карандашей.

На заявлении о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования избиратель или с его согласия член УИК с правом решающего голоса проставляет серию и номер паспорта или документа, заменяющего паспорт, избирателя, получение бюллетеня подтверждается подписью избирателя, а его выдача – подписями членов УИК с правом решающего голоса. В случае предоставления бюллетеня взамен испорченного – также делается письменная отметка в заявлении избирателя. В случае, если избиратель подавал устное обращение в УИК – в заявлении также указывается его фамилия, имя, отчество, адрес места жительства и причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования.

Члены УИК вправе выдавать бюллетени вне помещения для голосования только тем избирателям, заявления или устные обращения которых были зарегистрированы в реестре. Выдавать бюллетени другим избирателям запрещается.

Организация голосования вне помещения для голосования должна исключать возможность нарушения избирательных прав либо искажение волеизъявления избирателей.

При возвращении на избирательный участок член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен убедиться в том, что выезжавшие с переносным ящиком для голосования члены УИК составили акт, в котором указали количество письменных заявлений избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных избирателями) бюллетеней для голосования, а также сведения о присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования лицах.

Необходимо также убедиться, что в списке избирателей напротив фамилий избирателей, проголосовавших вне помещения

для голосования, в графе «Примечания» внесены отметки «Голосовал вне помещения для голосования».

Переносные ящики для голосования после проведения голосования вне помещения для голосования должны постоянно находиться в поле зрения членов УИК и наблюдателей непосредственно в помещении для голосования.

При проведении голосования вне помещения для голосования необходимо проконтролировать:

1) голосование вне помещения для голосования производится только на основании письменного заявления или устного обращения (подтверждается письменным заявлением) избирателя, которые могут быть поданы в комиссию не позднее чем за 6 часов до окончания времени голосования, прием заявлений после указанного времени не допускается; заявления и устные обращения регистрируются в реестре;

2) в заявлении должна быть указана причина, по которой избиратель не может прибыть в помещение для голосования; УИК вправе признать такую причину неуважительной и отказать избирателю в голосовании вне помещения, о чем его уведомить;

3) голосование вне помещения для голосования проводят не менее двух членов УИК с правом решающего голоса, которые должны иметь при себе опечатанный переносной ящик для голосования, необходимое количество бюллетеней и выписку из реестра; голосование может быть проведено одним членом УИК с правом решающего голоса в случае, если при этом присутствуют не менее двух членов УИК с правом совещательного голоса, наблюдателей;

4) при проведении голосования вне помещения для голосования вправе присутствовать члены УИК с правом совещательного голоса, наблюдатели; председатель УИК обязан объявить о проведении голосования вне помещения не менее чем за 30 минут до предстоящего выезда; УИК обязана обеспечить равные с выезжающими членами УИК возможности прибытия к месту голосования (например, предоставить место в машине) не менее чем двум членам УИК с правом совещательного голоса, наблюдателям, назначенным разными кандидатами, избирательными объединениями;

5) при голосовании вне помещения для голосования члены УИК могут выдать бюллетень только тем избирателям, заявления или устные обращения которых зарегистрированы в реестре;

6) по окончании голосования с использованием каждого переносного ящика для голосования УИК составляет акт, в котором указываются количество бюллетеней, выданных членам УИК, количество письменных заявлений избирателей, количество выданных избирателям и возвращенных (неиспользованных, испорченных) бюллетеней, а также сведения о членах УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателях, присутствовавших при проведении голосования вне помещения для голосования.

1. Перед выездом с переносным ящиком члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо зафиксировать:

- количество поступивших заявок, ознакомившись с реестром заявлений (обращений) избирателей (обратить внимание на заполнение всех граф);

- количество бюллетеней, выданных членам УИК для организации голосования вне помещения для голосования.

2. По возвращении узнать и записать:

- число избирателей, проголосовавших вне помещения для голосования с использованием соответствующего ящика;

- количество бюллетеней, возвращенных в УИК;

- ознакомиться с заявлениями избирателей (проверить правильность заполнения, указание причины, обратить внимание на подписи избирателей);

- при необходимости получить заверенные копии актов о голосовании вне помещения для голосования;

- до начала подсчета голосов держать в поле зрения переносные ящики для голосования.

4.4. Подсчет голосов, установление итогов голосования и оформление протокола об итогах голосования

Подсчет голосов осуществляется непосредственно в помещении для голосования открыто и гласно с оглашением и соответствующим оформлением в увеличенной форме протокола

об итогах голосования последовательно всех результатов выполняемых действий. Подсчет голосов осуществляется только членами УИК с правом решающего голоса.

В случае совмещения выборов разных уровней подсчет голосов осуществляется в первую очередь – по выборам Президента Российской Федерации, затем – в органы государственной власти субъектов Российской Федерации, затем – в органы местного самоуправления, то есть по принципу «сверху вниз».

Схематично процесс подсчета голосов избирателей должен проходить следующим образом:

- в установленное законом время окончания времени голосования председатель УИК объявляет об окончании голосования (избирателям, находящимся в помещении для голосования, предоставляется возможность проголосовать);

- подсчет голосов начинается сразу после окончания времени голосования (но не ранее окончания голосования последнего избирателя, находящегося в помещении для голосования на момент окончания времени голосования) и проводится без перерыва до установления итогов голосования (подписания протокола об итогах голосования);

- все действия при подсчете голосов осуществляются членами УИК с правом решающего голоса;

- непосредственный подсчет голосов производится в местах, оборудованных таким образом, чтобы к ним был обеспечен доступ членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателям и иным лицам, которые вправе присутствовать при подсчете голосов; им должен быть обеспечен полный обзор действий членов УИК на расстоянии и в условиях, обеспечивающих им обозримость содержащихся в избирательных бюллетенях отметок избирателей, возможность визуально знакомиться с любым заполненным или незаполненным избирательным бюллетенем при подсчете голосов избирателей; все действия должны находиться в поле зрения лиц, присутствующих при подсчете голосов; при этом не должно допускаться нарушение указанными лицами тайны голосования, они не должны препятствовать работе УИК;

- членам УИК, кроме председателя (заместителя) и секретаря, запрещается пользоваться письменными принадлежностями.

В ходе всего подсчета голосов одновременно с внесением в протокол об итогах голосования соответствующие данные вносятся в увеличенную форму протокола об итогах голосования.

Все оглашаемые в процессе подсчета данные следует фиксировать в черновике протокола или на специальном листе бумаги и контролировать их соответствие окончательным данным в протоколе.

Действия по подсчету голосов осуществляются в следующем порядке:

1. Погашение неиспользованных бюллетеней

- члены УИК подсчитывают и погашают, отрезая левый нижний угол, неиспользованные и испорченные избирателями бюллетени, вносят в протокол число погашенных бюллетеней (сумма неиспользованных и испорченных);

- председатель УИК, его заместитель или секретарь уточняют и вносят в протокол число избирательных бюллетеней, полученных УИК, и число открепительных удостоверений, полученных УИК.

2. Работа со списками избирателей

- члены УИК с правом решающего голоса подсчитывают и вносят в каждую страницу списка избирателей следующие суммарные данные по этой странице:

- а) число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования (без учета получивших в УИК открепительные удостоверения и исключенных из списка по другим причинам);

- б) число бюллетеней, выданных избирателям в помещении для голосования в день голосования (устанавливается по числу подписей избирателей в списке избирателей);

- в) число бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей);

- г) число избирателей, проголосовавших досрочно (устанавливается по числу соответствующих отметок в списке избирателей и проверяется по списку досрочно проголосовавших избирателей – в случае, если досрочное голосование проводилось);

д) число открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям;

е) число открепительных удостоверений, выданных ТИК, избирателям, внесенным в список избирателей на данном избирательном участке;

ж) число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

- каждая страница списка избирателей подписывается членом УИК, внесшим эти данные;

- данные суммируются и вносятся в последнюю страницу списка избирателей, которая заверяется подписью председателя, заместителя председателя или секретаря УИК и печатью УИК;

- данные оглашаются и вносятся в протокол;

- производится проверка контрольного соотношения: число открепительных удостоверений, полученных УИК, должно быть равно сумме числа открепительных удостоверений, выданных УИК избирателям, и числа неиспользованных открепительных удостоверений (в случае повторного голосования – погашенных открепительных удостоверений). Если оно не выполняется, УИК принимает решение о дополнительном подсчете данных, если в результате дополнительного подсчета оно снова не выполняется – сведения о расхождении вносятся в протокол;

- наблюдатели вправе ознакомиться со списком избирателей, члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности подсчета;

- до проверки контрольных соотношений данных, внесенных в протокол, список убирается в сейф либо иное специальное приспособленное для хранения документов место, исключающее несанкционированный доступ.

3. Вскрытие ящиков для голосования

- перед вскрытием каждого ящика осуществляется проверка неповрежденности печатей (пломб) на нем;

- вскрываются переносные ящики для голосования вне помещения для голосования:

- ◆ перед вскрытием каждого переносного ящика оглашается число избирателей, проголосовавших с использованием этого ящика;
- ◆ подсчитывается число бюллетеней, извлеченных из каждого ящика, оглашается, суммируется и сумма вносится в протокол;
- ◆ если число бюллетеней, извлеченных из переносного ящика, больше числа отметок в списке избирателей о том, что избиратель проголосовал досрочно, или заявлений избирателей, содержащих отметку о получении бюллетеней, все бюллетени в соответствующем ящике признаются недействительными, о чем составляется акт, а на лицевой стороне каждого бюллетеня на квадратах делается запись о причине признания его недействительным, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК;
- вскрываются стационарные ящики для голосования.

4. Сортировка избирательных бюллетеней

- члены УИК сортируют бюллетени, извлеченные из переносных и стационарных ящиков, раскладывая их в отдельные пачки: за каждого зарегистрированного кандидата; недействительные бюллетени (то есть избирательные бюллетени, которые не содержат отметок в квадратах, расположенных справа от фамилий зарегистрированных кандидатов или в которых отметки проставлены более чем в одном квадрате); бюллетени неустановленной формы (то есть изготовленные неофициально, без наличия специального знака (марки) либо не заверенные указанной комиссией);

- при сортировке члены УИК оглашают содержащиеся в бюллетенях отметки избирателей и представляют бюллетени для визуального контроля присутствующим лицам. Одновременное оглашение отметок, содержащихся в двух и более избирательных бюллетенях, не допускается;

- по окончании сортировки решается вопрос о действительности или недействительности бюллетеней, вызвавших сомнение, путем голосования, на обратной стороне каждого из

таких бюллетеней делается запись о его действительности или недействительности, которая заверяется подписями двух членов УИК с правом решающего голоса и печатью УИК.

5. Подсчет избирательных бюллетеней

- подсчитывается число недействительных бюллетеней и заносится в протокол;

- подсчитывается число бюллетеней с голосами избирателей за каждый федеральный список кандидатов. Бюллетени подсчитываются путем перекладывания по одному из одной части пачки в другую таким образом, чтобы присутствующие могли увидеть отметки избирателя в каждом бюллетене. Одновременный подсчет бюллетеней из разных пачек не допускается. Полученные данные вносятся в протокол;

- члены УИК суммируют данные за каждого кандидата, определяют и вносят в протокол число действительных бюллетеней;

- члены УИК подсчитывают, оглашают и вносят в протокол число бюллетеней, находящихся в стационарных ящиках для голосования;

- с бюллетенями под контролем членов УИК с правом решающего голоса вправе визуально ознакомиться наблюдатели, а члены УИК с правом совещательного голоса вправе убедиться в правильности проведенного подсчета.

6. Проверка контрольных соотношений

- члены УИК производят проверку контрольных соотношений данных, внесенных в протокол:

- 1 больше или равно $3 + 4 + 5$

- 2 равно $3 + 4 + 5 + 6 + 17 - 18$

- $7 + 8 = 9 + 10$

- 10 равно $19 +$ все последующие строки,

где цифры обозначают строки протокола об итогах голосования:

строка 1: число избирателей, включенных в список избирателей на момент окончания голосования;

строка 2: число избирательных бюллетеней, полученных участковой избирательной комиссией;

строка 3: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим досрочно;

строка 4: число избирательных бюллетеней, выданных участковой избирательной комиссией избирателям в помещении для голосования в день голосования;

строка 5: число избирательных бюллетеней, выданных избирателям, проголосовавшим вне помещения для голосования в день голосования;

строка 6: число погашенных избирательных бюллетеней;

строка 7: число избирательных бюллетеней, содержащихся в переносных ящиках для голосования;

строка 8: число избирательных бюллетеней, содержащихся в стационарных ящиках для голосования;

строка 9: число недействительных избирательных бюллетеней;

строка 10: число действительных избирательных бюллетеней;

строка 11: число открепительных удостоверений, полученных участковой избирательной комиссией;

строка 12: число открепительных удостоверений, выданных участковой избирательной комиссией избирателям на избирательном участке до дня голосования (в случае проведения повторного голосования - число открепительных удостоверений без отрывных талонов, выданных избирателям на избирательном участке до дня повторного голосования);

строка 13: число избирателей, проголосовавших по открепительным удостоверениям на избирательном участке;

строка 14: число неиспользованных открепительных удостоверений (в случае проведения повторного голосования - число погашенных неиспользованных открепительных удостоверений);

строка 15: число открепительных удостоверений, выданных избирателям территориальной избирательной комиссией;

строка 16: число утраченных открепительных удостоверений;

строка 17: число утраченных избирательных бюллетеней;

строка 18: число избирательных бюллетеней, не учтенных при получении;

строка 19 и последующие строки – в алфавитном порядке фамилии, имена, отчества внесенных в избирательный бюллетень

зарегистрированных кандидатов и число голосов избирателей, поданных за каждого зарегистрированного кандидата;

- если контрольные соотношения не выполняются, УИК производит дополнительный подсчет по всем или отдельным строкам протокола;

- если контрольные соотношения снова не выполняются, УИК составляет акт и вносит данные о расхождении в специальные строки протокола (17 или 18).

7. Итоговое заседание комиссии

- после завершения подсчета рассортированные бюллетени упаковываются в отдельные пачки, на мешках и коробках наблюдатели, члены УИК с правом совещательного голоса вправе поставить свои подписи;

- проводится итоговое заседание УИК, на котором рассматриваются поступившие жалобы и заявления, принимаются по ним решения, подписывается протокол об итогах голосования;

- сведения о количестве поступивших жалоб, заявлений, актов и иных документов должны быть занесены в протокол;

- протокол составляется в двух экземплярах с указанием времени его составления, подписывается всеми присутствующими членами УИК с правом решающего голоса и заверяется печатью УИК;

- члены УИК с правом решающего голоса, не согласные с протоколом в целом или в части, вправе приложить к нему особое мнение, о чем в протоколе делается запись;

- выдача заверенных копий протокола лицам, присутствующим при подсчете голосов, по их требованию с внесением отметок в реестр выдачи копий протокола, в котором расписывается лицо, получившее копию.

8. Направление первого экземпляра протокола УИК в вышестоящую избирательную комиссию.

Заверение и выдача копий протоколов и иных документов УИК производится председателем, или заместителем председателя, или секретарем УИК. При этом на заверяемой копии протокола или иного документа указанные лица делают запись: «Верно» или

«Копия верна», расписываются, указывают свои фамилию и инициалы, дату и время заверения и проставляют печать УИК. Несоблюдение этих требований к порядку заверения копий протоколов является основанием для признания их недействительными, в связи с чем при получении копии и перед проставлением подписи в реестре их выдачи необходимо проверить наличие всех этих реквизитов.

Составление повторного протокола, повторный подсчет голосов.

В случае выявления неточности (описки, опечатки или ошибки в сложении данных) в строках 1–18 протокола (не затрагивающих распределение голосов избирателей) УИК после подписания протокола и направления его в ТИК либо ТИК в ходе предварительной проверки правильности составления протокола, УИК обязана на своем заседании рассмотреть вопрос о внесении уточнений в строки 1–18 протокола. О принятом решении УИК в обязательном порядке информирует своих членов с правом совещательного голоса, иных лиц, присутствовавших при составлении ранее утвержденного протокола, а также представителей СМИ.

УИК составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный», первый экземпляр которого после выдачи заверенных копий лицам, имеющим право на их получение, незамедлительно направляется в ТИК. Ранее представленный протокол приобщается к повторному протоколу.

В случае необходимости внесения уточнений в строку 19 и последующие строки протокола (данные о числе голосов избирателей, поданных за каждый федеральный список кандидатов) проводится повторный подсчет голосов избирателей.

Повторный подсчет проводится УИК, составившей и утвердившей протокол, в присутствии члена (членов) ТИК с правом решающего голоса, или ТИК, принявшей решение о проведении повторного подсчета голосов избирателей.

Избирательная комиссия, проводящая повторный подсчет голосов избирателей, извещает об этом членов соответствующей УИК, иных лиц, которые вправе присутствовать при проведении повторного подсчета голосов избирателей. По итогам повторного подсчета избирательная комиссия, проводившая такой подсчет,

составляет протокол об итогах голосования, на котором делается отметка: «Повторный подсчет голосов», заверенные копии которого выдаются соответствующим лицам.

При составлении повторного протокола или при повторном подсчете голосов члену УИК с правом совещательного голоса необходимо получить заверенную копию соответствующего протокола. При составлении повторного протокола необходимо убедиться в неизменности чисел, внесенных в строку 19 и последующие. При проведении повторного подсчета голосов необходимо проверить неповрежденность мешков, коробок, в которые были упакованы бюллетени, и контролировать соблюдение порядка проведения подсчета голосов.

Члену УИК с правом совещательного голоса, наблюдателю необходимо оставаться в помещении для голосования УИК до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией протокола УИК об итогах голосования, а в случае составления повторного протокола или проведения повторного подсчета голосов – до получения сообщения о принятии вышестоящей избирательной комиссией соответственно протокола с отметкой «Повторный» или «Повторный подсчет голосов».

***4.5. Примерное распределение обязанностей
между членом УИК с правом совещательного голоса
и наблюдателем, назначенными одним
зарегистрированным кандидатом
на один избирательный участок***

Член УИК с правом совещательного голоса	Наблюдатель
1. Контролирует: • правильность ведения учетно-отчетной документации УИК • порядок выдачи открепительных удостоверений и их погашения • соблюдение членами УИК с правом решающего голоса процедуры выдачи избирательных бюллетеней, в частности осуществление следующих	1. Контролирует: • оборудование помещения для голосования: – наличие необходимых информационных материалов и отсутствие агитационных материалов – расположение мест выдачи бюллетеней, кабинок и ящиков для голосования

действий: — проверки документов избирателей, а в отдельных случаях также открепительных удостоверений — выдачи по одному избирательному бюллетеню — включения избирателей в список избирателей дополнительно — выдачи бюллетеней установленной формы — разъяснения порядка голосования • правильность ведения реестра заявлений (обращений) о предоставлении возможности проголосовать вне помещения для голосования, заполнения выписок из реестра • процедуру вскрытия ящиков для голосования • процедуру сортировки избирательных бюллетеней • правильность подсчета голосов по каждой пачке рассортированных бюллетеней • правильность оформления протокола об итогах голосования 2. Подает письменные документы о нарушениях, получает решения по ним, контролирует выполнение решений 3. Требуется проведения голосования УИК по отдельным вопросам либо ответов по существу председателя УИК 4. Участвует в заседаниях УИК	• соблюдение общего порядка в помещении для голосования • процедуру голосования, в частности осуществление следующих действий избирателями: — заполнение бюллетеней в кабинках по одному избирателю — опускание бюллетеней в ящик для голосования — сохранность ящиков для голосования и пломб на них • прилегающую к помещению для голосования территорию (отсутствие агитации, подкупа, подвоза избирателей) • голосование вне помещения для голосования (в т.ч. выезд с членами УИК) • во время подсчета голосов – другие (кроме вскрываемого) ящики для голосования • во время подсчета голосов – рассортированные пачки бюллетеней 2. Ведет учет числа проголосовавших избирателей, сравнивает его с данными УИК 3. Получает заверенные копии документов, в т.ч. протокола об итогах голосования 4. Осуществляет связь с штабом, докладывает о ходе голосования и о выявленных нарушениях
--	---

Примечание. Распределение обязанностей между членом УИК с правом совещательного голоса и наблюдателем должно быть установлено штабом кандидата с учетом конкретных обстоятельств.

5. Видеонаблюдение в помещении для голосования

На основании Постановления Центральной избирательной комиссии Российской Федерации от 27 декабря 2011 г. №82/635-6 в целях обеспечения максимальной открытости и гласности процедуры голосования и подсчета голосов, повышения уровня доверия граждан к избирательному процессу в помещениях для голосования на выборах Президента Российской Федерации 4 марта 2012 года осуществляется видеонаблюдение и трансляция изображения.

Видеонаблюдение осуществляется во всех помещениях для голосования на территории Российской Федерации, за исключением избирательных участков, образованных в больницах и других медицинских учреждениях, имеющих стационарные отделения, местах содержания под стражей подозреваемых и обвиняемых, воинских частях, на судах, находящихся в плавании, и на полярных станциях, в труднодоступных и отдаленных местностях, где не имеется возможности передавать информацию в один из региональных центров.

Трансляция полученного изображения осуществляется на специальной странице сайта в сети Интернет. Переход на специальную страницу осуществляется с помощью гиперссылки, размещенной на сайте избирательной комиссии субъекта Российской Федерации. Трансляция с каждого участка должна сопровождаться информацией о его номере, наименовании субъекта Российской Федерации с указанием даты и времени трансляции.

Трансляция осуществляется с момента начала работы УИК в день голосования (как правило, не позднее чем за 30 минут до начала голосования, а при использовании КОИБ или КЭГ – до начала их тестирования) до 20.00 по местному времени и с 21.00 по московскому времени до завершения всех избирательных действий в помещении для голосования.

Зарегистрированный кандидат на должность Президента Российской Федерации вправе получить доступ к непрерывной трансляции изображения посредством выделения отдельного канала связи.

В каждом помещении для голосования устанавливаются две камеры видеонаблюдения. Средства видеонаблюдения должны непрерывно работать с момента начала работы УИК до подписания протокола УИК и выдачи его копий, в т.ч. при повторном подсчете голосов избирателей, составлении повторного протокола об итогах голосования (не менее 30 часов с момента открытия избирательного участка).

Объектами видеонаблюдения являются:

- помещение для голосования в целом (камера №1),
- места выдачи избирателям избирательных бюллетеней и работы со списками избирателей (камера №2),
- стационарные и переносные ящики для голосования (камера №1),
- места погашения неиспользованных и непосредственного подсчета избирательных бюллетеней (камера №2).

Средства видеонаблюдения должны устанавливаться таким образом, чтобы не нарушалась тайна голосования и отсутствовала возможность контроля за волеизъявлением избирателей, а также контроля за участием гражданина Российской Федерации в выборах; изображение гражданина не должно занимать большую часть кадра (экрана).

Запрещается производить видеонаблюдение за местами, предназначенными для заполнения бюллетеней, за заполненными бюллетенями до начала подсчета голосов. Наблюдение за работой со списком избирателей должно осуществляться таким образом, чтобы сохранялась конфиденциальность персональных данных, которые в нем содержатся.

После составления акта об установке средств видеонаблюдения запрещается перемещение средств видеонаблюдения, изменение их фокусных расстояний, совершение действий, нарушающих постоянное функционирование средств видеонаблюдения, вмешательство в процесс передачи или хранения записываемой информации.

При входе в помещение для голосования, также внутри помещения на видном месте должны быть размещены таблички формата «А4» с надписью «В помещении ведется видеонаблюдение».

По завершении голосования члены УИК осуществляют перестановку столов, за которыми производится подсчет голосов и установление итогов голосования, в зону видимости камеры видеонаблюдения №2.

После проведения итогового заседания УИК и подписания протокола об итогах голосования председатель УИК демонстрирует в веб-камеру каждую страницу первого экземпляра протокола УИК, оглашая наименование и данные каждой из строк протокола.

Хранение записи изображений с камер видеонаблюдения, сделанной в течение всего периода их работы, обеспечивается в течение одного года со дня официального опубликования общих результатов выборов. Доступ к хранимым видеоматериалам не подлежит ограничению.

6. Действия члена участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса, наблюдателя в случае обнаружения нарушений законодательства о выборах

В случае обнаружения нарушений избирательного законодательства во время осуществления своих полномочий член УИК с правом совещательного голоса, наблюдатель должен в зависимости от ситуации:

а) привлечь к этому факту внимание председателя УИК, других членов УИК с правом решающего и совещательного голоса, наблюдателей, иных присутствующих лиц и, сославшись на положение закона, потребовать пресечения (устранения) либо фиксации нарушения;

б) в случае отсутствия должного реагирования со стороны председателя УИК на выявленное нарушение избирательного законодательства, а также в случае обнаружения существенного нарушения законодательства:

- подать письменное заявление в УИК (с отметкой председателя или секретаря УИК о получении на втором экземпляре) с изложением сути выявленного нарушения и требованием его устранения (в случае обнаружения нарушения, которое возможно устранить);

- составить акт о нарушении избирательного законодательства с подробным изложением сути нарушения и привлечением свидетелей из числа присутствующих лиц (в случае обнаружения нарушения, которое невозможно устранить, либо в случае, если нарушение не устранено после подачи заявления в УИК);

- составить жалобу в вышестоящую избирательную комиссию на действия (бездействие) УИК в случае непринятия ей необходимых мер по устранению выявленного нарушения законодательства.

Указанные документы оформляются в двух экземплярах, которые подписываются членом УИК с правом совещательного голоса, наблюдателем, а также свидетелями (желательно не менее двух свидетелей), один экземпляр вручается председателю или секретарю комиссии, на втором экземпляре они ставят отметку о

получении, после чего второй экземпляр передается представителю штаба кандидата.

В случае отказа председателя или секретаря УИК от получения указанных документов необходимо зафиксировать этот факт и внести соответствующую запись на первый экземпляр документа, заверить ее подписями свидетелей (подтвердивших факт отказа от получения документа) и незамедлительно направить его представителю штаба кандидата для подачи в вышестоящую избирательную комиссию.

Жалоба в вышестоящую избирательную комиссию передается представителю штаба кандидата или назначенному им члену вышестоящей избирательной комиссии с правом совещательного голоса.

7. Юридическая ответственность за нарушение прав членов участковой избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателей

За нарушение прав члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а также за выдачу ему заверенной копии протокола об итогах голосования, содержащей недостоверные данные, заверение копии протокола с нарушением требований закона предусмотрена административная ответственность (ст. 5.6 Кодекса РФ об административных правонарушениях):

Статья 5.6, часть 1 КоАП РФ. Нарушение прав члена избирательной комиссии на осуществление наблюдения и на своевременное получение информации и копий избирательных документов, документов референдума, получение которых предусмотрено законом.

Статья 5.6, часть 2 КоАП РФ. Выдача председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса лицам, указанным в части 1 настоящей статьи, заверенной копии протокола избирательной комиссии, комиссии референдума об итогах голосования, о результатах выборов или референдума, содержащей данные, которые не соответствуют данным, содержащимся в первом экземпляре соответствующего протокола, либо заверение председателем, заместителем председателя, секретарем или иным членом избирательной комиссии, комиссии референдума с правом решающего голоса копии протокола с нарушением требований, предусмотренных законом.

Протокол об административном правонарушении по данной статье вправе составить должностные лица органов внутренних дел (полиции), а также дело об административном правонарушении может быть возбуждено прокурором.

Кроме того, за воспрепятствование деятельности члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, связанной с исполнением им своих обязанностей, Уголовным кодексом РФ предусмотрена уголовная ответственность:

Статья 141, часть 1 УК РФ. Воспрепятствование свободному осуществлению гражданином своих избирательных прав,

нарушение тайны голосования, а также воспрепятствование работе избирательных комиссий либо деятельности члена избирательной комиссии, связанной с исполнением им своих обязанностей.

Статья 141, часть 2 УК РФ. Те же деяния:

а) соединенные с подкупом, обманом, принуждением, применением насилия либо с угрозой его применения;

б) совершенные лицом с использованием своего служебного положения;

в) совершенные группой лиц по предварительному сговору или организованной группой.

**Документы, предъявляемые присутствующими
в помещении для голосования лицами УИК,
и сроки их предъявления**

Статус	Вид документа	Сроки предъявления документов
Член УИК с правом совещательного голоса	1. Уведомление, подписанное зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом 2. Заявление лица о согласии на назначение членом УИК с правом совещательного голоса 3. Паспорт Примечание. УИК выдает удостоверение.	Со дня регистрации кандидата, но не ранее дня формирования УИК, до прекращения полномочий УИК – через 10 дней со дня официального опубликования решения о результатах выборов, а в случае прекращения полномочий УИК в другие сроки – до дня прекращения)
Наблюдатель	1. Направление, подписанное зарегистрированным кандидатом или его доверенным лицом 2. Паспорт	С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках
Представитель средства массовой информации	1. Удостоверение редакции 2. Паспорт (при невозможности удостоверить личность по удостоверению)	На заседаниях УИК, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии

		протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей на избирательных участках
Иностранный (международный) наблюдатель	1. Удостоверение, выданное ЦИК России и подтверждающее аккредитацию 2. Паспорт или иной документ, удостоверяющий личность иностранного гражданина	С момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей
Зарегистрированный кандидат	Удостоверение, выданное ЦИК России	На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями, открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей
Доверенное лицо зарегистрированного кандидата, уполномоченный представитель зарегистрированного	1. Удостоверение, выданное ЦИК России 2. Паспорт	На заседаниях УИК, при осуществлении УИК работы со списками избирателей, с бюллетенями,

кандидата по финансовым вопросам		открепительными удостоверениями, протоколами об итогах голосования, а также с момента начала работы УИК в день голосования, в дни досрочного голосования и до получения сообщения ТИК о принятии протокола об итогах голосования, а также при повторном подсчете голосов избирателей
---	--	---

**Формы нагрудных знаков члена избирательной комиссии
с правом совещательного голоса и наблюдателя,
присутствующих при голосовании и подсчете голосов
избирателей в участковых избирательных комиссиях при
проведении выборов Президента Российской Федерации**

(фамилия, имя, отчество)
ЧЛЕН

(наименование участковой избирательной комиссии)
с правом совещательного голоса
назначен

(фамилия, инициалы зарегистрированного

кандидата)

(фамилия, имя, отчество)
НАБЛЮДАТЕЛЬ
направлен

(фамилия, инициалы зарегистрированного кандидата

или наименование избирательного объединения)

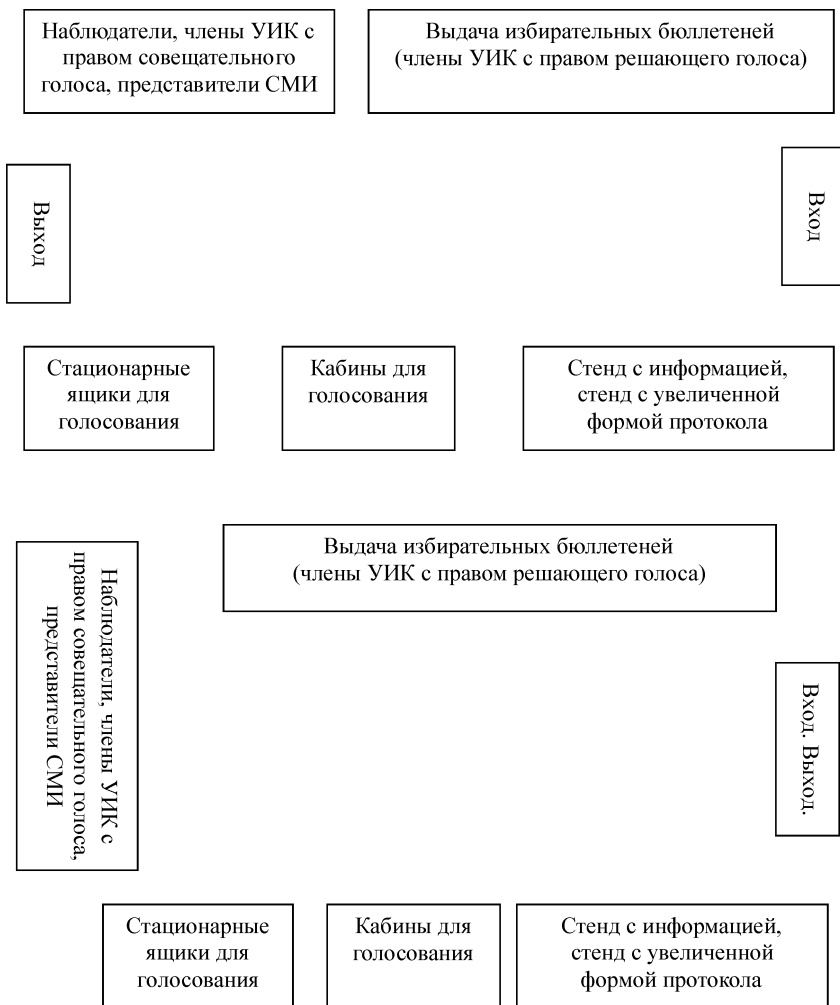
(наименование участковой избирательной комиссии)

Примечание. Нагрудные знаки члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателя (далее – нагрудные знаки) представляют собой прямоугольную карточку размером не более 100 х 65 мм, изготовленную из плотной бумаги белого цвета, на которой указываются фамилия, имя, отчество, статус обладателя нагрудного знака, а также на нагрудном знаке члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса – фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации, назначившего члена избирательной комиссии с правом совещательного голоса, а на нагрудном знаке наблюдателя – фамилия, имя, отчество зарегистрированного кандидата либо наименование политической партии, направившей наблюдателя в избирательную комиссию, наименование участковой избирательной комиссии, на избирательный участок которой направлен обладатель нагрудного знака. В случае если наблюдатель направлен политической партией, в левом верхнем углу в квадрате размером 30 х 30 мм размещается эмблема политической партии (в цветном или черно-белом изображении), определенная уставом партии.

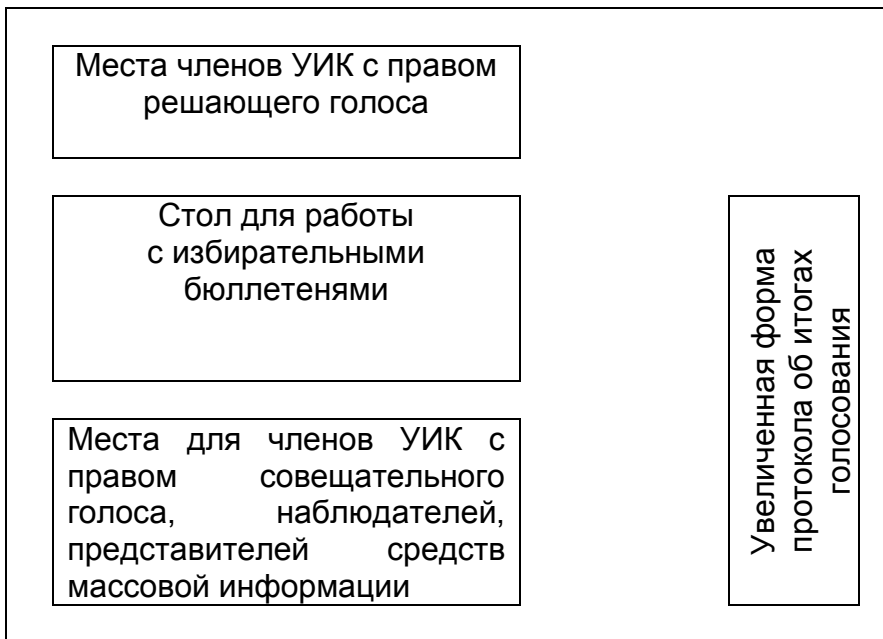
Текст на карточку может наноситься машинописным, рукописным либо комбинированным способом. При использовании машинописного способа слова «Наблюдатель», «Член избирательной комиссии с правом совещательного голоса», фамилию обладателя нагрудного знака, а также фамилию и инициалы зарегистрированного кандидата на должность Президента Российской Федерации или наименование политической партии, назначившей его в избирательную комиссию, рекомендуется набирать жирным шрифтом черного цвета размером не более 18 пунктов, остальной текст – шрифтом черного цвета размером не более 14 пунктов. При исполнении рукописным способом рекомендуется писать текст разборчиво с использованием синих или черных чернил.

Нагрудные знаки рекомендуется приклеплять к одежде.

Примерные схемы оборудования избирательного участка



**Примерная схема оборудования помещения,
в котором осуществляется подсчет голосов избирателей**



В участковую избирательную комиссию
избирательного участка № _____

от _____
должность,

фамилия, имя, отчество

ЗАЯВЛЕНИЕ

Довожу до Вашего сведения, что в ходе голосования и (или) подсчета голосов на выборах
« ____ » _____ 201__ г. на из-
бирательном участке № _____ допущены следующие нарушения избирательного зако-
нодательства и избирательных прав граждан:

Прошу принять срочные меры по пресечению нарушений и устранению их последствий, а
также принять меры для привлечения виновных к ответственности.

О принятых мерах прошу меня проинформировать в соответствии с п. 4 ст. 20 Федераль-
ного закона «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референ-
думе граждан РФ».

_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
_____	_____	_____
(статус)	(подпись)	(фамилии, инициалы)

« ____ » _____ 201__ г. ____ ч. ____ м.

"Получено"

« ____ » _____ 201__ года, ____ ч. ____ м.

_____
должность члена избирательной комиссии подпись фамилия, и.о.

АКТ
о нарушении избирательного законодательства
в ходе выборов _____

Г. _____

« ____ » _____ 201__ г.

Мы, присутствующие при проведении голосования и (или) установлении итогов выборов в участковой избирательной комиссии избирательного участка № _____,

фамилия, имя, отчество, статус, адрес места жительства, серия, номер паспорта, кем и когда выдан

составили настоящий Акт о том, что « ____ » _____ 201__ года в ____ час. ____ мин. на избирательном участке допущены следующие нарушения:

Настоящий акт составлен нами в двух экземплярах.

(подписи)

(фамилии, инициалы)

« ____ » _____ 201__ г.

"Первый экземпляр получен"

« ____ » _____ 201__ г. в ____ ч. ____ м.

должность члена избирательной комиссии

.....
подпись

фамилия, и.о.

